



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

21.09.2022 № 73 - АГ-20/17328 Вх
На № 73-ИОГВ-06- от 30.08.2022
01/1774ВН

Министру транспорта
Ульяновской области

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта
Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон
Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов,
возникающих в сфере организации в организации в границах территории
Ульяновской области транспортного обслуживания населения
автомобильным транспортом»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки

0133523

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии с подпунктом 12 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 4 декабря 2007 года № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом» (далее – Закон Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО) в части наделения Правительства Ульяновской области полномочиями по установлению требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которым предоставлено право на осуществление деятельности по получению от лица, имеющего намерение стать фрахтователем, и передаче лицу, имеющему намерение стать фрахтовщиком, заказа легкового такси в целях последующего заключения публичного договора фрахтования легкового такси, по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта направлено на установление дополнительного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, действующая модель государственного регулирования рынка такси не соответствует масштабам данного рынка, не учитывает увеличение количества водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси, и широкую практику заказа такси через соответствующие службы (агрегаторов). При этом отсутствие современных механизмов контроля за лицами, оказывающими услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и службами, обрабатывающими соответствующие заказы, приводит к снижению безопасности указанных перевозок и требует адаптации механизмов обеспечения контроля в этой сфере к современным реалиям, в том числе посредством использования цифровых технологий.

По мнению разработчика акта, необходимо установить контроль в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области по средствам передачи в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы отсутствия достаточного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Установление контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области по средствам передачи в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	На весь период действия Закона	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси по передаче в региональную навигационно-информационную систему или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлено, что в субъектах Российской Федерации не применяются схожие требования.

По информации разработчика акта при разработке проекта акта учитывался опыт в данной сфере города Москвы.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, целью получения информации от индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, является осуществление контроля за данными видами перевозок в режиме он-лайн, включая местоположение транспортных средств, количество легковых такси, работающих на линии в определённый период времени, тем самым обеспечение безопасности данных перевозок.

Информация будет передаваться в Региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области (РНИС) с помощью мобильных устройств, используемых водителями легковых такси для получения и выполнения заказов. Дополнительного специального оборудования для передачи информации не потребуется, также не потребуется дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для установления требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

Однако, считаем целесообразным разработчику акта предусмотреть переходный период для введения требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, которым предоставлено право на осуществление деятельности по получению от лица, имеющего намерение стать фрахтователем, и передаче лицу, имеющему намерение стать

фрахтовщиком, заказа легкового такси в целях последующего заключения публичного договора фрахтования легкового такси, по передаче в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	В среднесрочном периоде увеличения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Ульяновской области	135	

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 01.08.2022 по 10.08.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 12.08.2022 по 26.08.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области, а также руководителям диспетчерских служб и операторов такси Ульяновской области.

Так, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области не имеет замечаний и предложений к данному проекту акта.

Также директор Ассоциации операторов такси и диспетчерских служб Ульяновской области поддерживает принятие рассматриваемого проекта акта, при этом отмечает, что установление требования по передаче в региональную

навигационно-информационную систему Ульяновской области или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, будет способствовать повышению безопасности указанных перевозок, выявлению таксистов, работающих нелегально, что в дальнейшем позволит увеличить сбор налогов.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от других участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Считаем целесообразным разработчику акта рассмотреть указанное предложение.

Исполняющий обязанности начальника
управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области



О.А.Бабужин