



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

19.08.2022 № 73-АГ-20/14911вн

На № 73-ИОГВ-08/2429вн от 10.08.2022

**Министру имущественных  
отношений и архитектуры  
Ульяновской области**

**Додину М.В.**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Уважаемый Михаил Викторович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской  
области от 25.12.2007 № 510»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением

Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510 «Об утверждении Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов» в следующей части:

- корректируются поправочные коэффициенты к ставке земельного налога, применяемые для расчёта арендной платы за земельные участки;
- уточняется терминология;
- устанавливается возможность увеличения арендной платы за неиспользование земельного участка, предназначенного для ведения сельского хозяйства, по целевому назначению или о его использовании не по целевому назначению либо если его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

Также проектом акта вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере землепользования на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта действующая редакция Порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 25.12.2007 № 510 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Ульяновской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без

торгов» (далее – Порядок), не соответствует терминологии, используемой в законодательстве Российской Федерации.

Также существует неопределённость составных частей формулы, в соответствии с которой определяется размер арендной платы, исходя их формулировок, используемых в Порядке. В связи с этим необходима конкретизация формулы, в соответствии с которой определяется размер арендной платы, а именно как произведение кадастровой стоимости земельного участка, ставки земельного налога, утверждаемой органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования Ульяновской области, и поправочного коэффициента в зависимости от случаев предоставления земельных участков, предусмотренных Порядком

Кроме того, неиспользование арендаторами земельных участков, предназначенных для ведения сельского хозяйства, по целевому назначению или их использование не по целевому назначению, либо земельный участок используется способами, приводящими к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является несоответствие действующего правового регулирования в сфере землепользования отдельным положениям (терминам) федерального законодательства, а также повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение Порядка в соответствие с терминологией, используемой в законодательстве Российской Федерации, принятие мер стимулирования вовлечения в оборот не используемых по целевому назначению земельных участков, предназначенных для ведения сельского хозяйства	2022 – 2023 годы	Правильное применение Порядка при расчёте арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Вовлечение в оборот земельных участков сельскохозяйственного назначения

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности, и земельные участки,

государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, установлено, что в настоящее время во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Республики Мордовия от 22.05.2006 № 201 «О Порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности Республики Мордовия и предоставленные в аренду без торгов»;
- постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.02.1995 № 74 «Об арендной плате за землю»;
- Закон Пермского края от 07.04.2010 № 604-ПК «О порядке определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пермского края, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленные в аренду без торгов, а также размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности Пермского края, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации в случае, если иное не установлено Земельным кодексом Российской Федерации или другими федеральными законами, порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается, в том числе, органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Принятие проекта акта позволит создать условия для стимулирования эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, а также в целом усовершенствовать правовое регулирование в сфере землепользования.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести региональное правовое регулирование в сфере землепользования, в части используемой терминологии, на территории Ульяновской области в соответствие с положениями федерального законодательства и, как следствие, будет способствовать сохранению юридических коллизий в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 14.07.2022 по 23.03.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 24.07.2022 по 07.08.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович  
Егоров Александр Алексеевич  
58-91-95



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f  
Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ  
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022