****

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 | | | | | |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] | | | |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-06-01/2560вн | от | 21.12.2021 |  | **Министру транспорта**  **Ульяновской области**  **Лазареву Е.А.** |
|  | | | |
| О направлении заключения  об оценке регулирующего воздействия | | | |

**Уважаемый Евгений Александрович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области**

**«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в следующие нормативные правовые акты:

1) в постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов, связанных с перевозкой пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П), в том числе:

- корректируется содержание соглашения о предоставлении субсидии;

- изменяется требование об осуществлении контроля;

2) в постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях компенсации недополученных доходов от перевозки пассажиров автомобильным транспортом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим данную деятельность» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.04.2009 № 174-П), в том числе:

- корректируется содержание соглашения о предоставлении субсидии;

- изменяется требование об осуществлении контроля;

- вносятся изменения технического характера;

3) в постановление Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, осуществляющим аэропортовую деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по привлекаемым в российских кредитных организациях кредитам в целях капитального ремонта, объектов аэропортовой инфраструктуры» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 05.07.2012 № 330-П), в том числе:

- корректируется результат предоставления субсидий;

- изменяется требование об осуществлении контроля;

- вносятся изменения технического характера;

4) в постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов для обновления подвижного состава» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2015 № 89-П), в том числе:

- изменяется требование об осуществлении контроля;

- вносятся изменения технического характера;

5) в постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета (дорожного фонда) Ульяновской области дорожно-строительным организациям, осуществляющим дорожную деятельность на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ульяновской области, в целях возмещения затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.11.2015 № 598-П) в части изменения требования об осуществлении контроля;

6) в постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области организациям воздушного транспорта в целях возмещения затрат в связи с выполнением внутренних региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 31.03.2017 № 155-П), в том числе:

- корректируется перечень документов для заключения соглашения о предоставлении субсидий;

- корректируется результат предоставления субсидий;

- изменяется требование об осуществлении контроля;

- вносятся изменения технического характера;

7) в постановление Правительства Ульяновской области от 20.03.2020 № 123-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения затрат, связанных с приобретением трамваев и троллейбусов по договорам финансовой аренды (лизинга)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.03.2020 № 123-П) в части изменения требования об осуществлении контроля;

8) в постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2020 № 169-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществившим строительство объектов заправки транспортных средств природным газом, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных со строительством данных объектов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.04.2020 № 169-П) в части изменения требования об осуществлении контроля;

9) в постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П «Об утверждении Правил предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, выполняющим на территории Ульяновской области работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением скидки владельцам транспортных средств на указанные работы» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.04.2020 № 187-П) в части изменения требования об осуществлении контроля;

10) в постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2020 № 795-П «Об утверждении Правил предоставления акционерным обществам, которые осуществляют на территории Ульяновской области регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в качестве безвозмездного вклада в имущество таких акционерных обществ в денежной форме» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 25.12.2020 № 795-П) в части изменения требования об осуществлении контроля.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением подпункта 2 пункта 1, подпункта «в» подпункта 2 пункта 2, подпункта 3 пункта 3, подпункта «в» подпункта 2 пункта 4, пункта 5, подпункта «д» подпункта 3 пункта 6 и пунктов 7-10, которые вступают в силу с 1 января 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершенные действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов предоставления субсидии (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях;

- подпунктом «а» пункта 7 установлено требование о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий;

- шестым абзацем подпункта «а» пункта 9 установлено условие предоставления субсидии – о согласии получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, а также о включении таких положений в соглашение.

Действующие редакции постановлений Правительства Ульяновской области от 24.01.2008 № 16-П, от 22.04.2009 № 174-П, от 05.07.2012 № 330-П, от 04.03.2015 № 89-П, от 26.11.2015 № 598-П, от 31.03.2017 № 155-П, от 20.03.2020 № 123-П, от 14.04.2020 № 169-П, от 20.04.2020 № 187-П, от 25.12.2020 № 795-П не учитывают данные положения федерального нормативного правового акта, в результате чего образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования**  **по годам** |
| Приведение отдельных нормативных правовых актов Правительства Ульянов-ской области, устанавливающих правила предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в соответ-ствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 | на весь период действия Закона | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта приведение региональных нормативных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 обязательно для всех субъектов Российской Федерации, которые предоставляют рассматриваемые меры государственной поддержки.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению бюджетных расходов областного бюджета Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и сохранит ситуацию правовой неопределённости в части предоставления мер государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере транспортного обслуживания на территории Ульяновской области, что ограничит их возможность на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере транспортного обслуживания населения.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 26.11.2021 по 05.12.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 06.12.2021 по 20.12.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

[МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52