



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

14.11.2022 № 73-АГ-20/21064вн

На № 73-ИОГВ-09- от 11.11.2022
03/2313вн

**Министру
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Контрольное управление администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 21.10.2022 № 1093-р «Об утверждении Положения о контрольном управлении администрации Губернатора Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных распоряжений Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» и государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П «Об утверждении Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П) в части:

- 1) устанавливается возможность предоставления производителям зерновых культур право на получение субсидий в случае производства зерновых культур в текущем году;
- 2) уточняется порядок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 3) уточняются требования, которым должны соответствовать производители зерновых культур для получения субсидий;
- 4) уточняются объёмы предоставления субсидий;

5) уточняется перечень документов, предоставляемый производителями зерновых культур для получения субсидий;

6) уточняется порядок принятия решения о предоставлении субсидий;

7) уточняется порядок повторного обращения на получение субсидий заявителя, в отношении которого было принято решение об отказе в предоставлении субсидии в связи с отсутствием или недостаточностью лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий;

8) уточняется порядок и объёмы возврата субсидий, в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением абзаца третьего подпункта «в» подпункта 3 пункта 1 настоящего постановления, который вступает в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование действующего правового регулирования предоставления субсидий в сфере производства и реализации зерновых культур на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.09.2022 № 2846-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению (возмещению) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» требуется включение в постановление Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П дополнительного пункта, связанного с установлением отдельных особенностей порядка предоставления данной субсидии в 2022 году.

Также, отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П не соответствуют нормам, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в части срока размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также установления достигнутого результата предоставления субсидии.

Кроме того, по информации разработчика акта, на фоне потребности в обеспечении собственного рынка качественным урожаем зерновых культур таких, как пшеница, рожь, кукуруза и ячмень, выявлена необходимость

предоставления права производителям зерновых культур на получение субсидий в случае производства соответствующих культур в текущем году.

В соответствии с действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П производитель зерновых культур, обратившийся в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – Министерство) за получением субсидии, может подать документы на возмещение только тех затрат, которые были произведены им в году, предшествующем текущему году, что в определённой мере ограничивает хозяйствующего субъекта в получении данной меры государственной поддержки.

В целях стимулирования производства и реализации зерновых культур требуется актуализация рассматриваемого положения, поэтому целесообразно предусмотреть условие о производстве зерновых культур в текущем году, которое позволило бы производителям зерновых культур получить субсидии не только в случае производства зерновых культур в году, предшествующем текущему году, но и в случае производства таких культур в текущем году. Для этого нужно актуализировать перечень документов, представляемых заявителем для получения субсидии, необходимых, в том числе для подтверждения соответствия такому требованию.

Также, в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1721 «Об утверждении Правил оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна» и постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1983 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» имеется необходимость в установлении дополнительных требований к определению размера ставок субсидий и дополнении перечня документов, представляемых заявителем для получения субсидии, новыми документами, оформленными в соответствии с указанными федеральными постановлениями в целях обеспечения прослеживаемости партий зерна и продуктов его переработки.

Кроме того, практика применения действующих правовых норм, регулирующих комиссионное рассмотрение документов для получения субсидий, выявила неполноту правового регулирования полномочий комиссии. Учитывая отраслевую специфику, специалисту Министерства зачастую трудно самостоятельно проверять соответствие заявителя и представленных им документов, установленным условиям и требованиям, так как необходимы дополнительные разъяснения и консультации. В связи с чем, требуется расширение установленных полномочий комиссии.

По мнению разработчика акта, также требуется доработка порядка возврата субсидии. В целях повышения эффективности достижения результатов предоставления субсидий, необходимо внести изменения в основания для возврата субсидии, установив, что в случае недостижения получателем субсидии результата предоставления субсидии перечисленная ему субсидия подлежит возврату в областной бюджет Ульяновской области в объёме, пропорциональном величине недостигнутого результата.

По мнению разработчика акта, в случае оставления постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П без внесения в него изменений:

1) Министерство не сможет обеспечить правомерность и прозрачность процесса предоставления данной субсидии производителям зерновых культур, как в текущем году, так и последующих годах;

2) производители зерновых культур не смогут воспользоваться данной мерой поддержки при реализации зерновых культур после 1 сентября 2022 года;

3) оставление без изменений порядка рассмотрения Министерством документов для получения субсидий и принятия решения о предоставлении субсидий или решения об отказе в предоставлении субсидий, повлечёт за собой принятие Министерством неправомерного решения о предоставлении субсидий и станет препятствием для принятия решения об отказе в предоставлении субсидий.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере производства и реализации зерновых культур на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение постановления Правительства Ульяновской области от 07.10.2021 № 479-П в соответствие с изменениями федерального законодательства и в целях совершенствования действующего правового регулирования	2022 год	Объём реализованных зерновых культур собственного производства – 350 тыс. тонн

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которым предоставляются субсидии из федерального бюджета.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Орловской области от 12.04.2021 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое

обеспечение (возмещение) производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Правительства Иркутской области от 19.05.2021 № 343-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат, связанных с производством сельскохозяйственной продукции в сфере растениеводства, в том числе зерновых культур, и животноводства, и о внесении изменений в Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета, в том числе за счёт средств федерального бюджета, в сфере производства и (или) переработки (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнения работ и оказания услуг в области сельского хозяйства»;

- постановление Правительства Приморского края от 27.10.2021 № 698-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из краевого бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям Приморского края на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Правительства Псковской области от 08.09.2022 № 144 «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета производителям зерновых культур на возмещение части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта, в целях наращивания объёмов производства и реализации зерновых культур предлагается внести изменение, предусматривающее установление условия о производстве и реализации зерновых культур в текущем году. По мнению разработчика акта, установление такого условия позволит производителям зерновых культур получить субсидии не только в случае производства зерновых культур в году, предшествующем текущему году (действующее условие), но и в случае производства и реализации таких культур в текущем году. В частности, внесение изменений связано с увеличением объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету Ульяновской области, и соответственно увеличением значения результата предоставления субсидии для Ульяновской области. В связи с чем, проектом акта предусматривается внесение изменений в требования к заявителям и отдельным документам для получения субсидий.

Кроме того, для решения проблемы, связанной с порядком рассмотрения документов на получение субсидий, проектом также предлагается установить правовое регулирование комиссионного рассмотрения документов на получение субсидий.

Проектом постановления предусматривается введение новой обязанности для производителей зерновых культур, реализовавших зерновые культуры после 1 сентября 2022 года и планирующих воспользоваться данной мерой поддержки. Для получения субсидий такие производители должны представить в Министерство следующие документы:

- документ, содержащий сведения об объёмах производства зерновых культур собственного производства из Федеральной государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна;

- товаросопроводительный документ на партию зерна или партию продуктов переработки зерна, оформленный в соответствии с Правилами оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.2021 № 1721 «Об утверждении Правил оформления товаросопроводительного документа на партию зерна или партию продуктов переработки зерна в Федеральной государственной информационной системе прослеживаемости зерна и продуктов переработки зерна».

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Предоставление производителям зерновых культур субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур».

В настоящее время в государственную программу вносятся изменения, предусматривающие увеличение лимита бюджетных обязательств Ульяновской области на предоставление указанных выше субсидий на 146 306,1 тыс. рублей за счёт иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Данные изменения вносятся на основании соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 24.10.2022 № 082-17-2022-349, заключённого между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере производства и реализации зерновых культур на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Производители зерновых культур (сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов)	Порядка 100 заявителей	Порядка 150 заявителей

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 07.10.2022 по 21.10.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

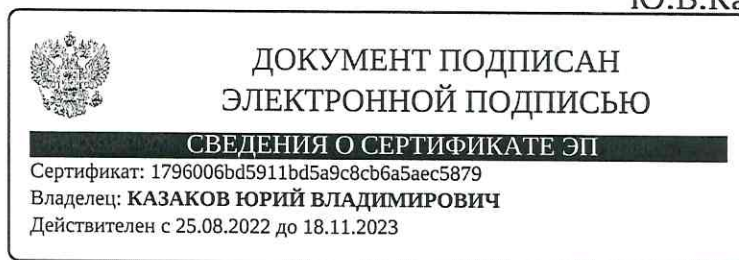
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник контрольного управления
администрации Губернатора
Ульяновской области

Ю.В.Казаков



Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52