**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 03.03.2017 № 91-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ), Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Жилищным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твёрдыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твёрдых коммунальных отходов и ведения их реестра».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П «Об утверждении порядка накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П), в том числе:

- уточняется информация, которая должна быть размещена на контейнерах, размещённых на контейнерных площадках, предназначенных для раздельного накопления твёрдых коммунальных отходов (далее - ТКО) и на контейнерных площадках;

- дополняется положениями о раздельном накоплении ТКО.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на установление разделения ТКО по группам однородных отходов и сбор разделённых групп ТКО на контейнерных площадках в соответствующие контейнеры, предназначенные для раздельного накопления ТКО.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся: организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО, а также утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления).

На основании статьи 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ накопление отходов может осуществляться путём их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

По информации разработчика акта действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 03.03.2017 № 91-П не предусматривает возможность накопления отходов на территории Ульяновской области путём их раздельного складирования по видам отходам, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление). Кроме того, методическими рекомендациями для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению раздельного накопления и сбора ТКО, направленными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации 26.10.2020 № 05-25-53/28263 в целях внедрения раздельного накопления и сбора ТКО в субъектах Российской Федерации, рекомендовано учесть следующие положения:

- при раздельном накоплении ТКО из ТКО выделяются сухие отходы, подлежащие утилизации, - годные к вторичной переработке, не загрязнённые пищевыми отходами;

- организация раздельного накопления ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляется с помощью контейнерной системы раздельного накопления ТКО, при которой сухие отходы размещаются в одном/нескольких контейнерах с определённой цветовой индикацией. Смешанные отходы размещаются в контейнере с отличающейся цветовой индикацией;

- при наличии на контейнерной площадке отдельных контейнеров для сухих и смешанных отходов мусоропровод в многоквартирном доме необходимо использовать только для смешанных отходов. Сухие отходы, годные к переработке, отдельным пакетом выносятся непосредственно на контейнерную площадку и размещаются в контейнере, предназначенном для раздельного накопления ТКО;

- на контейнерной площадке рекомендуется разместить информацию об осуществлении на ней раздельного накопления отходов, видах накапливаемых отходов, а также информацию о графике вывоза отходов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере установления раздельного накопления ТКО на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Разделение ТКО по группам однородных отходов и сбор разде-лённых групп ТКО на контейнер-ных площадках в соответствующие контейнеры, предназначенные для раздельного накопления ТКО | До 2021 года | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для осуществления накопления ТКО путём их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление) на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере установления порядков накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов, установлено, что схожие порядки приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Наименование НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Краснодарский край**Постановление главы админис-трации (губернатора) Краснодар-ского края от 06.02.2020 № 60 «Об утверждении Порядка накопле-ния (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Краснодар-ского края и признании утратив-шими силу некоторых постановле-ний главы администрации (губерна-тора) Краснодарского края» | Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение отходов потребителями по видам и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах с соответствующим цветовым обозначением |
| **Нижегородская область**Постановление Правительства Ниже-городской области от 05.12.2018 № 407 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Нижегородской области» | Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение ТКО потребителями по морфо-логическим компонентам с целью выделения вторичных материальных ресурсов и складирование разделенных морфологических компонентов ТКО на контейнерных площадках в соответствующие контейнеры, предназначенные для раздельного накопления ТКО. При организации раздельного накопления ТКО применяется двухконтейнерная (двухпоточная) система раздельного накопления ТКО, при которой морфологические компоненты ТКО: бумага, картон, различные виды пластика, металл, стекло, текстиль размещаются в специальном сетчатом контейнере жёлтого цвета. Компоненты ТКО, не подлежащие размещению в сетчатом контейнере, размещаются в контейнере зелёного цвета |
| **Республика Алтай**Приказ Министерства регионального развития Республики Алтай от 17.06.2019 № 301-Д «Об утвер-ждении Порядка накопления твёр-дых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Республики Алтай и признании утратившим силу приказа Министерства региональ-ного развития Республики Алтай от 30 октября 2017 года N 447-Д» | Контейнерные площадки должны иметь сведения о сроках удаления отходов, наименование органи-зации, выполняющей данную работу, и контакты лица, ответственного за качественную и своевремен-ную работу по содержанию площадки и свое-временное удаление отходов.В случаях, установленных территориальной схемой, потребители осуществляют разделение ТКО по видам, классам опасности и другим признакам, складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО в целях обеспечения их использования в качестве вторичного сырья, переработки и последующего размещения.Раздельное накопление ТКО внедряется поэтапно в соответствии с требованиями действующего законодательства и целевыми показателями территориальной схемы.При раздельном накоплении ТКО используются контейнеры для вторичных материальных ресурсов, пригодных для повторного использования (бумага, стекло, металл, полимерные отходы и подобное) (полезных компонентов), контейнеры для неути-лизируемых ТКО (в том числе с пищевой составляющей) и контейнеры для накопления опасных видов ТКО.Контейнеры имеют следующую цветовую индикацию:- «полезные компоненты» - зелёный цвет;- «неутилизируемые отходы» - серый цвет;- «опасные виды отходов» - оранжевый цвет |
| **Брянская область**Постановление Правительства Брян-ской области от 16.11.2020 № 528-п «Об утверждении Порядка накоп-ления твёрдых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) на территории Брянской области» | Контейнеры должны быть промаркированы с указанием контактов организации, осуществля-ющей накопление и транспортирование ТКО, и графика вывоза отходов.Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение ТКО собственниками отходов по уста-новленным видам отходов и складирование отсорти-рованных ТКО в контейнерах для соответствующих видов отходов.При осуществлении раздельного накопления отходов используются контейнеры с цветовой индикацией, соответствующей разным видам отходов:- ртутьсодержащие отходы и батарейки малого тока - оранжевая цветовая индикация;- отходы для вторичного использования - зелёная цветовая индикация; - крупногабаритные отходы - серая цветовая индикация; - неутилизируемые отходы - серая цветовая индикация |
| **Чукотский автономный округ**Приказ Департамента природных ресурсов и экологии Чукотского автономного округа от 24.11.2020 № 5 «Об утверждении Порядка накопления твёрдых коммунальных отходов, в том числе их раздельного накопления, на территории Чукот-ского автономного округа» | Раздельное накопление ТКО предусматривает разделение отходов собственниками ТКО, у которых они образовались, по установленным видам отходов и складирование отсортированных ТКО в контей-неры для соответствующих видов отходов для дальнейшего направления на обработку, обезвре-живание, утилизацию.При осуществлении раздельного накопления ТКО могут использоваться контейнеры со следующими письменными обозначениями и цветовой индика-цией:1) «стекло» - жёлтая цветовая индикация;2) «пластик» - синяя цветовая индикация;3) «металл» - зелёная цветовая индикация  |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта устанавливаются положения о раздельном накоплении ТКО, в том числе даётся понятие видов ТКО, утверждается региональный стандарт оформления системы раздельного накопления ТКО на территории Ульяновской области, предусматривающий оформление контейнеров на контейнерной площадке и самих контейнерных площадок. Принятие проекта акта позволит создать условия для снижения вредного воздействия ТКО на окружающую среду и здоровье человека, а также вовлечения ТКО в повторный хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья на территории Ульяновской области.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Кроме того, по мнению разработчика акта принятие проекта акта позволит снизить затраты индивидуальных предпринимателей на обращение с ТКО, так как согласно** пункту 5 раздела 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учёта объёма и (или) массы твёрдых коммунальных отходов» при раздельном накоплении ТКО учёт ТКО возможен исходя из количества и объёма контейнеров, установленных в местах накопления. Без внедрения раздельного накопления ТКО коммерческий учёт ТКО осуществляется расчётным путём исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объёма, количества и объёма контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит усовершенствовать действующий порядок накопления (в том числе раздельного накопления) твёрдых коммунальных отходов на территории Ульяновской области, а также создать правовые условия для осуществления накопления ТКО путём их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, и юридические лица.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.11.2020 по 06.12.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.12.2020 по 21.12.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности начальника

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52