



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

09.08.2022 № 73-АГ-20/14198вн

На № 73-ИОГВ-15/1487вн от 01.08.2022

**Руководителю Агентства  
по развитию человеческого  
потенциала и трудовых  
ресурсов Ульяновской области**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Иванову Е.Н.**

**Уважаемый Егор Николаевич!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области» и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области» направляет следующее заключение.

## **Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия  
проекта закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон  
Ульяновской области «О квоте для приёма на работу инвалидов  
на территории Ульяновской области» и о признании утратившим силу  
отдельного положения законодательного акта Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу

отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области» и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 14.03.2022 № 366 «Об утверждении Правил выполнения работодателем квоты для приёма на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место» (далее – постановление Правительства РФ от 14.03.2022 № 366).

Проектом акта вносятся изменения в Закон Ульяновской области от 27 апреля 2009 года № 41-ЗО «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области» (далее Закон Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО) в части уточнения правил выполнения работодателем квоты рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Ульяновской области.

В соответствии с проектом акта, случаи, при которых квота считается выполненной работодателем, определены постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366.

Кроме того проектом акта признаётся утратившей силу статья 2 Закона Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО, устанавливающая сроки представления работодателями сведений о соблюдении квоты.

Положения абзаца первой части 2 статьи 1 Закона Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО (в редакции проекта акта) действуют до 1 сентября 2028 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование правоотношений в сфере трудоустройства инвалидов на территории Ульяновской области.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Федеральным законом от 28.06.2021 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статьёй 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» внесены изменения в Закон Российской Федерации

Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части дополнения статьёй 13.2 «Установление квоты для приёма на работу инвалидов», в соответствии с которой, квота считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

Постановлением Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 определён порядок расчёта квоты. Так, работодатели должны рассчитывать квоту каждый год не позднее 1 февраля, с учётом среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года. Работодатель должен выполнить квоту в течение текущего года с учётом её возможного перерасчёта.

Пунктом 5 постановления Правительства РФ от 14.03.2022 № 366 определено, что квота для приёма на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполненной работодателем в случаях:

а) наличия трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

б) наличия трудового договора между инвалидом и организацией, индивидуальным предпринимателем, включая общественные объединения инвалидов и образованные ими организации, в том числе хозяйственные товарищества и общества, уставный (складочный) капитал которых состоит из вклада общественного объединения инвалидов, заключившие с иной организацией или индивидуальным предпринимателем соглашения о трудоустройстве инвалидов.

Также Приказом Минтруда России от 26.01.2022 № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения» утверждена форма представления работодателем информации о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приёма на работу инвалидов, предусмотренной пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Действующая редакция Закона Ульяновской области от 27.04.2009 № 41-ЗО не соответствует указанным изменениям федерального законодательства, что создаёт определённые юридические коллизии при определении выполнения квоты по трудоустройству инвалидов на рабочие места.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое правовое регулирование, является несоответствие действующего правового регулирования в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов на территории Ульяновской области отдельным положениям федерального законодательства.

### 3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Утверждение закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О квоте для приёма на работу инвалидов на территории Ульяновской области» и о признании утратившим силу отдельного положения законодательного акта Ульяновской области» в соответствии с законодательством Российской Федерации	01.09.2022	-

### 4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части приведения закона о квоте для приёма на работу инвалидов в соответствие с федеральным законодательством, установлено, что в настоящее время только в двух субъектах Российской Федерации внесены соответствующие изменения, так приняты:

- Закон Хабаровского края от 27.07.2022 № 308 «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Хабаровском крае»;

- Закон Мурманской области от 03.06.2022 № 2774-01-ЗМО «О внесении изменения в статью 8 Закона Мурманской области «О социальной защите и мерах социальной поддержки инвалидов в Мурманской области».

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального опыта правоприменения можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

### 5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

Согласно части 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» государственная политика в области содействия занятости населения направлена, в том числе, на осуществление мероприятий, способствующих занятости граждан, испытывающих трудности в поиске работы, к которым и относятся инвалиды.

Статьёй 13 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» установлены дополнительные гарантии занятости для отдельных категорий населения, в числе которых определена квота для приёма на работу инвалидов.

По информации разработчика акта, в настоящее время на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа

в России» размещено 707 вакансий для приёма на работу инвалидов в счёт установленной квоты.

Количественная оценка расходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, рассчитана исходя из МРОТ, установленного законодательством Российской Федерации, увеличенного на сумму страховых взносов, подлежащих к уплате в государственные внебюджетные фонды, на каждого потенциального работника-инвалида с учётом имеющихся вакансий в счёт установленной квоты для приёма на работу инвалидов, рассчитывается по формуле:

$КО \text{ в мес.} = МРОТ \times В$ , где

КО – количественная оценка в месяц;

МРОТ – минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством РФ, увеличенный на сумму страховых взносов, подлежащих к уплате в государственные внебюджетные фонды (19,893 тыс. рублей);

В – количество вакансий (потенциальных работников из числа инвалидов) (707 по состоянию на 05.07.2022).

Таким образом, работодатели при заключении трудовых отношений с инвалидом понесут расходы, связанные с выплатой заработной платы в размере **14 064,6 тыс. рублей ежемесячно**.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить несоответствие действующего регионального законодательства в сфере квотирования рабочих мест для инвалидов отдельным положениям федерального законодательства, что сохранит ситуацию правовой неопределённости при определении выполнения работодателем квоты по трудоустройству инвалидов на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся работодателями, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Работодатели, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек	2 727	В среднесрочном периоде изменения числа потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

### 7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 04.07.2022 по 13.07.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 15.07.2022 по 29.07.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

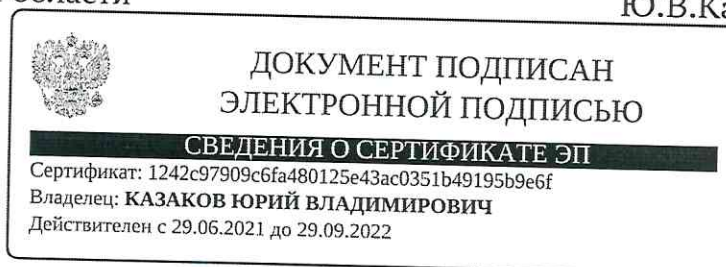
Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

### 8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



Артемьев Евгений Вячеславович  
Глушенкова Наталья Александровна  
58-91-52