



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

17.10.2022 № 73-АГ-20/19028ВН

На № 73-ИОГВ-09- от 17.10.2022
03/2091ВН

**Министру
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской
области от 01.06.2015 № 244-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П «Об утверждении правил предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области с целью возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П) в части:

- 1) устанавливается срок размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- 2) уточняется основной понятийный аппарат, используемый в постановлении Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П;
- 3) уточняются цели предоставления субсидий;
- 4) дополняются требования, которым должны соответствовать хозяйствующие субъекты, необходимые для получения субсидии;
- 5) уточняется перечень документов, предоставляемый хозяйствующими субъектами для получения субсидий;
- 6) уточняется порядок принятия решения о предоставлении субсидий;
- 7) уточняется порядок повторного обращения на получение субсидий заявителя, в отношении которого было принято решение об отказе в предоставлении субсидии в связи с отсутствием или недостаточностью лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий;
- 8) дополняется перечень результатов предоставления субсидий;
- 9) уточняется порядок проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий.

Кроме того, проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование действующего правового регулирования предоставления субсидий в сфере промышленной переработкой продукции растениеводства на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в действующем постановлении Правительства Ульяновской области от 01.06.2015 № 244-П выявлено ряд проблемных вопросов правового характера, препятствующих оказанию мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам в сфере промышленной переработки растениеводства.

Так, направления затрат, в целях возмещения которых предоставляются субсидии, содержат условия предоставления субсидий, предусматривающие сроки приобретения сырья, оборудования, выполнения работ, оказания услуг. При применении данных норм возникает неоднозначное толкование установленных сроков в случае, например, поставки сырья в одном финансовом году, а его оплату в предшествующем году при осуществлении авансовых платежей. В связи с этим, возникают разногласия об отнесении данных сроков к дате поставки или к дате оплаты аванса. Данное обстоятельство не позволяет принять решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

Кроме того, одним из требований к хозяйствующим субъектам, претендующим на получение субсидий, является подтверждение размера среднемесячной заработной платы работников, который должен быть равен размеру среднемесячной заработной платы работников, занятых в производстве пищевых продуктов, наблюдаемому органами государственного статистического учёта в Ульяновской области в течение года, предшествующего году обращения за получением субсидий, или превышать этот размер. Выполнение этого условия для получения субсидий даёт возможность заявителям снижать заработную плату работникам после получения субсидий, поскольку дополнительные условия не отрегулированы. В целях эффективного предоставления субсидий проектом акта предлагается установить дополнительный результат предоставления субсидий, предусматривающий установление требования к размеру среднемесячной заработной платы работников получателей субсидий.

Также, по результатам проверки рассматриваемого направления поддержки Счётная палата Ульяновской области в предписании указала на необходимость установления требования о закупке сырья на территории Ульяновской области в объёме не менее 50%. В связи с чем, вносятся соответствующие изменения.

В настоящее время хозяйствующими субъектами заключаются долгосрочные договоры, предусматривающие авансовые платежи, в целях гарантийной поставки сырья, производимого сельскохозяйственными товаропроизводителями. Учитывая сроки агротехнологического процесса производства сельскохозяйственной продукции, разработчиком акта предлагается установить 3-х летний срок для авансовых платежей на покупку сырья, предшествующих году обращения в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области за получением субсидии.

Кроме того, по информации разработчика акта, перечень документов для подтверждения затрат, связанных с приобретением оборудования, предназначенного для промышленной переработки сырья, включая упаковывание, и (или) маркирование, и (или) страхование данного перевозимого оборудования, не содержит документов, подтверждающих затраты на упаковывание, и (или) маркирование, и (или) страхование данного перевозимого оборудования, как и саму перевозку, которая значительно затратная. Отсутствие таких документов не позволит возместить субсидируемые затраты.

Практика применения действующих правовых норм, регулирующих комиссионное рассмотрение документов для получения субсидий, выявила неполноту правового регулирования полномочий комиссии. Учитывая отраслевую специфику и сложность направлений субсидируемых затрат, специалисту Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области зачастую трудно самостоятельно проверять соответствие заявителя и представленных им документов установленным условиям и требованиям, так как необходимы дополнительные разъяснения и консультации. В связи с чем, требуется расширение установленных полномочий комиссии.

Также, наличие условий о возмещении затрат прошлых лет потребовало внесение изменений в положение, устанавливающее порядок повторного обращения за получением субсидии, в случае отсутствия или недостаточности лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 21.09.2022 № 1666 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» необходимо установление срока для размещения сведений о субсидиях на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере промышленной переработкой продукции растениеводства на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Совершенствование действующего правового регулирования предоставления субсидий и приведение в соответствие с изменениями в федеральное законодательство	2022 год	-

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с промышленной переработкой продукции растениеводства, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Дагестан от 21.10.2021 № 286 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие переработки продукции животноводства в Республике Дагестан и Правил предоставления субсидий на возмещение части затрат на развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан»;

- постановление Правительства Республики Ингушетия от 20.03.2013 № 43 «Об утверждении Правил предоставления из республиканского бюджета субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» государственной программы Республики Ингушетия «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Пермского края от 01.09.2014 № 911-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на производство, и (или) переработку, и (или) реализацию продукции растениеводства и (или) животноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим проектирование и (или) строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры села».

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Проектом акта предусматриваются следующие обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности:

1) закупать сырьё на территории Ульяновской области в 2023 году в объёме не менее 40%, а в 2024 году – не менее 50% от общего объёма закупки сырья, затраты в связи с приобретением которого подлежат субсидированию. По информации разработчика акта, данное условие устанавливается в целях исполнения предписания Счётной палаты Ульяновской области;

2) достижение дополнительного результата предоставления субсидий, предусматривающего установления требования к размеру среднемесячной заработной платы работников получателей субсидий. По мнению разработчика акта, необходимость установления данного результата вызвана наличием рисков уменьшения заработной платы работников получателей субсидий и неэффективного предоставления субсидий.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых

до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Поддержка промышленной переработки продукции растениеводства» в 2022 году в объёме 2 429,0 млн рублей.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере промышленной переработкой продукции растениеводства на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Хозяйствующие субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области	5	7

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,

и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 30.09.2022 по 14.10.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

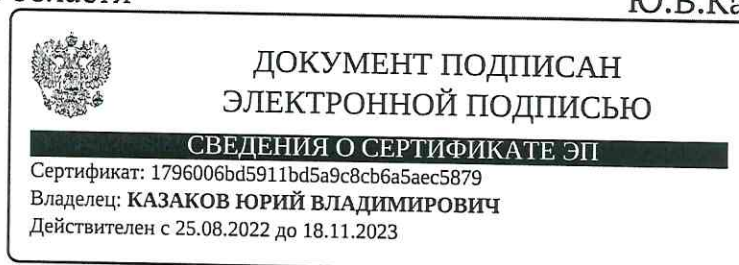
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52