



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

02.06.2022 № 73-АГ-20/9884вн

На № 73-П-АТУО/224вн от 13.05.2022

**Директору
ОГКУ «Агентство по туризму
Ульяновской области»**

Ильину Д.В.

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Уважаемый Денис Анатольевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры туризма на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета
Ульяновской области юридическим лицам (за исключением
некоммерческих организаций, являющихся государственными
(муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям
в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных
с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные
на развитие инфраструктуры туризма на территории Ульяновской
области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных

нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры туризма на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения ОГКУ «Агентство по туризму Ульяновской области» (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приложением № 7 к государственной программе Российской Федерации «Развитие туризма», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма», постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» и государственной программой Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/571-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие культуры, туризма и сохранение объектов культурного наследия в Ульяновской области».

Проектом акта утверждается порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за

исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры туризма на территории Ульяновской области (далее также – субсидии, субъекты туристской индустрии соответственно).

Субсидии предоставляются субъектам туристской индустрии в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих следующие мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры туризма на территории Ульяновской области:

1) приобретение туристского оборудования, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы;

2) организация круглогодичного функционирования и расширение доступности плавательных бассейнов (в том числе приобретение систем подогрева, теплообменных устройств, а также приобретение мобильных погружных устройств для лиц с ограниченными возможностями здоровья);

3) разработка новых туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию выделенных зон отдыха);

4) создание электронных путеводителей по туристским маршрутам, в том числе мобильных приложений и аудиогидов;

5) создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма (в том числе оборудование пандусов, подъемников, адаптационные работы и иные мероприятия по созданию безбарьерной среды, среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху).

Проектом акта устанавливаются:

- требования, которым должны соответствовать субъекты туристской индустрии для получения субсидии;

- порядок проведения конкурса на получение субсидии;

- перечень документов, прилагаемых к заявке субъекта туристской индустрии на участие в конкурсе на получение субсидии;

- основания для отклонения заявки субъекта туристской индустрии на участие в конкурсе на получение субсидий;

- порядок работы и состав конкурсной комиссии, а также критерии оценки заявок и документов в рамках конкурсного отбора;

- формула расчёта объёма субсидий, предоставляемых субъектам туристской индустрии;

- содержание соглашения о предоставлении субсидий;

- результаты предоставления субсидий;

- порядок возврата субсидий.

Также проектом акта устанавливаются типовые формы документов.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание благоприятных условий для развития туризма на территории Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением пункта 24, касающегося проведения мониторинга достижения результата предоставления субсидий, который вступает в силу с 1 января 2023 года.

В целом принятие проекта акта направлено на создание благоприятных условий для развития сельского туризма на территории Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

Приложением № 7 постановления Правительства Российской Федерации от 24.12.2021 № 2439 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие туризма» установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственной поддержки развития инфраструктуры туризма.

В соответствии с п. 7 Приложения № 7 указанного постановления Правительства Российской Федерации субсидии предоставляются при соблюдении субъектом Российской Федерации следующих условий:

а) наличие правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего мероприятие, при реализации которого возникают расходные обязательства, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансирование которого осуществляется за счёт средств федерального бюджета, в объёме, необходимом для его исполнения, и порядок определения объёмов указанных ассигнований, если иное не установлено актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

в) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Федеральным агентством по туризму и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, предусматривающий предоставление субсидий из областного бюджета Ульяновской области субъектам туристской индустрии в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры

туризма, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение данных мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии на территории Ульяновской области.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
<p>Установление Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с государственной поддержкой развития инфраструктуры туризма на территории Ульяновской области, установить перечень документов, необходимых для предоставления субсидий, требования, которым должны соответствовать субъекты туристской индустрии для предоставления субсидий, основания для заключения Соглашения о предоставлении субсидий, порядок допуска субъектов туристской индустрии к участию в конкурсе и иные.</p>	<p>2022 год</p>	<p>1) количество приобретённого туристского оборудования, в том числе используемого в целях обеспечения эксплуатации туристских объектов, объектов туристского показа, приобретение оборудования для туристских информационных центров, пунктов проката, включая детские комплексы; 2) количество организованных для круглогодичного функционирования плавательных бассейнов, (в том числе приобретение систем подогрева, теплообменных устройств, а также приобретение мобильных погружных устройств для лиц с ограниченными возможностями здоровья); 3) количество разработанных новых туристских маршрутов (включая маркировку, навигацию, обеспечение безопасности, организацию выделенных зон отдыха); 4) количество созданных электронных путеводителей по туристским маршрутам, в</p>

		<p>том числе мобильных приложений и аудиогидов; 5) количество реализованных проектов, направленных на создание и развитие доступной туристской среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья, стимулирование развития инклюзивного туризма (в том числе оборудование пандусов, подъемников, адаптационные работы и иные мероприятия по созданию безбарьерной среды, среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению и слуху)</p>
--	--	---

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации субъектам туристской индустрии в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с реализацией проектов, предусматривающих мероприятия, направленные на развитие инфраструктуры туризма на территории региона, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Магаданской области от 29.04.2022 № 394-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий на развитие туристской инфраструктуры и продвижение туристского потенциала Магаданской области»;

- постановление Правительства Республики Карелия от 05.05.2022 № 269-П «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Карелия субсидий на мероприятия по государственной поддержке реализации проектов развития туристической инфраструктуры (субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг)».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2022 № 1290-р «О направлении бюджетных ассигнований и утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2022 году, на

реализацию отдельных мероприятий государственной поддержки развития инфраструктуры туризма> в 2022 году из федерального бюджета бюджету Ульяновской области утверждены субсидии, предусмотренные на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающие при осуществлении государственной поддержки развития инфраструктуры туризма, в размере 10 000 тыс. рублей.

Также по информации разработчика акта общая сумма запрашиваемой субсидии составляет 10 млн. руб., из них финансовое обеспечение реализации рассматриваемого мероприятия составит:

- за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в размере 300 тыс. рублей;
- за счёт софинансирования из федерального бюджета в размере 9 700 тыс. рублей.

Принятие проекта акта не потребует дополнительного выделения средств из областного бюджета Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта позволит создать благоприятные условия для развития туристической сферы на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки субъектам туристской индустрии на территории Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере туризма.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Субъекты туристской индустрии	100	Прирост 15%

7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П

«Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчет были размещены с 22.04.2022 по 06.05.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95