Вносится Правительством

Ульяновской области

Проект

**ЗАКОН**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

# **О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

# **«О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях** **обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей**

# **в муниципальных общеобразовательных организациях»**

**Статья 1**

Внести в Закон Ульяновской области от 2 декабря 2013 года № 229-ЗО
«О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области
в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» («Ульяновская правда» от 09.12.2013
№ 160-161; от 11.03.2014 № 34; от 09.10.2014 № 149; от 14.05.2015 № 62;
от 09.11.2015 № 156; от 07.12.2015 № 170; от 30.12.2016 № 141; от 10.11.2017
№ 82-83; от 04.09.2018 № 64; от 14.12.2018 № 93; от 29.03.2019 № 22;
от 01.11.2019 N 83; от 30.12.2020 № 99; от 30.11.2021 № 87) следующие изменения:

1) в приложении 1:

 а) в абзаце шестом пункта 1 слова «государственной власти» исключить;

б) в пункте 51:

# абзац второй изложить в следующей редакции:

 2022

«Sn =D2018+ D2019 + ∑ Di+ D2022 + D2023, где:»;

i=2020

в абзаце пятом слова «каждого следующего за ним года (далее – текущий)»заменить словами «до 1 января 2022 года»;

абзац шестой изложить в новой редакции:

«D2022 –величина расходов, возникающих в связи с увеличением размера фонда оплаты труда работников дошкольной образовательной организации, размер месячной заработной платы которых не превышает МРОТ, установленный в 2022 году;»;

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«D2023–величина расходов, возникающих в связи с увеличением размера фонда оплаты труда работников дошкольной образовательной организации, размер месячной заработной платы которых не превышает МРОТ, установленный в 2023 году.».

в) в пункте 54:

в абзаце третьем слово «текущего» заменить цифрами «2020»;

в абзаце четвёртом слово «предыдущего» заменить цифрами «2020», слово «текущего» заменить цифрами «2022»;

г) дополнить пунктами 55-56 следующего содержания:

«55.Величина расходов, указанных в абзаце шестом пункта 51 настоящей методики, определяется по следующей формуле:

D2022 = (Mr2022 – Szp2022) х Kп2022 х Кm2022 х k5, где:

Mr2022 – МРОТ, установленный с 1 июня 2022 года;

Szp2022 – размер средней месячной заработной платы работников дошкольной образовательной организации, размер месячной заработной платы которых не ниже МРОТ, установленного с 1 января 2022 года, и не выше МРОТ, установленного с 1 июня 2022 года;

Kп2022 – среднесписочная численность работников, указанных в абзаце четвёртом настоящего пункта;

Кm2022 – количество месяцев, в течение которых применяется МРОТ, установленный с 1 июня 2022 года;

k5 – коэффициент, отражающий величину расходов на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование работников дошкольной образовательной организации, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование работников дошкольной образовательной организации на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование работников дошкольной образовательной организации, а также страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование работников дошкольной образовательной организации от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

56.Величина расходов, указанных в абзаце седьмом пункта 51 настоящей методики, определяется по следующей формуле:

D2023 = (Mr2023 – Szp2023) х Kп2023 х 12 х k5, где:

Mr2023 – МРОТ, установленный с 1 января 2023 года;

Szp2023 – размер средней месячной заработной платы работников дошкольной образовательной организации, размер месячной заработной платы которых не ниже МРОТ, установленного с 1 июня 2022 года, и не выше МРОТ, установленного с 1 января 2023 года;

Kп2023 – среднесписочная численность работников, указанных в абзаце четвёртом настоящего пункта;

12 – количество месяцев в году.»;

2) в приложении 2:

 а) в абзаце двенадцатом пункта 1 слова «государственной власти» исключить;

# б) в пункте 2:

# в абзаце двадцать третьем цифры «1,50959» заменить цифрами «1,4813415»;

 в сноске со знаком «\*» таблицы 1 слова «государственной власти» исключить;

# в) в абзаце двадцать первом цифры пункта 3 цифры «1,50959» заменить цифрами «1,4813415»;

 г) в пункте 4 слова «государственной власти» исключить;

# д) в пункте 71:

# абзац второй изложить в следующей редакции:

 2022

«Sn =D2018+ D2019 + ∑ Di+ D2022 + D2023, где:»;

i=2020

в абзаце пятом слова «каждого следующего за ним года (далее – текущий)» заменить словами «до 1 января 2022 года»;

абзац шестой изложить в новой редакции:

«D2022 –величина расходов, возникающих в связи с увеличением размера фонда оплаты труда работников общеобразовательной организации, размер месячной заработной платы которых не превышает МРОТ, установленный в 2022 году;»;

дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«D2023–величина расходов, возникающих в связи с увеличением размера фонда оплаты труда работников общеобразовательной организации, размер месячной заработной платы которых не превышает МРОТ, установленный в 2023 году.».

е) в пункте 74:

в абзаце третьем слово «текущего» заменить цифрами «2020»;

в абзаце четвёртом слово «предыдущего» заменить цифрами «2020», слово «текущего» заменить цифрами «2022»;

ж) дополнить пунктами 75-76 следующего содержания:

«75.Величина расходов, указанных в абзаце шестом пункта 71 настоящей методики, определяется по следующей формуле:

D2022 = (Mr2022 – Szp2022) х Kп2022 х Кm2022 х k5, где:

Mr2022 – МРОТ, установленный с 1 июня 2022 года;

Szp2022 – размер средней месячной заработной платы работников общеобразовательной организации, размер месячной заработной платы которых не ниже МРОТ, установленного с 1 января 2022 года, и не выше МРОТ, установленного с 1 июня 2022 года;

Kп2022 – среднесписочная численность работников, указанных в абзаце четвёртом настоящего пункта;

Кm2022 – количество месяцев, в течение которых применяется МРОТ, установленный с 1 июня 2022 года;

k5 – коэффициент, отражающий величину расходов на уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование работников общеобразовательной организации, Фонд социального страхования Российской Федерации на обязательное социальное страхование работников общеобразовательной организации на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование работников общеобразовательной организации, а также страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации
на обязательное социальное страхование работников общеобразовательной организации от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

76.Величина расходов, указанных в абзаце седьмом пункта 71 настоящей методики, определяется по следующей формуле:

D2023 = (Mr2023 – Szp2023) х Kп2023 х 12 х k5, где:

Mr2023 – МРОТ, установленный с 1 января 2023 года;

Szp2023 – размер средней месячной заработной платы работников общеобразовательной организации, размер месячной заработной платы которых не ниже МРОТ, установленного с 1 июня 2022 года, и не выше МРОТ, установленного с 1 января 2023 года;

Kп2023 – среднесписочная численность работников, указанных в абзаце четвёртом настоящего пункта;

12 – количество месяцев в году.».

**Статья 2**

Положенияабзацев второго, пятого, шестого и седьмого пункта51, абзацев третьего и четвёртого пункта 54, пунктов 55 и 56 приложения 1, а также абзацев второго, пятого, шестого и седьмого пункта71, абзацев третьего
и четвёртого пункта 74, пунктов 75 и 76 приложения 2 к Закону Ульяновской области от 2 декабря 2013 года № 229-ЗО «О субвенциях, предоставляемых
из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного
и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования
в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (в редакции настоящего Закона), распространяются
на правоотношения, возникшие с 1 июня 2022 года.

Положения абзаца двадцать третьего пункта 2 и абзаца двадцать первого пункта 3 приложения 2 к Закону Ульяновской области от 2 декабря 2013 года
№ 229-ЗО «О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей
в муниципальных общеобразовательных организациях» (в редакции настоящего Закона), распространяются на правоотношения, возникшие с 1 июля 2022 года.

**Статья 3**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных
с исполнением абзацев второго, пятого, шестого и седьмого пункта51, абзацев третьего и четвёртого пункта 54, пунктов 55 и 56 приложения 1, а также абзаца двадцать третьего пункта 2 и абзаца двадцать первого пункта 3, абзацев второго, пятого, шестого и седьмого пункта71, абзацев третьего
и четвёртого пункта 74, пунктов 75 и 76 приложения 2 к Закону Ульяновской области от 2 декабря 2013 года № 229-ЗО «О субвенциях, предоставляемых
из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного
и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования
в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (в редакции настоящего Закона), осуществляется
в установленном Правительством Ульяновской области порядке за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области.

**Губернатор Ульяновской области А.Ю.Русских**

г. Ульяновск

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2022 г.

№ \_\_\_\_-ЗО

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета
Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей**

**в муниципальных общеобразовательных организациях»**

# Настоящий проект закона Ульяновской области разработан в связи с необходимостью внесения изменений в приложение № 1 и приложение № 2 к Закону Ульяновской области от 02.12.2013 № 229-ЗО «О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Настоящий законопроект регулирует отношения, возникающие в сфере образования, в части установленных статьёй 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочий органов государственной власти субъектов РФ, по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Действие законопроекта распространяется на работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в Ульяновской области.

Законопроектом вносятся следующие изменения:

1) в приложении №1 и в приложении № 2 изменяется формула для расчёта расходов, связанных с увеличением фонда оплаты труда работников дошкольной образовательной организации (общеобразовательной организации), получающих минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ).

Формулы расчёта дополнительных средств областного бюджета Ульяновской области на 2018 – 2022 годы остаются неизменными.

Водятся новые формулы расчёта дополнительных средств, необходимых для увеличения фондов оплаты труда работников дошкольной образовательной организации (общеобразовательной организации), получающих МРОТ на период с 1 июня 2022 года по 31 декабря 2022 года и на 2023 год.

Изменение расчёта дополнительных средств областного бюджета на 2022 год связано с принятием постановления Правительства РФ от 28.05.2022 № 973 «Об особенностях исчисления и установления в 2022 году минимального размера оплаты труда, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также об утверждении коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, предусмотренных абзацами четвертым - шестым пункта 1 статьи 25 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – постановление). Постановлением предусмотрено увеличение МРОТ с 1 июня 2022 года на 10% (с 13890 рублей до 15279 рублей).

Кроме того, законопроектом вносятся в приложении 2 изменения в части коэффициент k4 (увеличение размера фонда оплаты труда работников общеобразовательной организации на величину расходов, связанных с оплатой труда работников, осуществляющих профессиональную деятельность в должностях работников административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала и обслуживающего персонала общеобразовательных организаций) изменяется с 1,50959 на 1,4813415.

Изменение коэффициента k4 связано с повышением размера заработной платы педагогическим работникам общеобразовательных организаций с 01.07.2022 на 9,7 % в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». В соответствии с данным Указом среднемесячная заработная плата педагогических работников общеобразовательных организаций должна составить величину не менее уровня среднемесячного дохода по региону (прогноз на 2022 год 31505 рублей).

Законом Ульяновской области от 02.12.2013 № 229-ЗО утверждена методика расчёта объёма субвенций, которая включает в себя расчёт норматива расходов на реализацию основных общеобразовательных программ

в расчёте на одного учащегося. Норматив расходов на одного учащегося рассчитывается исходя из должностного оклада (ставки заработной платы за норму часов педагогической работы) педагогического работника и повышающих коэффициентов, учитывающих доплаты и надбавки педагогическим работникам, а также коэффициента, учитывающего фонд оплаты труда административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала (коэффициент k4).

При повышении размера должностного оклада (ставки заработной платы за норму часов педагогической работы) педагогическим работникам общеобразовательных организаций на 9,7 % (учителю с 8487,42 рублей до 9311,04 рублей) приведёт к автоматическому увеличению фонда заработной платы административно-управленческого, учебно-вспомогательного и обслуживающего персонала в этих же размерах. Однако повышение зарплаты этой категории работников в 2022 году не планируется, поэтому коэффициент k4 необходимо скорректировать в меньшую сторону. При этом нормативы расходов на одного учащегося увеличиваются соответственно увеличиваются и фонды оплаты труда работников общеобразовательной организации.

Проектом также предусмотрены изменения в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Над подготовкой концепции законопроекта работали:

Семенова Н.В. – исполняющий обязанности Министра просвещения и воспитания Ульяновской области;

Прокофьева М.Е. – референт отдела экономики, межбюджетных отношений и контроля департамента административного обеспечения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области;

Назырова А.М. – начальник отдела правового обеспечения Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр просвещения и воспитанияУльяновской области |  | Н Н.В.Семенова |

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»**

Для реализации данного законопроекта необходимо выделение дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области размере 257,14 млн. рублей, в том числе на увеличение минимального размера оплаты труда с 01.06.2022 года – 71, 74 млн. рублей, на повышение размера должностных окладов педагогическим работникам общеобразовательных организаций с 01.07.2022 на 9,7 % – 185,4 млн. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр просвещения и воспитанияУльяновской области |  | Н.В.Семенова |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

# **актов законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**

# **в связи с принятием Закона Ульяновской области**

**«О внесении изменений в Закон Ульяновской области**

**«О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»**

 Принятие Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О субвенциях, предоставляемых из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Ульяновской области в целях обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» не потребует признания утратившими силу, приостановления актов законодательства Ульяновской области.

Принятие проекта закона потребует:

внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 09.12.2021 № 663-П «Об утверждении нормативов расходов на обеспечение в Ульяновской области государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в расчете на одного учащегося (воспитанника) таких образовательных организаций»;

внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.11.2013 № 547-П «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников областных государственных образовательных организаций Ульяновской области».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Министр просвещения и воспитанияУльяновской области |  | Н.В.Семенова |