|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На № | 73-ИОГВ-06-01/2042вн | от | 04.10.2021 |  | | **Исполняющему обязанности Министра транспорта**  **Ульяновской области**  **Лазареву Е.А.** | |
| О направлении заключения  об оценке регулирующего воздействия | | | | |  | |  | |

**Уважаемый Евгений Александрович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта Закона Ульяновской области «О некоторых мерах, способствующих расширению масштабов строительства на территории Ульяновской области объектов заправки транспортных средств природным газом» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона**

**Ульяновской области «О некоторых мерах, способствующих расширению масштабов строительства на территории Ульяновской области объектов заправки транспортных средств природным газом»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект Закона Ульяновской области «О некоторых мерах, способствующих расширению масштабов строительства на территории Ульяновской области объектов заправки транспортных средств природным газом» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива») утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – государственная программа «Развитие энергетики»).

Проектом акта устанавливаются дополнительные меры, способствующие расширению масштабов строительства на территории Ульяновской области объектов заправки транспортных средств природным газом, в том числе определяются:

1) предмет правового регулирования;

2) основные понятия, используемые в проекте акта;

3) параметры проекта по строительству объекта заправки, при которых может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта по строительству объекта заправки;

4) порядок принятия решения о присвоении статуса приоритетного инвестиционного проекта по строительству объекта заправки;

5) перечень случаев, при которых проект по строительству объекта заправки, которому присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта, может быть лишён данного статуса;

6) государственная поддержка субъектов строительства, реализующих приоритетные инвестиционные проекты;

7) финансовое обеспечение расходных обязательств Ульяновской области, связанных с исполнением проекта акта.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для увеличения объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Основным показателем подпрограммы «Развитие рынка газомоторного топлива» государственной программы «Развитие энергетики» является увеличение объектов заправки транспортных средств природным газом на территории субъекта Российской Федерации.

По информации разработчика акта в настоящее время в Ульяновской области построено и функционирует 7 автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (далее – АГНКС), из которых: 5 станций расположены в городе Ульяновске, 1 станция – в городе Димитровград и 1 станция в районном поселке Новоспасское.

В 2021 году планируется построить и ввести в эксплуатацию ещё 3 АГНКС, из них: 2 – в городе Ульяновске, 1 – в Ульяновском районе. На период с 2022 по 2023 годы запланировано построить не менее 5 АГНКС, до конца 2024 года планируется построить 17 АГНКС.

Для этого, уже определены 26 участков, находящихся вблизи трубопроводов природного газа и дорог общего пользования, которые возможно использовать для развития сети АГНКС, из них 5 земельных участков имеют высокую степень готовности под застройку. Участки находятся вблизи автомобильных дорог с высокими транспортными потоками от 2 500 до 16 000 автомобилей в сутки.

В последние годы наблюдается интенсивный рост автотранспортных средств, работающих на компримированном природном газе (далее – КПГ). Так, стремительными темпами проходит обновление автобусного парка Ульяновской области, парка коммунальной техники и прочих автотранспортных средств. Кроме того, ежегодно переоборудуется на использование КПГ до 200 единиц личного и коммерческого грузового транспорта:

- в период с 2019 по 2020 годы переоборудовано 170 транспортных средств;

- в 2021 году заявлено к переоборудованию 656 транспортных средств;

- до конца 2024 года планируется переоборудовать 3 000 транспортных средств.

Всего, по состоянию на 01.01.2021, в регионе зарегистрировано 489,8 тыс. транспортных средств, из которых 1 025 единиц работающих на КПГ. Из них общий парк пассажирского транспорта – 1 556 автобусов, в том числе 438 работающих на КПГ.

В настоящее время на территории Ульяновской области работают 10 автотранспортных предприятий с государственным участием, которые имеют в своём парке подвижной состав, работающий на КПГ в следующих муниципальных образованиях: Инзенский район, Базарносызганский район, Карсунский район, Тереньгульский район, Радищевский район, Майнский район, Сегилеевский район, Николаевский район, Новоспасский район, Цильнинский район. Примерная доля газовых автобусов в структуре автобусного парка предприятий составляет от 5 до 30 %, однако увеличение их доли на сегодняшний день не представляется возможной из-за отсутствия АГНКС для заправки КПГ в данных муниципальных образованиях.

Кроме того, развитию потенциала рынка газомоторного топлива в регионе будет способствовать строительство новых автомобильных развязок, обходов городов в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» – это повлияет на перестройку транзитных потоков и сформирует новую инфраструктуру придорожных сервисов, в том числе для размещения АГНКС.

Переоборудование транспортных средств на использование КПГ и обновление парка автобусов, а также строительство объектов придорожного сервиса на новых автомобильных дорогах Ульяновской области приведут к росту спроса на компримированный природный газ.

Также, снижение выброса вредных веществ в атмосферу и сокращение негативного воздействия транспорта на окружающую среду в населённых пунктах окажет благотворное влияние на здоровье населения. Так при сжигании тысячи литров нефтяного моторного топлива в воздух вместе с отработавшими газами выбрасывается 180-300 килограммов оксида углерода, 20-40 килограммов углеводородов, 25-45 килограммов окислов азота.

Используя природный газ вместо бензина и дизтоплива, снижается выброс токсичных веществ в 2-3 раза по оксиду углерода, по окислам азота – в 2 раза, по углеводородам – в 3 раза, по задымленности – в 9 раз, а образования сажи вообще не происходит.

В условиях усиления внимания общества к экологическим факторам снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду имеет большое социальное значение и может оказать значительное влияние на развитие Ульяновской области.

По мнению разработчика акта, присвоение статуса приоритетного инвестиционного проекта по строительству объекта заправки позволит субъектам строительства, реализующим приоритетные инвестиционные проекты, воспользоваться мерами государственной поддержки в соответствии с законодательством Ульяновской области. Что в свою очередь будет способствовать расширению масштабов строительства объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Ульяновской области и достижению показателей, установленных государственной программой «Развитие энергетики».

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для стимулирования строительства объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования**  **по годам** |
| В целях установления дополнитель-ных мер поддержки, способствующих расширению масштабов строительства на территории Ульяновской области объектов заправки транспортных средств природным газом | На весь период действия Закона | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления дополнительных мер по расширению масштабов строительства на территории субъектов Российской Федерации объектов заправки транспортных средств природным газом, установлено, что в основном в субъектах Российской Федерации предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат по строительству таких объектов. Так, например:

- постановление Правительства Ставропольского края от 22.03.2021 № 111-п «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 и 2022 годах за счёт средств бюджета Ставропольского края субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на возмещение части затрат на строительство таких объектов»;

- постановление Правительства Саратовской области от 28.05.2021 № 393-П «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидии на возмещение части затрат по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом»;

- постановление Правительства Сахалинской области от 28.05.2021 № 200 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на строительство объектов заправки транспортных средств компримированным природным газом»;

- постановление Правительства Челябинской области от 30.04.2021 № 170-П «О Порядке предоставления в 2021-2022 годах субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат по строительству таких объектов»;

- постановление Правительства Воронежской области от 25.12.2019 № 1292 «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов заправки транспортных средств природным газом, на компенсацию части затрат на строительство таких объектов».

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта проекту по строительству объекта заправки может быть присвоен статус приоритетного инвестиционного проекта по строительству объекта заправки в случае, если:

1) суммарная выходная мощность компрессорного оборудования на верхней границе диапазона входного давления и (или) регазификационного оборудования объекта заправки составляет не менее 500 м3/ч;

2) количество постов заправки компримированным природным газом (пистолетов) на объекте заправки составляет не менее 4 единиц;

3) общий объём блоков аккумуляторов газа на объекте заправки составляет не менее 2000 литров (а если указанная в пункте 1 настоящей части суммарная выходная мощность составляет не менее 1000 м3/ч – не менее 1 000 литров);

4) объект заправки планируется ввести в эксплуатацию в течение трёх лет со дня приобретения прав на земельный участок, на котором будет осуществляться строительство объекта заправки;

5) объём инвестиций, подлежащих осуществлению в связи с реализацией проекта по строительству объекта заправки, составляет не менее пятидесяти миллионов рублей.

Данные требования к объектам заправки транспортных средств компримированным природным газом соответствуют требованиям, установленным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при развитии заправочной инфраструктуры компримированного природного газа государственной программы «Развитие энергетики».

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для расширения масштабов строительства объектов заправки транспортных средств природным газом на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, осуществляющие в границах территории Ульяновской области строительство объектов заправки в качестве застройщика, технического заказчика и (или) генерального подрядчика.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 07.09.2021 по 16.09.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.09.2021 по 01.10.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Заместитель начальника управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации Губернатора

Ульяновской области – начальник

департамента контроля в сфере закупок О.А.Бабужин

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52