|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| На № | 73-ИОГВ-12.01/6995вн | от | 04.10.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра семейной, демографической политики и социального благополучия****Ульяновской области****Исаевой Н.С.** |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |  |  |

**Уважаемая Наталья Сергеевна!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статьёй 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Проект акта устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)), в том числе:

1) контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

2) предмет и объект регионального государственного контроля (надзора);

3) должностные лица, уполномоченные осуществлять региональный государственный контроль (надзор);

4) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

5) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора);

6) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

7) результаты контрольного (надзорного) мероприятия;

8) досудебный порядок подачи жалобы;

9) ключевой и индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора);

10) индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядок их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2014
№ 594-П «Об утверждении порядка организации осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 16.11.2015
№ 574-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2014 № 594-П»;

- пункт 21 постановления Правительства Ульяновской области
от 01.09.2016 № 419-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2017
№ 550-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2014 № 594-П»;

- пункт 2 постановления Правительства Ульяновской области
от 06.02.2018 № 70-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.06.2019
№ 300-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2014 № 594-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.07.2020
№ 422-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2014 № 594-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением положений раздела 6 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Ульяновской области (ключевой и индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора)) и приложения к нему, которые вступают в силу с 1 марта 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 28.12.2013
№ 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» предусмотрено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В настоящее время положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области отсутствует. Тем самым возникает ситуация правовой неопределённости в сфере осуществления данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования** **по годам** |
| Создание нормативных условий для реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания | Со дня вступления акта в силу | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Администрации Волгоградской области от 31.08.2021
№ 476-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 30.09.2021
№ 628 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;

- постановление Правительства Республики Бурятия от 30.09.2021 № 548 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Республике Бурятия и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия»;

- постановление Правительства Хабаровского края от 30.09.2021
№ 466-пр «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания граждан в Хабаровском крае».

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

Согласно проекту акта объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие) поставщиков социальных услуг, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

б) результаты деятельности поставщиков социальных услуг, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования в рамках регионального государственного контроля (надзора);

в) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми поставщики социальных услуг владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере социального обслуживания, и к которым предъявляются обязательные требования.

Принятие проекта акта будет способствовать профилактике правонарушений в сфере социального обслуживания населения на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Ульяновской области и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области государственной функции в области регионального государственного контроля (надзора), а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 17.09.2021 по 01.10.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Заместитель начальника управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации Губернатора

Ульяновской области – начальник

департамента контроля в сфере закупок О.А.Бабужин

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95