

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Правительства
Ульяновской области

Г.С.Спирчагов

2025 г.

ДОКЛАД

о правоприменительной практике осуществления регионального государственного надзора за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Ульяновской области в 2024 году

1. В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области» (далее – Положение, региональный государственный надзор соответственно) контрольным (надзорным) органом сформирован доклад о правоприменительной практике для решения задач:

1) обеспечения единообразия подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявления источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовки предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовки предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

1.1 Предметом регионального государственного надзора является соблюдение контролируруемыми лицами (юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями) обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), а именно:

1) создание координационного органа на объектовом уровне – комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций;

2) создание постоянно действующего органа управления единой системы на объектовом уровне – структурного подразделения организации, специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) создание органа повседневного управления или подразделения организации, обеспечивающего его деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

4) организация подготовки (обучения, практических занятий, повышения квалификации) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, которую проходят руководители организаций, уполномоченные должностные лица и работники, председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций;

5) предоставление в установленном порядке информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организации оповещения работников организации об угрозе возникновения или возникновения чрезвычайной ситуации, приёма, сбора, передачи и обмена информации в установленном порядке дежурной службой с использованием технических средств связи и информирования, систем оповещения;

6) порядок создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые включают продовольствие, пищевое сырьё, медицинские изделия, лекарственные препараты, транспортные средства, средства связи, строительные материалы, топливо, средства индивидуальной защиты и другие материальные ресурсы;

7) финансирование расходов по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов за счёт средств организаций;

8) порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

9) разработка планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) разработка планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, проведения комплексных учений и подтверждения готовности организации к локализации и ликвидации разлива нефтепродуктов.

1.2. Органом, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора является Правительство Ульяновской области. Региональный государственный надзор осуществляет в соответствии с Положением департамент по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной

безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент). Деятельность департамента направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований.

1.3. С учётом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом объектам регионального государственного надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска:

а) деятельность организаций и граждан, эксплуатирующих опасные производственные объекты 3-го и (или) 4-го классов опасности;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем; систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем;

2) к категории среднего риска:

а) деятельность организаций, входящих в состав сил и средств постоянной готовности Ульяновской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор;

б) деятельность организаций и граждан, осуществляющих эксплуатацию объектов, на которых возможно одновременное пребывание от 1000 до 5000 человек;

3) к категории низкого риска – деятельность иных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

1.4. Департамент ежегодно проводит актуализацию перечня объектов надзора о производственных объектах III и IV класса опасности, расположенных на территории Ульяновской области.

1.5. В соответствии с распоряжением Правительства Ульяновской области от 23.09.2024 № 435-пр «Об утверждении перечней объектов регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» на учёте департамента в 2024 году состоят 534 объекта надзора, отнесённых к категории значительного риска (в 2023 году – 522 объекта надзора) и 5 объектов надзора, отнесённых к категории среднего риска (в 2023 году – 5).

1.6. Категория риска объектов в 2024 году не изменялась.

1.7. С учётом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 336), в 2024 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия, не проводились.

1.8. Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, установленные пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации № 336, в 2024 году не выявлялись.

1.9. Ввиду отсутствия выявленных нарушений обязательных требований меры по их пресечению, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений, в 2024 году не применялись.

1.10. Сведения об ущербе охраняемым законом ценностям в 2024 году в департамент не поступали.

1.11. В 2024 году осуществлялись профилактические мероприятия. Все запланированные мероприятия Программы «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2024 год», утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 12.12.2023 № 615-пр, были реализованы.

1.12. Распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 573-пр утверждена и размещена в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области (далее – официальный сайт) с результатами общественного обсуждения Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2025 год.

1.13. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта, где были размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора;

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) список контрольных вопросов (утверждённый проверочный лист), применяемых при осуществлении регионального государственного надзора, позволяющих проводить самообследование используемого объекта;

4) приложение (виджет) перечней объектов регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

5) программа профилактики рисков причинения вреда на 2024 год;

6) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

7) руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

8) справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление регионального государственного надзора;

9) нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется региональный государственный надзор;

10) обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за 2023 год.

1.14. В 2024 году департаментом проведено 93 профилактических мероприятия в рамках регионального государственного надзора: 78 профилактических визитов и 15 консультаций. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

1.15. В рамках мониторинга правонарушений обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, контроль осуществлялся без взаимодействия с контролируемым лицом. Нарушений не установлено.

1.16. Досудебное и судебное обжалование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями решений органа, осуществляющего региональный государственный надзор, действий (бездействия) должностных лиц департамента в 2024 году не предпринималось. Результаты регионального государственного надзора, отменённые в судебном и административном порядке, отсутствуют.

1.17. С учётом складывающейся правоприменительной практики в процессе деятельности осуществляется мониторинг законодательства, по результатам которого внесены изменения в 7 нормативных правовых актов Ульяновской области, регулирующих вопросы надзорной деятельности.

1.18. В рамках реализации риск-ориентированной модели при осуществлении контрольно-надзорной деятельности особое внимание отводится внедрению «индикаторов риска нарушения обязательных требований». В 2024 году был утверждён индикатор риска нарушения обязательных требований для регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий Ульяновской области от чрезвычайных ситуаций. Работа по увеличению количества индикаторов риска продолжится в 2025 году.

2. В связи с вышеизложенным Правительству Ульяновской области необходимо в 2025 году провести следующие мероприятия:

1) внести изменения в Положение с учётом требований Федерального закона от 28.12.2024 № 540-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

2) актуализировать и разместить на официальном сайте перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного надзора;

3) рассмотреть возможность снижения категории значительного риска до категории среднего риска в отношении контролируемых лиц по результатам обязательного профилактических визитов;

4) утвердить в установленном порядке на 2026 год Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

5) актуализировать перечень опасных производственных объектов регионального государственного надзора, эксплуатирующих опасные производственные объекты III и IV классов опасности, и утвердить его распоряжением Правительства Ульяновской области.

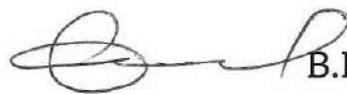
Приведённые выше данные дают основание признать деятельность по осуществлению регионального государственного надзора удовлетворительной.

Начальник управления
по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



А.Е.Мурашов

Начальник департамента
по вопросам гражданской обороны,
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности
и профилактической работы в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситуаций
управления по вопросам общественной безопасности
администрации Губернатора
Ульяновской области



В.В.Земсков