



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

17.06.2022 № 73-АГ-20/10861ВН

На № _____ от _____

**Руководителю
агентства по развитию
человеческого потенциала
и трудовых ресурсов
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке фактического
воздействия

Иванову Е.Н.

Уважаемый Егор Николаевич!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области направляет Вам заключение об оценке фактического воздействия на постановление Правительства Ульяновской области от 24.08.2021 № 393-П «Об утверждении правил предоставления в 2021 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке фактического воздействия
постановления Правительства Ульяновской области от 24.08.2021 № 393-П
«Об утверждении правил предоставления в 2021 году юридическим лицам,
не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и
осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области,
субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения
части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 13 Положения о порядке проведения оценки фактического

воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 29.05.2015 № 233-П «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» и Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2022 года, постановление Правительства Ульяновской области от 24.08.2021 № 393-П «Об утверждении правил предоставления в 2021 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест» (далее – акт), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание правового регулирования.

Акт разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1) и в целях обеспечения реализации государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развития трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области» (далее – государственная программа Ульяновской области «Содействие занятости населения и развития трудовых ресурсов в Ульяновской области»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 работодатели содействуют проведению государственной политики занятости населения на основе разработки и реализации мероприятий, предусматривающих сохранение и рациональное использование профессионального потенциала работников, их социальную защиту, улучшение условий труда и иные льготы.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 государственная политика в области содействия занятости населения направлена на поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающие новые рабочие места, прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы.

В связи с этим, в системе мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов Ульяновской области» в 2021 году было предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест.

Актом утверждены Правила предоставления в 2021 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области (далее – работодатели), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест (далее – субсидии), в том числе:

- 1) цели предоставления субсидий;
- 2) требования, которым должны соответствовать работодатели, претендующие на получение субсидий;
- 3) перечень документов, предоставляемый работодателем для заключения соглашения на получение субсидий;
- 4) основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении субсидий;
- 5) порядок заключения соглашения о предоставлении субсидий и его содержание;
- 6) результат предоставления субсидий;
- 7) порядок перечисления и возврата субсидий.

В данных Правилах под затратами работодателей, связанными с оборудованием новых рабочих мест, понимаются затраты, относящиеся к приобретению основных средств, в том числе компьютерного оборудования и оргтехники, необходимых для такого оборудования. При этом указанные затраты должны быть осуществлены в период с 1 января по 20 ноября 2021 года, а оборудованные рабочие места должны находиться на территории Ульяновской области.

Объём субсидий в расчёте на одно создаваемое рабочее место признаётся равным 90% объёма затрат, связанных с оборудованием такого рабочего места, но не должен превышать 100 000 рублей. Объём субсидий, предоставляемых работодателю, определяется как значение произведения объёма субсидий в расчёте на одно создаваемое рабочее место и количества оборудованных работодателем рабочих мест.

Таким образом, рассматриваемым актом установлены необходимые правовые условия для реализации отдельных мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области». Основной целью рассматриваемого регулирования является создание новых рабочих мест на территории Ульяновской области.

2. Анализ действующего правового регулирования.

Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – Агентство) представлена информация по уровню регистрируемой безработицы и созданию новых рабочих мест на территории Ульяновской области за период 2018 – 2021 года (таблица 1):

Таблица 1

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень зарегистрированной безработицы на территории Ульяновской области, %	0,42	0,46	3,36	0,58
Создано новых рабочих мест на территории Ульяновской области, всего	24 987	25 853	30 202	26 641

Из представленных данных видно, что уровень регистрируемой безработицы на территории Ульяновской области в 2020 году вырос в 8 раз по сравнению с 2019 годом, что связано с ситуацией по распространению коронавирусной инфекции (COVID-19), 2021 год показывает снижение уровня регистрируемой безработицы по сравнению с 2020 годом почти в 6 раз, однако по сравнению с доковидным 2019 годом, фиксируется увеличение показателя на 26%. Таким образом, в Ульяновской области сохраняется напряжённая обстановка на рынке труда.

До 2021 года на территории Ульяновской области ежегодно увеличивается показатель по созданию новых рабочих мест, так в 2019 году было создано 25 853 рабочих места, что на 3,5% больше, чем в 2018 году, в 2020 году было создано уже на 17% больше рабочих мест, чем в 2019 году. В 2021 году всего было создано 26 641 новое рабочее место, таким образом, отмечается снижение данного показателя по сравнению с 2020 годом на 11,8%.

Для поддержания уровня создания новых рабочих мест на территории Ульяновской области Агентством были утверждены Правила предоставления в 2021 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест.

На основании представленных Агентством данных о реализации рассматриваемого акта, составлена следующая таблица:

Таблица 2

Показатели	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Создано новых рабочих мест на территории Ульяновской области, всего	24 987	25 853	30 202	26 641
Создано новых рабочих мест в результате предоставления субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест	-	-	-	146
Количество заявителей, получивших субсидию в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих	-	-	-	1

мест				
Бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, тыс. руб.	-	-	-	5 000,0
Освоено бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, тыс. руб.	-	-	-	5 000,0
Возврат субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, тыс. руб.	-	-	-	-

В 2021 году в результате предоставления рассматриваемых субсидий было создано 146 новых рабочих мест, что составляет 0,5% от общего количества созданных новых рабочих мест на территории Ульяновской области (26 641). Бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, составили 5 000,0 тыс. руб., данные средства были освоены в полном объёме. Всего было заключено одно соглашение о предоставлении субсидий между заявителем на получение субсидий и Агентством.

Таким образом, субсидия на создание одного нового рабочего места в среднем составила 34 246,6 рублей.

Стоит отметить, что рассматриваемый акт проходил процедуру оценки регулирующего воздействия, в рамках которой разработчику проекта акта было указано на ряд замечаний и предложений, так:

- в соответствии с первоначальной версией проекта акта результатом предоставления субсидий являлось сохранение штатной численности работников работодателя в течение 3 месяцев со дня перечисления субсидий. При этом создавалось неоднозначное толкование результата, штатная численность работников сохраняется с учётом новых рабочих мест или учитывается численность работников до покупки оборудования? Обеспечивается ли занятость на дополнительно созданных рабочих местах?

Было предложено предусмотреть разъяснение данной ситуации, так как она могла привести к возникновению риска неэффективного использования бюджетных средств;

- также было предложено увеличить период сохранения штатной численности работников, так как работник может быть принят на работу с установлением испытательного срока – 3 месяца согласно Трудовому кодексу Российской Федерации, по истечению которого может быть уволен, как не прошедший испытание, что также может привести к возникновению риска неэффективного использования бюджетных средств.

В окончательной редакции рассматриваемого акта данные предложения учтены.

Кроме того, по информации Агентства срок действия акта ограничен 2021 годом и его продление не планируется.

В целом, на основании вышеизложенного, считаем, что **заявленные при разработке цели регулирования достигаются**, принятие рассматриваемого акта способствовало созданию новых рабочих мест на территории Ульяновской области в пределах бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области на предоставление рассматриваемой субсидии, данная мера государственной поддержки оказалась востребованной, выделенные средства освоены в полном объёме.

3. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения правил предоставления юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, субсидий из региональных бюджетов в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест, установлено, что аналогичные меры государственной поддержки в иных субъектах Российской Федерации не предоставлялись. Однако выявлены схожие меры государственной поддержки, так, например:

Таблица 3

Субъект РФ/ Наименование НПА	Особенности регулирования
<p>Орловская область Постановление Правительства Орловской области от 09.04.2021 № 210 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с созданием новых рабочих мест»</p>	<p>Условиями предоставления субсидии являются следующие обязательства субъекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не приостанавливать и продолжать ведение хозяйственной деятельности не менее 2 лет со дня получения субсидии; - обеспечивать сохранность созданных новых рабочих мест в течение 24 месяцев со дня получения субсидии; - обеспечивать сохранение численности работников в течение 24 месяцев со дня получения субсидии; - обеспечивать уровень среднемесячной заработной платы работников не ниже размера, указанного в заявке на участие в конкурсном отборе, но не менее 19 188 рублей. <p>Субсидии предоставляются в размере 25,0 тыс. рублей за каждое созданное новое рабочее место с 1 января по 1 августа 2021 года и не могут превышать 300 тыс. рублей на одного Субъекта</p>
<p>Пензенская область Постановление Правительства Пензенской области от 15.10.2018 № 549-пП «Об утверждении Порядка предоставления работодателям субсидий</p>	<p>Субсидии предоставляются в целях возмещения работодателям затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов. Возмещение затрат работодателю составляет</p>

на возмещение затрат на создание (оснащение) рабочих мест для трудоустройства многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов»	58 800 тыс. рублей на одно рабочее место. Результат предоставления субсидии – количество трудоустроенных многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на 31 декабря года предоставления субсидии
--	---

4. Сведения о проведении публичных обсуждений.

В рамках публичных обсуждений текст нормативного правового акта был размещён с 19.04.2022 по 19.05.2022 на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующей ссылке: <https://ulgov.ru/экономика/org/publ-consult-org.html>.

В рамках оценки текущей ситуации в сфере рассматриваемого регулирования и с целью публичного обсуждения действующего акта Управлением контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области в адрес Агентства по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области был направлен запрос на предоставление информации, необходимой для проведения анализа. Одновременно материалы для публичных консультаций были направлены Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ульяновской области рассматриваемое правовое регулирование направлено на финансовую поддержку работодателей в целях создания дополнительных рабочих мест, а также повышения инвестиционной привлекательности Ульяновской области.

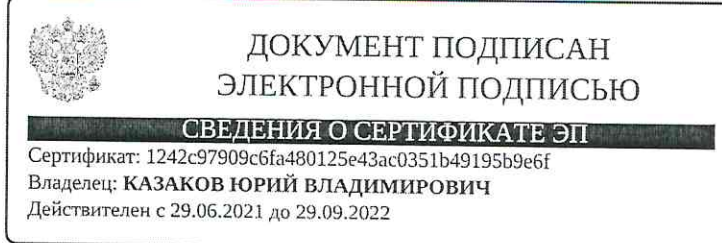
Позиций, содержащих замечания и предложения по рассматриваемому акту, от остальных участников публичных обсуждений не поступало.

5. Выводы по результатам проведения оценки фактического воздействия.

По итогам оценки фактического воздействия постановление Правительства Ульяновской области от 24.08.2021 № 393-П «Об утверждении правил предоставления в 2021 году юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с оборудованием новых рабочих мест» считаем, что в целом заявленные цели регулирования достигаются, рассматриваемый акт не привёл к возникновению неэффективного использования бюджетных средств Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казakov



Артемьев Евгений Вячеславович
Глушенкова Наталья Александровна
58-91-52