Вносится Правительством

Ульяновской области

Проект

**ЗАКОН**

**УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного актаУльяновской области**

Статья 1

Внести в [Кодекс](consultantplus://offline/ref=ABF0007E933D98D670024916F62E7949DA2B9F6707ABE085C32E42D27157C38ABA62749B321CB94242D2BACFC9B1A1F0E9M1I) Ульяновской области об административных правонарушениях («Ульяновская правда» от 04.03.2011 № 23; от 12.08.2011   
№ 89; от 07.12.2011 № 138; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36; от 11.04.2012 № 38; от 27.04.2012 № 44; от 24.07.2012 № 78; от 10.10.2012 № 111; от 12.12.2012 № 138-139; от 08.02.2013 № 14; от 06.03.2013 № 25; от 07.09.2013 № 109;   
от 08.11.2013 № 143; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 09.06.2014   
№ 82-83; от 08.12.2014 № 180; от 06.04.2015 № 44; от 08.06.2015 № 76-77;   
от 09.07.2015 № 93; от 13.10.2015 № 143; от 07.12.2015 № 170; от 14.03.2016   
№ 31; от 06.09.2016 № 109; от 27.01.2017 № 6; от 05.09.2017 № 65; от 30.11.2017 № 89; от 01.06.2018 № 36; от 04.09.2018 № 64; от 16.10.2018 № 76; от 30.04.2019 № 31; от 31.05.2019 № 39; от 01.11.2019 № 83; от 27.12.2019 № 100; от 03.03.2020 № 15; от 18.08.2020 № 59; от 13.10.2020 № 75; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18) следующие изменения:

1) главу 2 дополнить статьёй 86 следующего содержания:

|  |  |
| --- | --- |
| «Статья 86. | **Невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения** |

Невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в границах территорий поселений (городских округов) Ульяновской области и используемыми в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами указанных муниципальных образований на платной основе, в установленном такими актами размере и порядке лицами, у которых отсутствует право пользования данными парковками (парковочными местами) без внесения указанной платы, –

влечёт наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

Примечание:

Под парковкой (парковочным местом) в настоящей статье понимается элемент благоустройства территории (объект благоустройства), представляющий собой специально обозначенное и при необходимости обустроенное и оборудованное место, являющееся, в том числе, частью автомобильной дороги общего пользования местного значения и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, зданий или сооружений и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе по решению уполномоченного органа.»;

2) статью 131 признать утратившей силу;

3) в [пункте 51 части 2](consultantplus://offline/ref=F6244B0EA1789EAAE61E2E2D0E122D51F969AB6C7F686EF856F2CC5017865AD0448F0D24B96BB026EF0229B4C0316818E168F88EFBDC145E7683F1I8iFN) статьи 36 слова «[13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEAE55B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)1 и [13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEA955B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)4» заменить словами «86 и 132 »;

4) главу 8 дополнить статьёй 37 следующего содержания:

|  |  |
| --- | --- |
| «Статья 37. | **Назначение административного наказания без составления протокола** |

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 86 настоящего Кодекса, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в [автоматическом режиме](consultantplus://offline/ref=FDD7A0279C674B74F6211E6179E64BCB7800D3D8CB5436C1A972C49E1BCBDEDA1FE22F7F1D918B39215DE364EA3A3032F4B5389E3A46F238A4wFK) специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи рассматриваются без составления протокола в соответствии с частью 3 статьи 286 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.».

**Статья 2**

Внести в [статью 2](consultantplus://offline/ref=F803DB10DB721FACB64538B1A1E1965FDCD1BD48E8EFD0308420D534E154546D7ED6AE928ACD3954434E210106CAFB0112B731887E91E9DE216E80n5w3L) Закона Ульяновской области от 28 февраля 2011 года   
№ 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием   
по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области   
об административных правонарушениях» («Ульяновская правда» от 04.03.2011   
№ 23; от 12.08.2011 № 89; от 02.03.2012 № 22; от 06.04.2012 № 36;   
от 11.04.2012 № 38; от 24.07.2012 № 78; от 06.03.2013 № 25; от 07.06.2013   
№ 60-61; от 31.12.2013 № 174; от 24.04.2014 № 59; от 08.12.2014 № 180;   
от 13.10.2015 № 143; от 09.11.2015 № 156; от 05.09.2017 № 65; от 16.10.2018   
№ 76; от 15.01.2021 № 2; от 13.04.2021 № 25; от 07.05.2021 № 31; от 15.10.2021 № 75; от 15.03.2022 № 18) следующие изменения:

1) в [пункте 1.1](consultantplus://offline/ref=DE076185D68FCE15C74F3D75847E6499081C5EE106F498EF819F726F897A6CF71DB8AF2617C1017DF8A142B8DD95555E31E9D3939341O970N)слова «[13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEAE55B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)1 и [13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEA955B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)4» заменить словами «86 и 132 »;

2) в [пункте 2](consultantplus://offline/ref=DE076185D68FCE15C74F3D75847E6499081C5EE106F498EF819F726F897A6CF71DB8AF2617C1007DF8A142B8DD95555E31E9D3939341O970N)цифры «[13](consultantplus://offline/ref=E7EBBD31C9A6F0F221B4330621B7FE215FD6CB1665E905A5C4A470770C5569BF9CDA56EE08955AF92576F25B853141E981D4D309F7C9B1C1BDO)1, [13](consultantplus://offline/ref=E7EBBD31C9A6F0F221B4330621B7FE215FD6CB1665E905A5C4A470770C5569BF9CDA56EE08955DF92576F25B853141E981D4D309F7C9B1C1BDO)4» заменить цифрами «86, 132»;

3) [пункт 3](consultantplus://offline/ref=DE076185D68FCE15C74F3D75847E6499081C5EE106F498EF819F726F897A6CF71DB8AF2617C10876A7A457A985985D482FEFCB8F914390OF70N)слова «[13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEAE55B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)1 и [13](consultantplus://offline/ref=A041E94C43E34A5EE2AADAEA59658DA9D577F53D0A10408B7F8611539936C333B63F9C64E0DEA955B9E57D369CD19D237AF4E990222097AC0EN)4» заменить словами «86 и 132 ».

**Статья 3**

Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных   
с реализацией [пунктов 11](consultantplus://offline/ref=D388DDA761954F2600F76B06911D98E006012837ADF362E5294C38D26478C1D34710F5708E4BB2B7B3BB4099CA6817C7A374DFBD47C7BB9C38AF2Dm9p6H), [2](consultantplus://offline/ref=D388DDA761954F2600F76B06911D98E006012837ADF362E5294C38D26478C1D34710F5708E4BB2B7B3BB409ECA6817C7A374DFBD47C7BB9C38AF2Dm9p6H) и [3 статьи 2](consultantplus://offline/ref=D388DDA761954F2600F76B06911D98E006012837ADF362E5294C38D26478C1D34710F5708E4BB2B7B3BB409FCA6817C7A374DFBD47C7BB9C38AF2Dm9p6H) Закона Ульяновской области   
от 28 февраля 2011 года № 18-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы   
об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях»   
(в редакции настоящего Закона), осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области   
на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субвенций из областного бюджета Ульяновской области бюджетам муниципальных районов, городских округов и поселений Ульяновской   
области.

Статья 4

Признатьабзацы второй, третий и четвертый пункта 1статьи 1 Закона Ульяновской области от 02.04.2021 № 24-ЗО «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Ульяновской области»утратившими силу.

**Губернатор Ульяновской области А.Ю.Русских**

г. Ульяновск

\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2022 г.

№\_\_\_\_-ЗО

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области»**

Проект закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области» (далее – проект закона) разработан в целях определения особенностей рассмотрения дел об отдельных административных правонарушениях в области благоустройства   
и упрощения процесса правоприменения.

Предлагаемый к принятию проект закона предусматривает возможность использования упрощенного порядка привлечения к административной ответственности без составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного пунктом 3 статьи 28.6 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за административное нарушение, предусмотренное проектируемой статьей 86 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях (далее – КоАП Ульяновской области) (невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами), в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи.

При фиксации подобных административных правонарушений   
в отсутствие работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, возбуждение и рассмотрение дела   
об административном правонарушении будет осуществляться в общем порядке производства по делам об административных правонарушениях с применением положений статьи 28.2 КоАП РФ (составление протокола об административном правонарушении).

Применение указанного выше упрощенного порядка позволило бы решить проблемы, связанные с возможностью возбуждать и рассматривать дела об административном правонарушении, предусмотренном проектируемой статьей 86 КоАП Ульяновской области, без составления протокола об административном правонарушении путем вынесения постановления по делу об административном правонарушении без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Введение упрощенного порядка также направлено на повышение эффективности деятельности уполномоченных должностных лиц муниципальных образований, поскольку позволит увеличить количество рассматриваемых дел об административном правонарушении, снизит временные затраты при административном производстве и поможет предотвратить совершение новых правонарушений в будущем. Применение такого порядка разрешило бы также и финансовую сторону вопроса, связанного с материальными затратами на возбуждение и рассмотрение значительного количества дел об административных правонарушениях.

В целях реализации указанного порядка проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 131 главы 4 (невнесение платы за пользование парковками (парковочными местами) в целях введения аналогичной статьи   
в главу 2 «Административные правонарушения в сфере благоустройства»,   
а также введения примечания к статье в части определения понятия парковки.

Аналогичная практика введена во многих субъектах Российской Федерации, таких как Республика Татарстан, Чувашская Республика, Нижегородская область, Свердловская область, Рязанская область, Костромская область, Приморский край и т.д.

Также проектом закона предлагается признать утратившей силу статью 12, в связи с тем, что указанная статья имеет отсылку к непоименованным муниципальным нормативным правовым актам, устанавливающим порядок содержания остановочных пунктов всех видов общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, что является превышением допустимых пределов бланкетного регулирования.

В соответствии с Классификатором правовых актов, утверждённым Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2000 № 511, проект закона относится к правовым актам под номером 090.070.110 «Транспортное обслуживание населения».

Принятие проекта закона не повлечет за собой отрицательных последствий социально – экономического, политического, правового и иного характера

Проект закона не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Проект закона разработан департаментом финансового, правового   
и административного обеспечения Министерства транспорта Ульяновской области (Черненко А.А. тел: 22-90-21 (222).

Министр транспорта Ульяновской области С.С.Воронцов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту закона Ульяновской области «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области»**

Принятие закона Ульяновской области «О внесении изменений   
в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области» не влечёт изменения финансовых обязательств, расходов, покрываемых за счёт средств областного бюджета Ульяновской области,   
не предусматривает и не потребует дополнительного финансирования за счёт областного бюджета Ульяновской области.

Министр транспорта Ульяновской области С.С.Воронцов

**Перечень актов**

**законодательства Ульяновской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области»**

Принятие Закона Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных положений законодательного акта Ульяновской области» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 03.05.2011 № 191-П «О мерах по реализации Закона Ульяновской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об отдельных административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Ульяновской области об административных правонарушениях».

Министр транспорта Ульяновской области С.С.Воронцов