# **АКТ**

**проверки соблюдения условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений), предоставленных в целях финансирования затрат, связанных с проведением Международного культурного форума и в целях финансирования затрат, связанных с деятельностью Фонда «Ульяновск – культурная столица» по продвижению культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на Российском и международном уровнях**

**в Правительстве Ульяновской области**

***Основание для проверки:*** План контрольных мероприятий Министерства финансов Ульяновской области по соблюдению бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноты и достоверности отчётности о реализации государственных программ Ульяновской области, в том числе отчётности об исполнении государственных заданий на 2015 год, утверждённый Министром финансов Ульяновской области 12.12.2015, распоряжение Министерства финансов Ульяновской области от 29.06.2015 № 171–р, удостоверение на право проведения проверки от 29.06.2015 № 19.

***Цель:*** проверить соблюдение условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений).

***Объект проверки:*** Правительство Ульяновской области (далее – Правительство).

# ***Юридический адрес:*** 432017, г. Ульяновск, пл. Ленина д. 1, тел. 41–24–05.

# ***ИНН/КПП: 7325001144/732501001.***

# ***Проверяемый период:*** 2014 год.

Проверка проведена ведущим консультантом департамента государственного финансового контроля Т.Е.Герасимовой, консультантом департамента государственного финансового контроля Н.Ф.Спиридоновой.

***Срок проверки:*** начало проверки – 30 июня 2015 года;

окончание проверки – 24 июля 2015 года.

**1. Общие сведения о Правительстве.**

Правительство осуществляет свою деятельность на основании Закона Ульяновской области от 09.06.2005 № 043–ЗО «О Правительстве Ульяновской области».

В соответствии с пунктом 1 статьи 40 Закона Ульяновской области от 09.06.2005 № 043–ЗО «О Правительстве Ульяновской области» Правительство является правопреемником администрации Ульяновской области.

Правительство является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Ульяновской области и возглавляется Губернатором Ульяновской области.

Правительство руководит работой исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, возглавляемых Правительством Ульяновской области, и контролирует их деятельность.

Правительство обеспечивает государственную поддержку культуры, исторических и культурных традиций граждан различных национальностей, проживающих на территории Ульяновской области.

В проверяемом периоде право первой подписи денежных и расчётных документов в Правительстве принадлежало:

* заместителю Губернатора Ульяновской области С.В. Опенышевой с 14.01.2014 по 04.06.2014 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 14.01.2014 № 8–пр «О предоставлении права подписи»);
* заместителю Губернатора Ульяновской области А.В. Озернову с 04.06.2014 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 04.06.2014 № 381–пр «О предоставлении права подписи»);
* начальнику управления делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций администрации Губернатора Ульяновской области О.П. Щипановой с 14.01.2014 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 14.01.2014 № 8–пр «О предоставлении права подписи», распоряжение Правительства Ульяновской области от 04.06.2014 № 381–пр «О предоставлении права подписи»).

Право второй подписи денежных и расчётных документов в Правительстве в проверяемом периоде принадлежало:

– начальнику финансового управления (бухгалтерии) администрации Губернатора Ульяновской области – главному бухгалтеру С.И. Будейкиной с 14.01.2014 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 14.01.2014 № 8–пр «О предоставлении права подписи», распоряжение Правительства Ульяновской области от 04.06.2014 № 381–пр «О предоставлении права подписи»);

– главному советнику финансового управления (бухгалтерии) администрации Губернатора Ульяновской области Л.К. Заикиной с 14.01.2014 (распоряжение Правительства Ульяновской области от 14.01.2014 № 8–пр «О предоставлении права подписи», распоряжение Правительства Ульяновской области от 04.06.2014 № 381–пр «О предоставлении права подписи»);

Правительству открыты следующие лицевые счета:

1) в Управлении федерального казначейства по Ульяновской области:

– № 04682200020 – лицевой счёт администратора доходов;

2) в Министерстве финансов Ульяновской области:

– № 03203132229 – лицевой счёт получателя бюджетных средств.

**2. Проверка соблюдения Правительством условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий на финансирования затрат, связанных с проведением Международного культурного форума и на финансирования затрат, связанных с деятельностью Фонда «Ульяновск – культурная столица» по продвижению культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на Российском и международном уровнях.**

В целях реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Культура в Ульяновской области» на 2014–2018 годы, утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 11.09.2013 № 37/414–П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Культура в Ульяновской области» на 2014–2018 годы» (далее – Программа), постановлением Правительства Ульяновской области от 04.02.2014 № 27–П утверждён Порядок определения объёма и условий предоставления в 2014 году Фонду «Ульяновск – культурная столица» субсидии из областного бюджета Ульяновской области (далее – Порядок предоставления субсидии).

Согласно пунктам 2, 3, 4, 5 Порядка предоставления субсидии, субсидия предоставляется Фонду «Ульяновск – культурная столица» (далее – Фонд) в объёме, установленном Программой.

Субсидия предоставляется в пределах средств, предусмотренных на указанные цели [Законом](consultantplus://offline/ref=4520CA8E47880AAD408384BCDAB958115A6EEE660B7F3D8C1778CD9BCF58B8F0XDqAG) Ульяновской области от 02.12.2013 № 217–ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

Объём субсидии определяется исходя из суммы затрат, предусмотренных на:

1) проведение Международного культурного форума на территории Ульяновской области;

2) обеспечение деятельности Фонда (заработная плата с начислениями, оплата услуг связи, командировочных расходов, расходных материалов).

Для получения субсидии Фонд представляет в Правительство заявку на предоставление субсидии, смету расходов на проведение Международного культурного форума на территории Ульяновской области и смету расходов на обеспечение деятельности Фонда, утвержденные директором Фонда.

Пунктом 2.4 Приложения 2 к Программе на 2014 год предусмотрены средства областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий Фонду в целях финансирования затрат, связанных с проведением Международного культурного форума в сумме 30 162 600,00 рублей.

Пунктом 2.5 Приложения 2 к Программе на 2014 год предусмотрены средства областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий Фонду в целях финансирования затрат, связанных с его деятельностью по продвижению культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на российском и международном уровнях в сумме 7 000 000,00 рублей.

[Законом](consultantplus://offline/ref=4520CA8E47880AAD408384BCDAB958115A6EEE660B7F3D8C1778CD9BCF58B8F0XDqAG) Ульяновской области от 02.12.2013 № 217–ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» Правительству предусмотрены средства областного бюджета в общей сумме 35 800 000,00 рублей на реализацию мероприятий, предусмотренных Программой, в том числе по КФСР, КЦСР:

– 08 04 870 1025 – предоставление субсидий Фонду в целях финансирования затрат, связанных с проведением Международного культурного форума в сумме 28 800 000,00 рублей;

– 08 04 870 1026 – предоставление субсидий Фонду в целях финансирования затрат, связанных с его деятельностью по продвижению культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на российском и международном уровнях в сумме 7 000 000,00 рублей.

Между Правительством и Фондом заключено соглашение от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии на общую сумму 30 000 000,00 рублей. Сумма затрат включает расходы на:

1) Международный культурный форум на территории Ульяновской области в общей сумме 23 000 000,00 рублей, из которых суммы в размере:

а) 13 178 411,30 рублей на погашение кредиторской задолженности по Третьему Международному культурному форуму «Культура нового поколения»;

б) 9 821 588,70 рублей на проведение Четвёртого Международного культурного форума на территории Ульяновской области.

2) Обеспечение деятельности Фонда (заработная плата с начислениями, оплата услуг связи, командировочные расходы, расходные материалы) в сумме 7 000 000,00 рублей.

Дополнительным соглашением от 11.09.2014 № 307–ДХ–П к соглашению между Правительством и Фондом от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии обща сумма субсидии увеличена до 35 800 000,00 рублей. Сумма затрат включает расходы на:

1) Международный культурный форум на территории Ульяновской области в общей сумме 28 800 000,00 рублей, из которых суммы в размере:

а) 13 178 411,30 рублей на погашение кредиторской задолженности по Третьему Международному культурному форуму «Культура нового поколения»;

б) 15 621 588,00 рублей на проведение Четвёртого Международного культурного форума на территории Ульяновской области.

2) Обеспечение деятельности Фонда (заработная плата с начислениями, оплата услуг связи, командировочные расходы, расходные материалы) в сумме 7 000 000,00 рублей.

Кроме того, Дополнительным соглашением от 30.12.2014 № 480–ДХ–П к соглашению между Правительством и Фондом от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии закреплено согласие Фонда на осуществление Правительством и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения Фондом условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Для получения субсидии Фонд представляет в Правительство заявку на предоставление субсидии, смету расходов на проведение Международного культурного форума на территории Ульяновской области и смету расходов на обеспечение деятельности Фонда, утвержденные директором Фонда.

Проверке представлена смета на обеспечение деятельности Фонда в 2014 году утверждённая решением правления Фонда от 12.12.2013 № 16, согласованная с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.02.2014 на общую сумму 7 000 000,00 рублей, в том числе:

– заработная плата с начислениями на сумму 6 600 000,00 рублей;

– командировочные расходы на сумму 226 000,00 рублей;

– услуги связи на сумму 102 000,00 рублей;

– расходные материалы на сумму 72 000,00 рублей.

Первоначальная смета расходов на проведение Международного культурного форума в 2014 году утверждена решением правления Фонда от 12.12.2013 № 16, согласованная с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области от 03.02.2014 на общую сумму 9 821 588,70 рублей, в том числе:

– участие в оформлении экспозиции регионов Ульяновской области на Олимпиаде в Сочи–2014 на сумму 5 880 059,00 рублей;

– мероприятия фестиваля «Дни Европы» на сумму 1 992 574,99 рублей;

– мероприятия по организации и проведению форума «Культура и инвестиции: региональный аспект» на сумму 1 948 954,71 рублей.

Вторая смета расходов на проведение Международного культурного форума в 2014 году утверждена решением правления Фонда от 29.01.2014 № 1, согласованная с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области от 11.09.2014 на общую сумму 15 621 588,70 рублей, в том числе:

– участие в оформлении экспозиции регионов Ульяновской области на Олимпиаде в Сочи–2014 на сумму 5 880 059,00 рублей;

– мероприятия фестиваля «Дни Европы» на сумму 1 747 901,11 рублей;

– мероприятия по организации и проведению форума «Культура и инвестиции: региональный аспект» на сумму 7 993 628,59 рублей.

Фактическое исполнение сметы расходов на проведение Международного культурного форума в 2014 году по участию в оформлении экспозиции регионов Ульяновской области на Олимпиаде в Сочи–2014 на сумму 5 880 059,00 рублей согласованно с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области от 20.02.2014.

Фактическое исполнение сметы расходов на проведение Международного культурного форума в 2014 году по проведению мероприятий фестиваля «Дни Европы» на сумму 1 747 901,11 рублей согласованно с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области (без даты).

Фактическое исполнение сметы расходов на проведение Международного культурного форума в 2014 году по мероприятиям по организации и проведению форума «Культура и инвестиции: региональный аспект» на сумму 12 141 415,79 рублей согласованно с заместителем Губернатора Ульяновской области и Министром искусства и культурной политики Ульяновской области (без даты).

Денежные средства субсидии в полном объёме перечислены на расчётный счёт № 40703810269000060372, открытый Фонду в Ульяновском отделении № 8588/0344 ОАО «Сбербанк России» платёжными поручениями, представленными в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Дата п/п** | **Погашение кредиторской задолженности 2013 года** | **Форум** | **Фонд** |
| 27792 | 11.02.2014 |  |  | 1 000 000,00 |
| 36889 | 19.02.2014 | 6 500 000,00 |  |  |
| 37083 | 20.02.2014 |  | 5 880 059,00 |  |
| 70474 | 19.03.2014 |  |  | 740 000,00 |
| 104441 | 14.04.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 112207 | 21.04.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 42668 | 25.02.2014 | 6 678 411,00 |  |  |
| 42808 | 25.02.2014 | 0,30 |  |  |
| 79917 | 27.03.2014 |  | 1 000 000,00 |  |
| 104440 | 14.04.2014 |  | 520 029,70 |  |
| 112208 | 21.04.2014 |  | 1 079 970,30 |  |
| 189674 | 24.06.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 234693 | 30.07.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 236728 | 31.07.2014 |  | 1 341 500,00 |  |
| 238567 | 01.08.2014 |  | 29,70 |  |
| 262195 | 22.08.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 277747 | 05.09.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 285357 | 11.09.2014 |  | 3 000 000,00 |  |
| 304028 | 30.09.2014 |  | 2 800 000,00 |  |
| 354277 | 10.11.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 396211 | 16.12.2014 |  |  | 580 000,00 |
| 416572 | 25.12.2014 |  |  | 620 000,00 |
| **Итого:** | | **13 178 411,30** | **15 621 588,70** | **7 000 000,00** |

В соответствии с пунктом 2.3 соглашения от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии Фонд ежеквартально предоставлял в Правительство отчёт об использовании субсидии.

Проверке представлены отчёты Фондао произведённых затратах, связанных с проведением Международного культурного форума и произведённых затратах, связанных с деятельностью Фонда.

Согласно отчёту об использовании в 2014 году субсидии на финансирование затрат, связанных с деятельностью Фонда общий расход субсидии составил 6 004 316,37 рублей.

Информация об использовании субсидии на финансирование затрат, связанных с деятельностью Фонда представлена в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма субсидии по соглашению** | **Израсходовано субсидии в 2014 году** | **Остаток субсидии 2014 года** |
| *Всего, в том числе:* | *7 000 000,00,* | *6 004 316,37* | *995 683,63* |
| Заработная плата с начислениями | 6 600 000,00 | 5 736 506,10 | 863 493,90 |
| Командировочные расходы | 226 000,00 | 200 578,05 | 25 421,95 |
| Услуги связи | 102 000,00 | 67 232,22 | 34 767,78 |
| Расходные материалы | 72 000,00 | – | 72 000,00 |

Согласно отчёту об использовании в 2014 году субсидии на финансирование затрат, связанных с проведением Международного культурного форума, общий расход субсидии составил 19 769 375,90 рублей.

Информация об использовании субсидии на финансирование затрат, связанных с проведением Международного культурного форума представлена в таблице 3.

Таблица 3 (руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма субсидии по соглашению** | **Принято к оплате расходов по форуму в** | **Кредитор-ская задолжен-ность по расходам на форум** | **Расходы по форуму за счёт субсидии на обеспече-ние деятель-ности Фонда** | **Остаток кредитор-ской задолжен-ности по расходам на форум** |
| *Всего, в том числе:* | *15 621 588,70* | *19 769 375,90* | *4 147 787,20* | *919 728,65* | *3 228 058,55* |
| Сочи–2014 | 5 880 059,00 | 5 880 059,00 | – | – |  |
| «Дни Европы» | 1 747 901,11 | 1 747 901,11 | – | – |  |
| Форум | 7 993 628,59 | 12 141 415,79 | 4 147 787,20 | 919 728,65 | 3 228 058,55 |

Как видно из таблицы 3 средства субсидии на финансирование затрат, связанных с деятельностью Фонда использованы на затраты, связанные с проведением Международного культурного форума в сумме 919 728,65 рублей.

Правительством проведена проверка предоставленных Фондом отчётов об использовании в 2014 году субсидии на финансирование затрат, связанных с деятельностью Фонда. В результате проверки выявлено нарушение п. 2.2 соглашения от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии, то есть Фонд, оплатив расходы на проведение Международного культурного форума за счёт средств выделенных на содержание Фонда в сумме 919 728,65 рублей, использовал их на цели не соответствующие условиям выделения. По результатам проведённой проверки, в соответствии с пунктом 3.3 соглашения от 17.02.2014 № 7–ДХ–П о порядке и условиях предоставления субсидии, Правительством в адрес Фонда было направлено письмо от 25.01.2014 № 73-АГ-03/4519исх о необходимости в срок до 10.03.2015 осуществить возврат средств в сумме 995 683,63 рублей, в том числе 919 728,65 рублей, которыми были оплачены расходы на проведение Международного культурного форума.

Фондом, в ответ на письмо Правительства от 25.01.2014 № 73-АГ-03/4519исх, направлено письмо от 10.03.2015 № 76 с просьбой разрешить возврат средств в сумме 995 683,63 рублей за счёт полученных доходов от коммерческой деятельности Фонда в срок до 15.09.2015.

Субсидия на погашение кредиторской задолженности по Третьему Международному культурному форуму «Культура нового поколения», выделенная в сумме 13 178 411,30 рублей, согласно представленным отчётам, использована в полном объёме.

**Заключительная часть.**

Проверкой соблюдения условий, целей и порядка предоставления из областного бюджета Ульяновской области субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных учреждений), предоставленных в целях финансирования затрат, связанных с проведением Международного культурного форума и в целях финансирования затрат, связанных с деятельностью Фонда «Ульяновск – культурная столица» по продвижению культурной политики и творческого потенциала Ульяновской области на Российском и международном уровнях в Правительстве Ульяновской области нарушений не установлено.

|  |  |
| --- | --- |
| Ведущий консультант департамента государственного финансового контроля Министерства финансов  Ульяновской области | Т.Е.Герасимова |
| Консультант департамента государственного финансового контроля Министерства финансов Ульяновской области | Н.Ф.Спиридонова |

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015 года