****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-16-01/663вн |  от | 24.08.2021 |  | **Исполняющему обязанности руководителя Агентства ветеринарии Ульяновской области – главному государственному ветеринарному** **инспектору** **Ульяновской области** **Пелевиной Н.И.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемая Нина Ивановна!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области**

**«Об утверждении Положения о региональном государственном**

**контроле (надзоре) в области обращения с животными**

**на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством ветеринарии Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ).

Проектом акта утверждается Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Ульяновской области, в том числе:

1) предмет регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

2) контрольный (надзорный) орган, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

3) объекты регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

4) управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

5) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска;

6) учёт рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

7) профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

8) порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, включая виды контрольных (надзорных) мероприятий;

9) специальные режимы регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

10) обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц;

11) индикаторы риска нарушения обязательных требований и порядок их выявления при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными;

12) ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными и их целевые значения, индикативные показатели для регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Кроме того, проектом акта признаются утратившим силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Ульяновской области государственного надзора в области обращения с животными»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 14.07.2020 № 365-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 15.09.2020 № 524-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 29.12.2020 № 816-П «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П»;

- постановление Правительства Ульяновской области от 22.06.2021 № 265-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования, за исключением раздела 11, который вступает в силу с 1 марта 2022 года.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) для вида регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании пункта 5 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ положением о виде контроля должны быть определены:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля;

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) особенности оценки соблюдения лицензионных требований контролируемыми лицами, имеющими лицензию;

7) иные вопросы, регулирование которых в соответствии с данным Федеральным законом, а в случаях, установленных данным Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами о видах контроля осуществляется положением о виде контроля.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, в том числе относится утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными.

По информации разработчика акта действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 23.03.2020 № 125-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления исполнительными органами государственной власти Ульяновской области государственного надзора в области обращения с животными» не соответствует положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы создания необходимых нормативных правовых условий для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ульяновской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Подробная регламентация сроков и порядка проведения администра-тивных процедур при осуществ-лении регионального государствен-ного (контроля) надзора в области обращения с животными на территории Ульяновской области | На следующий день после дня его официального опубликования | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации уже приняты схожие положения. Так, например:

- постановление Администрации Волгоградской области от 27.08.2021 № 469-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Волгоградской области»;

- постановление Правительства Орловской области от 01.09.2021 № 523 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Орловской области, перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, ключевого показателя, его целевых значений, индикативных показателей регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Орловской области»;

- постановление Правительства Омской области от 21.07.2021 № 292-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Омской области»;

- постановление Правительства Архангельской области от 31.08.2021 № 454-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Архангельской области»;

- постановление Правительства Тюменской области от 11.08.2021 № 448-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными».

При этом, по мнению разработчика акта, утверждение положения о виде регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ обязательно для всех субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

 **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта устанавливает порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ульяновской области.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ.

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Ульяновской области в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и физические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие мероприятия по содержанию животных на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 16.07.2021 по 25.07.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.08.2021 по 19.08.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

 Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52