



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

11 ноября 2025 г.

№ 543-пр

Экз. № _____

г. Ульяновск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год.

2. Признать утратившими силу:

распоряжение Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 572-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год»;

распоряжение Правительства Ульяновской области от 20.12.2024 № 608-пр «О внесении изменений в распоряжение Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 572-пр».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2026 года.

Председатель
Правительства области



Г.С.Спирчагов

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства
Ульяновской области
от 11 ноября 2025 г. № 543-пр

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по государственному надзору
за реализацией органами местного самоуправления муниципальных
образований Ульяновской области полномочий в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

1. Анализ текущего состояния осуществления государственного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения территорий от чрезвычайных ситуаций

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Настоящая Программа направлена на информирование органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (далее – контролируемые лица) о необходимости соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – обязательные требования).

1.3. Срок исполнения мероприятий настоящей Программы – до 31 декабря 2026 года.

1.4. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, – начальник департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент).

1.5. Ответственные должностные лица за исполнение профилактических мероприятий настоящей Программы – начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант департамента и консультант департамента.

1.6. Государственный надзор за реализацией контролируруемыми лицами полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 461-П «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Исполнительным органом Ульяновской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора, является Правительство Ульяновской области. Государственный надзор уполномочены осуществлять должностные лица департамента.

Предметом государственного надзора является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами и нормативными правовыми актами Ульяновской области.

1.7. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2025 году актуализированы и размещены в разделе «Государственный надзор за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт):

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) утверждённые проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования;

4) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным органом;

5) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

6) руководство по соблюдению обязательных требований, установленных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление государственного надзора;

8) нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется государственный надзор;

9) обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении государственного надзора за 2025 год.

1.8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в 2025 году не проводились.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, указанных в пункте 3 постановления № 336, не выявлялись.

В рамках осуществления государственного надзора в 2025 году в отношении 6 муниципальных образований Ульяновской области по месту осуществления их деятельности в ходе профилактических визитов проводились профилактические беседы, а также осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

Предостережения в отношении контролируемых лиц не объявлялись.

Настоящая Программа направлена на формирование поведения контролируемых лиц, нацеленного на соблюдение обязательных требований.

2. Цели и задачи настоящей Программы

2.1. Целями настоящей Программы являются:

1) стимулирование соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение уровня информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами настоящей Программы являются:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

2) стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований контролируруемыми лицами;

3) формирование единого понимания обязательных требований у должностных лиц департамента и контролируемых лиц;

4) повышение правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе за счёт обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и порядке их выполнения.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование обеспечивается размещением сведений в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте и в средствах массовой информации. Размещённые сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются при их изменениях.

3.3. Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора проводится ежегодно.

По итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного надзора. Проект доклада о правоприменительной практике подлежит публичному обсуждению на официальном сайте.

Доклад о правоприменительной практике утверждается Председателем Правительства Ульяновской области и ежегодно до 15 апреля текущего года размещается на официальном сайте.

3.4. При наличии у департамента сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.5. Консультирование осуществляет должностное лицо департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование осуществляется должностным лицом департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо

в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о представлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.6. Должностным лицом департамента в ходе профилактического визита проводится профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предъявляемых к его деятельности.

В ходе профилактического визита должностным лицом департамента может осуществляться консультирование контролируемого лица.

3.7. План проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора на 2026 год, сроки, периодичность и должностные лица департамента, ответственные за их проведение, указаны в приложении к настоящей Программе.

4. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы

4.1. Основным результатом реализации настоящей Программы является предупреждение нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Настоящая Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, уменьшение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения, минимизации ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счёт дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

4.2. В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий (далее – ПМ) используются следующие количественные и качественные показатели:

1) количество проведённых ПМ: в 2023 году – 42 ПМ, в 2024 году – 14 ПМ, в 2025 году – 6 ПМ (рассчитывается общий показатель по типам проводимых ПМ);

2) доля лиц, в отношении которых проведены ПМ: в 2023 году – 67 %, в 2024 году – 33 %, в 2025 году – 25 % (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества объектов надзора, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству объектов надзора);

3) количество проведённых ПМ, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований, установленных законодательством: в 2023 году – 0, в 2024 году – 0, в 2025 году – 0;

4) доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, в общем количестве проведенных контрольных (надзорных) мероприятий: в 2023 году – 0, в 2024 году – 0, в 2025 году – 0 (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, к общему количеству проведённых контрольных (надзорных) мероприятий).

4.3. Результатом настоящей Программы является выполнение всех запланированных организационных и профилактических мероприятий.

В соответствии со сроками и периодичностью проведения профилактических мероприятий, установленным приложением к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 06.12.2024 № 752-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2025 год», в 2025 году должностными лицами департамента были выполнены все мероприятия, предусмотренные указанной программой.

В ходе проведения профилактических визитов не было выявлено ни одного случая, когда объекты контроля создавали бы явную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) уже был причинён. Также не зафиксировано случаев, при которых было бы необходимо требовать незамедлительного уведомления уполномоченного должностного лица контрольного (надзорного) органа и принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

4.4. Показатели эффективности настоящей Программы:

сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий и увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на улучшение состояния деятельности подконтрольных субъектов;

снижение (недопущение роста) количества нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы должна проводиться начальником департамента в срок до 31 декабря 2026 года.

Результаты профилактической работы департамента включаются в доклад о правоприменительной практике.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе

ПЛАН проведения профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения мероприятий	Ответственное лицо департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент)
1	2	3	4
1. Информирование			
1.1.	Размещение на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) текстов нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Ульяновской области, регулирующих осуществление государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульянов-	В течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующих нормативных правовых актов	Ведущий консультант, консультант

1	2	3	4
	ской области (далее – государственный надзор), сведений об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ульяновской области, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу		
1.2.	Размещение на официальном сайте перечня нормативных правовых актов Ульяновской области с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.3.	Разработка, актуализация и размещение на официальном сайте утверждённых проверочных листов (списка контрольных вопросов), применяемых при осуществлении государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования	Ежеквартально	Начальник департамента
1.4.	Разработка, актуализация и обеспечение размещения на официальном сайте перечня контролируемых лиц, учитываемых при формировании ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий	Ежеквартально	Начальник департамента
1.5.	Размещение на официальном сайте программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2026 год	Начальник департамента

1	2	3	4
1.6.	Разработка, актуализация и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Ежеквартально	Начальник департамента
1.7.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.8.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте сведений о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.9.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.10.	Подготовка и размещение на официальном сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного надзора	До 15 апреля 2026 года	Начальник департамента
1.11.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований	Ежеквартально	Начальник департамента
2. Обобщение правоприменительной практики			
2.1.	Обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора, подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного надзора	До 20 марта 2026 года	Начальник департамента
2.2.	Организация и проведение публичного обсуждения проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного надзора	До 10 апреля 2026 года	Начальник департамента
2.3.	Размещение на официальном сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления государственного надзора	До 15 апреля 2026 года	Начальник департамента
3. Объявление предостережений			
3.1.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопу-	Немедленно при выявлении нарушений или при-	Начальник департамента,

1	2	3	4
	стимости нарушения обязательных требований	знаков нарушений обязательных требований	заместитель начальника, ведущий консультант
4. Консультирование			
4.1.	Проведение консультаций с гражданами и представителями контролируемых лиц по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, посредством организации личного приёма граждан, проведение консультаций с использованием телефонной связи, видео-конференц-связи, электронной почты и письменных запросов	Постоянно	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
5. Профилактические визиты			
5.1.	Проведение профилактических бесед в рамках профилактического визита по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи	Ежемесячно при наличии согласия контролируемых лиц по утверждённому графику	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
6. Прочие мероприятия			
6.1.	Проведение обучающих мероприятий (семинаров, вебинаров, лекций, разъяснительной работы) в средствах массовой информации с использованием видео-конференц-связи	Ежеквартально	Заместитель начальника департамента