Вносится Правительством

Ульяновской области

Проект

**ЗАКОН**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области»**

**Статья 1**

Внести в Закон Ульяновской области от 18 декабря 2014 года
№ 210-ЗО «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» («Ульяновская правда» от 19.12.2014 № 188-189;
от 19.12.2015 № 183; от 27.12.2016 № 140; от 22.12.2017 № 97; от 21.12.2018
№ 95; от 06.12.2019 № 94; от 13.10.2020 № 75; от07.05.2021 № 31) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «пунктом 61 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» заменить словами «частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

2) в статье 2:

а) в части 1:

в абзаце первом слова «государственной власти» исключить;

в пункте 2 слова «и генеральных» заменить словами «, генеральных планов городских округов Ульяновской области и генеральных» и дополнить его после слова «генеральные» словами «планы городских округов Ульяновской области и генеральные»;

пункт 7 после слова «планирования» дополнить словами «городских округов,»;

пункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) подготовка документов территориального планирования
 и градостроительного зонирования муниципальных районов, городских округов и поселений Ульяновской области, подготовка изменений в указанные документы, в том числе принятие решений о подготовке указанных документов и предложений о внесении изменений в них, за исключением организации и проведения публичных слушаний.»;

б) в частях 2 и 3 слова «государственной власти» исключить;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. С 1 января 2021 года уполномоченные Правительством Ульяновской области исполнительные органы Ульяновской области в течение неограниченного срока осуществляют указанные в пунктах 1, 2, 5-7, 15 (за исключениемпринятия решений о подготовке документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных районов и поселений Ульяновской области и предложений о внесении в них изменений) и 16 части 1 настоящей статьи полномочия в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, не являющихся городскими округами.Иные указанные в части 1 настоящей статьи полномочия в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления указанных муниципальных образований Ульяновской области осуществляются этими органами самостоятельно.

С 1 января 2023 года уполномоченные Правительством Ульяновской области исполнительные органы Ульяновской области в течение неограниченного срока осуществляют указанные в пунктах 1, 2, 5-7 и 15 части 1 настоящей статьи полномочия в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Ульяновск». Иные указанные в части 1 настоящей статьи полномочия в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления данного муниципального образования Ульяновской области осуществляются этими органами самостоятельно.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

**Губернатор Ульяновской области А.Ю.Русских**

г. Ульяновск

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г.

№\_\_\_\_\_-ЗО

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области»**

 Проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» подготовлен в целях передачи на региональный уровень с 01.01.2023 года отдельных полномочий муниципального образования «город Ульяновск» в области градостроительной деятельности.

Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности. В соответствии
с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предлагается перераспределить отдельные полномочия
в сфере градостроительной деятельности, осуществляемые органами местного самоуправления муниципального образования город Ульяновск Ульяновской области, такие как:

подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования, подготовка изменений в указанные документы, в том числе принятие решений о подготовке указанных документов и предложений о внесении изменений в них, за исключением организации и проведения публичных слушаний.

Данное решение продиктовано необходимостью консолидации на региональном уровне наиболее важных с точки зрения градостроительной деятельности и перспективного развития Ульяновской области полномочий.

Указанные изменения обусловлены необходимостью создания благоприятных условий для комплексного развития областного центра и повышению его инвестиционной привлекательности.

В ходе разработки концепции законопроекта был изучен опыт соседних регионов, которые уже перераспределили полномочия в градостроительной̆ сфере и вывели управление территориальным планированием на уровень субъекта.

Передача полномочий решит ряд проблем областного центра, связанных с точечной застройкой, изменением проектов планировки территории, постепенное «вырезание» участков из озелененных территорий и недостаток информированности жителей в процессах, непосредственно влияющих
на их среду. А также решит задачи, поставленные федеральным центром
по устойчивому развитию и комплексным подходам к планированию территории и созданию качественной и комфортной городской среды.

В ходе проведённого анализа деятельности органов местного самоуправления города Ульяновска уполномоченных в сфере градостроительной деятельности, становится очевидной связь между назревшими проблемами и их решением - при выполнении большого объема механической̆ работы муниципалитет не всегда имеет возможность стратегического, визионерского взгляда и, тем более, детальной работы в этом направлении, а возможностей и способов у региональных органов власти продуманно к организации пространственного развития гораздо больше.

Кроме того законопроектом предусматривается возврат с 01.01.2023 года на муниципальный уровень полномочий:

 по подготовке и утверждению генеральных планов и правил землепользования в отношении 10 муниципальных районов (Майнского, Сенгилеевского, Павловского, Старокулаткинского, Вешкаймского, Карсунского, Сурского, Инзенского, Радищеского, Базарносызганского районов Ульяновской области работы по которым не начаты), но при этом предусмотреть возможность выделения субсидии на выполнение данных работ.

А также по утверждению проектов планировки и проектов межевания территории в отношении 21 муниципального района. Большая часть документации по планировке территории разрабатывается на линейные объекты местного значения, которые не определяют градостроительное развитие в масштабах региона, но рассмотрение такой документации требует значительных временных затрат со стороны Министерства.

На сегодняшний день Министерство уже осуществляет переданные с муниципального уровня полномочия в области градостроительной деятельности в отношении 167 муниципальных образований (21 район),

за исключением городских округов.

Министерством разрабатывается и утверждается документация

на 11 районов (90 муниципальных образований):

- схемы территориального планирования муниципальных районов -11 ед.;

- генеральные планы поселений – 79 ед.;

- правила землепользования и застройки поселений – 79 ед.;

-землеустроительная документация по постановке границ на кадастровый учёт в отношении 50 муниципальный образований, 246 населённых пунктов, 700 территориальных зон.

В отношении 10 муниципальных районов работы не начаты, так как обязательства, взятые ОГАУ «Корпорация «Дом.73» в 2021 году по внесению изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки поселений 5 муниципальных районов (35 поселений, 75 проектов) необоснованно завышены по отношению к количеству штатных единиц (11 единиц). Данные работы планировалось закончить в 2022 году, однако, в связи с большим объёмом работ и длительностью согласительных процедур исполнение работ отодвигается на 2024 год. Таким образом, ориентировочный срок разработки полного комплекта градостроительной документации на 1 район составляет не менее 3 лет.

Учитывая роль областного центра в развитии региона в целом, а также необходимостью консолидации на региональном уровне наиболее важных с точки зрения градостроительной деятельности и перспективного развития Ульяновской области полномочий, принято решение о передачи на местный уровень указанных выше полномочий.

В соответствии с Классификатором правовых актов, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511 законопроект будет отнесён к правовым актам под номером 090.050.030 «Основные направления градостроительной деятельности».

Проект не изменяет содержание прав, обязанностей и законных интересов субъектов правоотношений в сфере предпринимательской деятельности, в связи с чем оценка регулирующего воздействия не проводится.

Реализация проектируемого Закона Ульяновской области не повлечёт за собой отрицательных последствий социально-экономического, политического, правового и иного характера.

Проект закона подготовлен директором департамента финансового, правового и административного обеспечения Министерства имущественных отношений и архитектуры Ульяновской области Елисеевой Е.В. (тел. 58-59-94).

Министр имущественных отношений и

архитектуры Ульяновской области М.В.Додин

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области»**

Проект закона «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Ульяновской области «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» потребует выделения денежных средств из областного бюджета Ульяновской области в 2023 и плановом периоде 2024 и 2025 годах.

Законопроект подготовлен в целях передачи на региональный уровень с 01.01.2023 года отдельных полномочий муниципального образования «город Ульяновск» в области градостроительной деятельности.

Реализация передаваемых полномочий будет возможна только при создании государственного учреждения, полномочия учредителя которого будет выполнять Министерство, что также позволит сформировать собственные профессиональные компетенции в области территориального планирования. Учреждения с аналогичными функциями уже созданы в ряде передовых субъектах РФ, таких как Нижегородская область, Самарская область и других.

В основные функции учреждения должны входить:

- разработка и утверждение проектов внесения изменений в схему территориального планирования муниципального района, генеральные планы
и правила землепользования и застройки поселений (за исключением проведения процедуры публичных слушаний) в отношении 11 районов, работа над которыми уже начата Министерством;

- формирование технического задания, подготовка документации для проведения конкурсных процедур, контроль за ходом исполнения работ, утверждение проектов внесения изменений в генеральный план и правила землепользования и застройки муниципального образования «город Ульяновск»;

- утверждение или согласование проектов планировки территории
и проектов межевания территории;

- рассмотрение документов в целях реализации проектов комплексного развития территории (в том числе мастер планов, проектов планировки территории и проектов межевания территории).

В структуре учреждения непосредственно на осуществление указанных полномочий будет направлена деятельность специалистов отдела территориального планирования муниципальных районов (14 шт.ед. - *планируется к переводу из ОГКУ «Региональный земельно-имущественный информационный центр» и обеспечен финансированием на 2023-2024 годы),* отдела территориального планирования по г. Ульяновску, отдела планировки территории и ведения ГИСОГД (14 шт.ед.), управление учреждением (4 шт.ед.). Общая численность учреждения будет составляет 34 шт.ед., таким образом потребуется введение новых 20 штатных единиц.

На содержание вводимых штатных единиц потребуются расходы
на выплату заработной платы, начислений на оплату труда, затраты, связанные с обеспечением деятельности учреждения (аренда и охрана помещения, услуги связи, программное обеспечение, интернет, канцтовары и т.п.) на общую сумму **20,2** млн рублей, из них расходы единовременного характера (приобретение оргтехники и мебели) на сумму **4,86** млн рублей.

Финансовое обеспечение дополнительных расходов будет осуществляться в пределах общего объёма расходов областного бюджета, предусмотренного проектом закона Ульяновской области «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Таким образом на создание учреждения потребуется

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мероприятие  | 2023г. млн руб. | 2024г., млн руб. | 2025г., млн руб. |
| 1 | Создание учреждения | 20,2 (без учёта шт.ед + расходы единовременного характера (приобретение оргтехники и мебели) | 15,34 (без учета 14 шт.ед.) | 22,06 (с учётом 14 шт. ед. |

Министр имущественных отношений

и архитектуры Ульяновской области М.В.Додин