****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-17/583вн |  от | 07.09.2021 |  | **Руководителю Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области****Филину А.В.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемый Алексей Владимирович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом
от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Федеральным законом от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Проект акта устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области регулирования тарифов на территории Ульяновской области (далее - региональный государственный контроль (надзор)), в том числе:

1) предмет и объект регионального контроля (надзора);

2) должностные лица, уполномоченные на осуществление регионального контроля (надзора);

3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального контроля (надзора);

4) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального контроля (надзора);

5) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального контроля (надзора), и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

6) обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

7) индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядок их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

8) ключевые показатели регионального контроля (надзора) и их целевые значения, индикативные показатели.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012
№ 113-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 17.04.2012
№ 169-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 27.12.2012
№ 639-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- пункт 43 постановления Правительства Ульяновской области
от 22.07.2013 № 31/308-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 05.02.2014
№ 30-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- пункт 12 постановления Правительства Ульяновской области
от 01.09.2014 № 389-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- пункт 3 постановления Правительства Ульяновской области
от 10.04.2015 № 155-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 21.05.2015
№ 214-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 30.06.2015
№ 301-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 19.10.2015
№ 521-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 01.02.2016
№ 24-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- пункт 4 постановления Правительства Ульяновской области
от 09.06.2016 № 265-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 22.07.2016
№ 346-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 26.10.2016
№ 506-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.05.2017
№ 261-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 31.10.2018
№ 534-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.01.2019
№ 20-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П»;

- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области
от 04.04.2019 № 143-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 20.09.2019
№ 470-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 11.03.2012 № 113-П и признании утратившим силу отдельного положения постановления Правительства Ульяновской области от 19.10.2015 № 521-П»;

- пункт 1 постановления Правительства Ульяновской области
от 15.07.2020 № 376-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 21.06.2019
№ 280-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 04.09.2020
№ 502-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 21.06.2019 № 280-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением раздела 9 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) и приложения к нему, которые вступают в силу с 1 марта 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области в соответствии с нормами федерального законодательства.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также частью 4 статьи 7 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ
«О естественных монополиях» предусмотрено, что региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичные положения содержатся и в иных федеральных законах, а именно: Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ
«Об электроэнергетике», Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ
«О теплоснабжении», Федеральном законе от 07.12.2011 № 416-ФЗ
«О водоснабжении и водоотведении» и Федеральном законе от 24.06.1998
№ 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В настоящее время положение региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области отсутствует. Тем самым возникает ситуация правовой неопределённости в сфере осуществления данного вида регионального государственного контроля (надзора).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования** **по годам** |
| Создание нормативных условий для реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) | Со дня вступления акта в силу | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Орловской области от 01.09.2021
№ 520 «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)»;

- постановление Администрации Волгоградской области от 30.08.2021
№ 475-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, ставок, платы), о внесении изменения в постановление Администрации Волгоградской области от 13 апреля 2020 г. № 217-п «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Волгоградской области и Администрации Волгоградской области» и признании утратившими силу постановления Правительства Волгоградской области и некоторых постановлений Администрации Волгоградской области»;

- постановление администрации Костромской области от 13.09.2021
№ 408-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области»;

- постановление Кабинета Министров Чувашской Республики
от 25.08.2021 № 409 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов)».

Таким образом, по результатам регионального мониторинга можно сделать вывод об определённой степени эффективности предлагаемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

В соответствии с частью 4 статьи 98 Федерального закона
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» положения о видах регионального государственного контроля (надзора), положения о видах муниципального контроля подлежат утверждению до 1 января 2022 года.

Согласно проекту акта объектом регионального контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности в сферах естественных монополий, газоснабжения, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, в области обращения с твёрдыми коммунальными отходами.

Принятие проекта акта будет способствовать профилактике правонарушений в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области государственной функции в области регионального контроля (надзора), а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.08.2021 по 20.08.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 23.08.2021 по 06.09.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95