



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

12 декабря 2023 г.

№ 615-пр

Экз. № \_\_\_\_\_

г. Ульяновск

### Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2024 год

В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2024 год.

Председатель  
Правительства области



В.Н.Разумков

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением Правительства  
Ульяновской области

от 12 декабря 2023 г. № 615-пр

## ПРОГРАММА

### **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2024 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора, текущее развитие профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Настоящая Программа направлена на информирование организаций и граждан Ульяновской области (далее – контролируемые лица) о соблюдении обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ). Срок исполнения мероприятий настоящей Программы – до 31 декабря 2024 года.

1.3. Ответственный за организацию проведения профилактических мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, – начальник департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент).

1.4. Должностные лица, ответственные за исполнение профилактических мероприятий настоящей Программы, – начальник департамента, заместитель

начальника департамента, ведущий консультант департамента и консультант департамента.

1.5. Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области (далее также – региональный государственный надзор) осуществляется в соответствии с Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 462-П «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области».

Исполнительным органом Ульяновской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного надзора, является Правительство Ульяновской области. Региональный государственный надзор вправе осуществлять должностные лица департамента.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 68-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

1.7. В рамках проведения профилактических мероприятий в 2023 году в разделе «Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» официального сайта Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) актуализированы и размещены:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

2) утверждённые проверочные листы (список контрольных вопросов), применяемые при осуществлении регионального государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования;

3) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

5) руководство по соблюдению обязательных требований;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;

7) справочная информация об органе государственной власти, уполномоченном на осуществление регионального государственного надзора; нормативные правовые акты Ульяновской области, в соответствии с которыми осуществляется региональный государственный надзор;

8) обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за 2022 год.

1.8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2023 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», не проводились.

Основания для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и внеплановых проверок, указанных в пункте 3 Постановления № 336, не выявлялись.

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2023 году ежемесячно в отношении 19 контролируемых лиц с объектами надзора, отнесёнными к категории значительного риска; проведены профилактические визиты в форме профилактических бесед по месту осуществления их деятельности. В ходе проведения указанных профилактических визитов также осуществлялось консультирование контролируемых лиц.

Предостережения в отношении контролируемых лиц не объявлялись.

1.9. Основная проблема, на решение которой направлена настоящая Программа, – формирование поведения контролируемых лиц, нацеленного на соблюдение обязательных требований.

## 2. Цели и задачи реализации настоящей Программы

2.1. Целями реализации настоящей Программы являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами реализации настоящей Программы являются:

- 1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;
- 2) создание условий для добросовестного поведения контролируемых лиц в сфере соблюдения обязательных требований;
- 3) формирование единого понимания обязательных требований у должностных лиц департамента и контролируемых лиц;
- 4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путём обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. При осуществлении регионального государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте, в средствах массовой информации, а также в иных формах. Размещённые сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются при их изменениях.

3.3. Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора проводится ежегодно.

По итогам обобщения правоприменительной практики департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, обеспечивает ежегодную подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора (далее – доклад о правоприменительной практике). Департамент, осуществляющий региональный государственный надзор, обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается Председателем Правительства Ульяновской области и ежегодно до 30 апреля текущего года размещается на официальном сайте.

3.4. При наличии у департамента сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утверждённым индикаторам риска нарушения обязательных требований, департамент объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

3.5. Должностные лица департамента по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора.

3.6. Консультации предоставляются гражданам, являющимся контролируемыми лицами, руководителям, иным должностным лицам, уполномоченным представителям контролируемых лиц в устном или письменном виде.

3.7. Консультации предоставляются при личном обращении, посредством телефонной связи, электронной почты, видео-конференц-связи, при получении письменного запроса в письменной форме в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

3.8. Время консультирования при личном обращении устанавливается начальником департамента (не менее 4 часов в рабочую неделю), информация о времени консультирования размещается на стенде органа, осуществляющего региональный государственный надзор, в доступном для граждан месте, на официальном сайте.

3.9. Консультирование граждан при личном обращении может осуществляться в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых гражданин уведомляется до начала консультирования.

3.10. Гражданам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, предоставляется право на её получение в порядке очереди.

3.11. Срок ожидания в очереди при личном обращении граждан не должен превышать 15 минут.

3.12. Консультирование осуществляется должностными лицами департамента по следующим вопросам:

- 1) организации и осуществления регионального государственного надзора;
- 2) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- 3) соблюдения обязательных требований.

3.13. Письменное консультирование осуществляется должностными лицами департамента по следующим вопросам:

- 1) организации и осуществления регионального государственного надзора;
- 2) порядка осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

3.14. Письменное консультирование осуществляется должностными лицами департамента в следующих случаях:

- 1) контролируемым лицом направлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- 2) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно.

3.15. В случае поступления в департамент 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменных разъяснений.

3.16. В ходе личного приёма от граждан, обратившихся в Правительство Ульяновской области, могут быть получены письменные обращения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного надзора, которые подлежат регистрации и рассмотрению в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3.17. Профилактический визит проводится должностным лицом департамента в форме профилактической беседы по месту осуществления

деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

3.18. В ходе профилактического визита должностным лицом департамента может осуществляться консультирование контролируемого лица.

3.19. План проведения профилактических мероприятий (далее – ПМ), сроки, периодичность и должностные лица департамента, ответственные за их проведение, отражены в приложении к настоящей Программе.

#### 4. Показатели результативности и эффективности настоящей Программы

4.1. Основным результатом реализации настоящей Программы является предупреждение нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Программа направлена на обеспечение максимально возможного уменьшения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, сохранение жизни и здоровья людей, уменьшение размера ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения, минимизацию ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счёт дифференцирования случаев, в которых возможно направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.

4.2. В целях оценки результативности проводимых ПМ используются следующие количественные и качественные показатели:

количество проведённых ПМ (считается общий показатель по типам проводимых ПМ, в том числе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований: в 2022 году – 8 ПМ, в 2023 году – 37 ПМ (ожидается ежегодный рост значения указанного показателя);

доля лиц, в отношении которых проведены ПМ (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества контролируемых лиц, в отношении которых проведены ПМ, и общего количества объектов надзора: в 2022 году – 0, в 2023 году – 2 %;

количество проведённых контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых были выявлены нарушения обязательных требований: в 2022 году – 0, в 2023 году – 0;

доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в общем числе контрольных (надзорных) мероприятий, осуществлённых в отношении контролируемых лиц (показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе

проведения контрольных (надзорных) мероприятий, и общего количества проведённых контрольных (надзорных) мероприятий: в 2022 году – 0, в 2023 году – 0.

Результативность настоящей Программы определяется путём исполнения всех запланированных в ней организационных мероприятий и ПМ.

Согласно срокам и периодичности проведения ПМ, установленным в приложении к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2023 год, утверждённой распоряжением Правительства Ульяновской области от 20.12.2022 № 669-пр «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2023 год и Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному надзору за реализацией органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2023 год», департаментом по мере необходимости в 2023 году выполнены все мероприятия, предусмотренные указанной программой.

При проведении профилактического визита не установлено случаев, когда объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинён, для незамедлительного направления информации об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа и принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Показатели эффективности настоящей Программы:

уменьшение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении количества ПМ с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц;

уменьшение (недопущение роста) количества нарушений обязательных требований.

Оценка эффективности реализации настоящей Программы в 2024 году должна проводиться начальником департамента в срок до 31 декабря 2024 года.

Результаты профилактической работы департамента включаются в доклад о правоприменительной практике.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ

к Программе

### ПЛАН

**проведения профилактических мероприятий, сроки, периодичность и должностные лица департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области, ответственные за их проведение**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственное лицо департамента по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и по обеспечению контрольной (надзорной) деятельности и профилактической работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области (далее – департамент)
1	2	3	4
<b>1. Информирование</b>			
1.1.	Размещение на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) текстов нормативных правовых актов Рос-	В течение 10 рабочих дней со дня принятия соответствующих нормативных правовых актов	Ведущий консультант, консультант

1	2	3	4
	<p>сийской Федерации и нормативных правовых актов Ульяновской области, регулирующих осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области (далее – региональный государственный надзор), сведений об изменениях, внесённых в нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты Ульяновской области, регулирующие осуществление государственного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу</p>		
1.2.	<p>Размещение на официальном сайте перечня нормативных правовых актов Ульяновской области с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований</p>	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.3.	<p>Разработка, актуализация и размещение на официальном сайте утверждённых проверочных листов (списка контрольных вопросов), применяемых при осуществлении регионального государственного надзора, в формате, допускающем их использование для самообследования (при наличии)</p>	Ежеквартально	Начальник департамента
1.4.	<p>Разработка, актуализация и обеспечение размещения на официальном сайте перечня контролируемых лиц, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий</p>	Ежеквартально	Начальник департамента
1.5.	<p>Размещение на официальном сайте программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий)</p>	В течение 5 рабочих дней со дня утверждения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Начальник департамента

1	2	3	4
		по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Ульяновской области на 2024 год	
1.6.	Разработка, актуализация и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица	Ежеквартально	Начальник департамента
1.7.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.8.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте сведений о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.9.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте руководства по соблюдению обязательных требований, разработанного и утвержденного в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Ежеквартально	Ведущий консультант, консультант
1.10.	Подготовка и размещение на официальном сайте доклада о региональном государственном надзоре	До 20 февраля 2024 года	Начальник департамента
1.11.	Подготовка, актуализация и размещение на официальном сайте перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения контролируемых лиц к категориям риска	Ежеквартально	Начальник департамента
<b>2. Обобщение правоприменительной практики</b>			
2.1.	Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора, подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	До 30 марта 2024 года	Начальник департамента
2.2.	Организация и проведение публичного обсуждения проекта доклада, содержа-	До 20 апреля 2024 года	Начальник департамента

1	2	3	4
	щего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора		
2.3.	Размещение на официальном сайте доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора	До 30 апреля 2024 года	Начальник департамента
<b>3. Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</b>			
3.1.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Немедленно при наличии нарушений или признаков нарушений обязательных требований	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант
<b>4. Консультирование</b>			
4.1.	Проведение консультаций с гражданами, являющимися контролируемыми лицами, руководителями, иными должностными лицами, уполномоченными представителями контролируемых лиц по разъяснению обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, посредством организации личного приёма граждан, проведение консультаций с использованием телефонной связи, видео-конференц-связи, электронной почты и письменных запросов	Постоянно	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
<b>5. Профилактические визиты</b>			
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи	Ежемесячно при наличии согласия контролируемых лиц по утверждённому графику	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
5.2.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении объектов надзора, отнесённых к категории значительного риска, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи	Ежемесячно при наличии согласия контролируемых лиц по утверждённому графику	Начальник департамента, заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
5.3.	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контроли-	В любой период в течение года с даты:	Начальник департамента,

1	2	3	4
	руемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи	1) начала эксплуатации гражданами и организациями объектов, отнесённых к категориям значительного или среднего риска; 2) вхождения в состав сил и средств постоянной готовности Ульяновской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций и граждан, в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор	заместитель начальника департамента, ведущий консультант, консультант
<b>6. Прочие мероприятия</b>			
6.1.	Проведение семинаров, вебинаров, лекций, разъяснительной работы в средствах массовой информации с использованием видео-конференц-связи	Ежеквартально	Заместитель начальника департамента