



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, http://www.ulgov.ru
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

29.07.2022 № 73 - АГ-20/2237110
На № АЮ-73-32 от 18.07.2022

Исполнительному директору –
руководителю аппарата
Ульяновского регионального
отделения Общероссийской
общественной организации
«Ассоциация юристов России»

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Гришиной Е.С.

Уважаемая Екатерина Сергеевна!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области»» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Ульяновской области «О внесении изменений в статью 1 Закона
Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан
и тишины на территории Ульяновской области»»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утвержденного постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

0131530

правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области»» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Ульяновским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в целях обеспечения покоя граждан и тишины в ночное время на территории Ульяновской области.

Проектом акта вносятся изменения в закон Ульяновской области от 08.08.2011 № 121-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области» в части корректировки периодов времени, в течение которых должны обеспечиваться покой граждан и тишина:

- с 22 часов до 7 часов дня, не являющегося субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днём в Российской Федерации, и до 10 часов дня, являющегося субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днём в Российской Федерации, соответственно.

В целом принятие проекта акта направлено на защиту интересов граждан, в части соблюдения тишины в ночное время на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По мнению разработчика акта, проблемы допустимого шума в населённых пунктах в современных условиях развития технологий выводят на первый план вопросы обеспечения покоя граждан и тишины, особенно в жилой застройке, для обеспечения полноценного отдыха, восстановления и поддержания работоспособности человека.

Необходимость принятия проекта закона обусловлена многочисленными обращениями граждан о нарушениях тишины и покоя. Увеличение светлого времени суток приводит к тому, что, традиционно, в летнее время уровень шума в жилой застройке возрастает (летние кафе, прослушивание музыки на открытом воздухе и т.п.). Также в Ульяновской области после 22.00 не допускается нахождение без присмотра на улицах и в иных публичных местах лиц, не достигших возраста 16 лет.

По информации Управления МВД России по Ульяновской области должностными лицами были выявлены и пресечены правонарушения в сфере

обеспечения покоя граждан и тишины в 2019 году – 1058, в 2020 году – 1240; в 2021 году – 617; за первый квартал 2022 года – 375. В 2021 году количество выявленных правонарушений в этой сфере снизилось, что очевидно, связано с пандемией новой коронавирусной инфекции (COVID-19). При этом уже в текущем году только за первый квартал зафиксировано 375 обращений, что говорит о росте жалоб, на нарушения в сфере покоя граждан и тишины.

В соответствии с результатами социологического исследования «Отношение населения Ульяновской области к предлагаемым изменениям закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории ульяновской области», проведенного в 2021 году (в исследовании приняли участие 1 500 человек) почти каждый второй участник исследования (48%) поддерживает инициативу об увеличении времени действия часов тишины.

Сторонников этой инициативы больше среди женщин, представителей старшей возрастной группы, пенсионеров.

Примерно каждый третий опрошенный (30%) выразил безразличное отношение к этому предложению по причине неактуальности данного изменения лично для него. Прежде всего, это мужчины, молодежь в возрасте до 35 лет, респонденты с неполным средним образованием, студенты.

Ещё 7% уверены, что это изменение несущественно из-за того, что данный закон не работает на практике.

14% респондентов высказались против данной инициативы.

Отметим, что жители областного центра чаще сталкивались с ситуацией нарушения тишины, нежели жители других населенных пунктов региона.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обеспечения покоя граждан и соблюдения тишины в ночное время на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
обеспечение покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области	Постоянно, с момента вступления закона в силу	Количество составленных протоколов (статья 4.1 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях)

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления периодов времени, в течение которых должны обеспечиваться покой граждан и тишина, на территории субъекта Российской Федерации,

установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

- Закон г. Москвы от 12.07.2002 № 42 «О соблюдении покоя граждан и тишины в городе Москве» - запрещается шуметь с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также в воскресенье и нерабочие праздничные дни;

- Закон Республики Татарстан от 12.01.2010 № 3-ЗРТ «О соблюдении покоя граждан и тишины в ночное время» - запрещается шуметь с 22.00 часов до 6.00 часов в рабочие дни, а в выходные и нерабочие праздничные дни - с 22.00 часов до 9.00 часов;

- Закон Самарской области от 13.01.2014 № 7-ГД «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Самарской области» - запрещается шуметь с 22 часов до 8 часов местного времени, в период с 1 июня по 31 августа - с 23 часов до 8 часов местного времени, в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни - с 22 часов до 10 часов местного времени, в период с 1 июня по 31 августа - с 23 часов до 10 часов местного времени; в отдельных случаях с 13 часов до 15 часов, а также с 20 часов до 8 (в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни до 10) часов местного времени;

- Закон Нижегородской области от 01.04.2015 № 44-З «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области» - запрещается шуметь с понедельника по пятницу включительно - с 22 часов до 7 часов, а в отношении производства ремонтных работ в многоквартирных домах - с 20 часов до 7 часов; в субботу, воскресенье и установленные федеральным законодательством нерабочие праздничные дни - с 23 часов до 10 часов, а в отношении производства ремонтных работ в многоквартирных домах - с 20 часов до 10 часов; с 12 часов 30 минут до 15 часов ежедневно.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Необходимо отметить, что законом Ульяновской области от 08.08.2011 № 121-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории Ульяновской области» также предусмотрены исключения - мероприятия, на которые не распространяется действие «часов тишины». Так обязанность соблюдения тишины в ночное время не распространяется, например, на действия, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций; на действия связанные с проведением культурно-массовых в порядке, устанавливаемом органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области; действия религиозных организаций при совершении ими религиозных обрядов; использование устройств для подачи специальных звуковых сигналов, установленных на транспортных средствах; при производстве работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям.

Вместе с тем, за нарушение покоя граждан и тишины в Ульяновской области установлена административная ответственность – статья 4.1 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях, предусматривает наказание в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 15 000 до 30 000 рублей.

В целом принятие проекта акта будет способствовать улучшению условий проживания населения на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит увеличить период времени соблюдения тишины и покоя граждан в ночное время на территории Ульяновской области, что негативно скажется на населении региона в части защиты их законных интересов и сохранит определённую социальную напряженность.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, является население Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Всё население Ульяновской области	1 218 319	Увеличение числа адресатов правового регулирования в среднесрочном периоде не прогнозируется

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 20.06.2022 по 29.06.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 30.06.2022 по 14.07.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской

общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

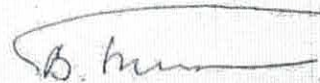
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

Кроме того, в 2021 году проведено социологическое исследование «Отношение населения Ульяновской области к предлагаемым изменениям закона Ульяновской области «О некоторых мерах по обеспечению покоя граждан и тишины на территории ульяновской области» (в исследовании приняли участие 1 500 человек), по результатам которого почти каждый второй участник исследования (48%) поддерживал инициативу об увеличении времени действия часов тишины.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности
начальника управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области



В.В. Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95

