



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

04.10.2022 № 73-АГ-20/18132вн

На № 73-ИОГВ-06- от 20.09.2022
01/1944вн

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области
«О внесении изменений в постановление Правительства
Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242) и в целях обеспечения реализации подпрограммы «Обеспечение населения Ульяновской области качественными услугами пассажирского транспорта» государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/577-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие транспортной системы в Ульяновской области».

Проектом акта вносится изменение в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» в части дополнения перечня маршрутов внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом маршрутом воздушных перевозок «Ульяновск – Минеральные Воды – Ульяновск».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на расширение авиасообщения Ульяновской области с другими регионами Российской Федерации.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, организация полётов по маршруту «Ульяновск – Минеральные Воды – Ульяновск» актуальна в связи с тем, что курорты Минеральных Вод предлагают традиционный, всесезонный формат оздоровительного отдыха, который особенно актуален в постковидный период, а также с учётом общемировой ситуации и переориентацией большинства

населения на отдых внутри страны. Кроме того, с закрытием ряда аэропортов на юге России, аэропорт Минеральные Воды стал хабом, из которого выполняются стыковочные рейсы в обход Москвы.

Так, субсидирование авиарейсов воздушных перевозок пассажиров по маршруту «Ульяновск – Минеральные Воды – Ульяновск» позволит обеспечить снижение стоимости проезда и обеспечить доступность воздушных перевозок для населения в данном направлении.

По информации разработчика акта, в 2021 году авиакомпании «Сибирь» и «Ред Вингс» выполняли регулярные авиарейсы по маршрутам: Ульяновск – Екатеринбург, Ульяновск – Новосибирск, которые были также субсидированы из областного бюджета Ульяновской области, в результате чего по данным направлениям было перевезено порядка 18 тысяч пассажиров. Кроме того, выполнение прямых рейсов в Екатеринбург, Новосибирск способствовали развитию и укреплению экономических и социально-культурных связей между субъектами Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения субсидирования из областного бюджета Ульяновской области прямых маршрутов внутренних региональных перевозок воздушным транспортом, а также включения в программу софинансирования из федерального бюджета Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Организация прямых внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	В период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом	Индикатором достижения целей регулирования является – количество перевезённых пассажиров (не менее 1,5 тыс. пассажиров в год). Мониторинг проводится постоянно в период действия Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта на возмещение затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 05.07.2021 № 330 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с осуществлением региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.06.2021 № 439 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Татарстан организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Пермского края от 17.06.2016 № 368-п «Об утверждении Правил предоставления субсидий из бюджета Пермского края организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации»;

- постановление Правительства Ростовской области от 31.01.2018 № 47 «О Порядке предоставления субсидии организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров и формирование региональной маршрутной сети Российской Федерации»;

- постановление Правительства Республики Мордовия от 20.08.2018 № 434 «Об утверждении Правил предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия субсидий организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети».

Стоит отметить, что направление «Минеральные Воды» является достаточно популярным и субсидируется во многих субъектах Российской Федерации.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области по подразделу «Транспорт» раздела «Национальная экономика», планируемый объём

субсидий из областного бюджета Ульяновской области на 2022 год составит 8,3 млн рублей.

Принятие проекта акта позволит создать условия для развития воздушных перевозок пассажиров, снизить убытки авиаперевозчиков при осуществлении сообщений на внутренних региональных маршрутах, обеспечить доступность воздушного транспорта для населения Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для активного развития авиаперевозок пассажиров в Ульяновской области и снижения стоимости проезда воздушным транспортом для населения Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Министерство транспорта Ульяновской области	1	В среднесрочном периоде увеличения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется
Юридические лица, осуществляющие полёты по маршрутам внутренних региональных перевозок	1	

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.08.2022 по 02.09.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.09.2022 по 19.09.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

