



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

10.06.2022 № 73-АГ-20/10459ВН

На № 73-ИОГВ-06- от 26.05.2022
01/991ВН

**Министру транспорта
Ульяновской области**

Воронцову С.С.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Сергей Сергеевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления Правительства Ульяновской области «О внесении
изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства
Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты:

- в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях компенсации недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П)

- в постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П);

- в постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета (дорожного фонда) Ульяновской области дорожно-строительным организациям, осуществляющим дорожную деятельность на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П),

- в постановление Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П «Об утверждении порядка определения объёма и предоставления

Автономной некоммерческой организации «Центр организации дорожного движения» субсидий из областного бюджета Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П);

в следующей части:

- 1) дополняются требования, которым должны соответствовать претенденты на получение субсидий;
- 2) дополняется содержание соглашений о предоставлении субсидий;
- 3) уточняются порядок проведения Министерством транспорта Ульяновской области и Министерством финансов Ульяновской области мониторинга достижения результатов предоставления субсидий.

Кроме того, вносятся изменения технического характера.

Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта «г» подпункта 2 пункта 1, подпункта «б» подпункта 5 пункта 2, абзаца пятого подпункта «в» подпункта 2 пункта 3, подпункта «б» подпункта 3 пункта 4 настоящего постановления, которые вступают в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного Кодекса.

Подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 установлены требования к участникам отбора на получение субсидии, в том числе установлено:

- юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица), ликвидации, в отношении них не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством

Российской Федерации, а участники отбора – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом);

- участник отбора не должен находиться в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к распространению оружия массового уничтожения (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом).

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П, постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П, постановления Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П, постановления Правительства Ульяновской области от 13.12.2017 № 637-П не учитывают указанных положений федерального законодательства, что способствует созданию препятствий правового характера при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области, и, как следствие, ограничивает права хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки, а также не позволяет Министерству транспорта Ульяновской области и Министерству финансов Ульяновской области осуществлять свои полномочия по проведению мониторинга достижения результатов предоставления субсидий в полном объёме.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Приведение отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П, постановления Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П, постановления Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П, постановления Правительства Ульянов-	На весь период действия постановлений	-

ской области от 13.12.2017 № 637-П в соответствии с федеральным законодательством		
-----------------------------------------------------------------------------------	--	--

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По мнению разработчика акта, приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также с Требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству транспорта Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующие редакции правил предоставления субсидий в соответствие с федеральным законодательством и устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 06.05.2022 по 15.05.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.05.2022 по 25.05.2022

на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52