****

|  |
| --- |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001 |
| [МЕСТО ДЛЯ ШТАМПА] |  |  |
| На № | 73-ИОГВ-09-01/1826вн |  от | 17.08.2021 |  | **Исполняющему обязанности Министра агропромышленного комплекса и развития сельских территорий****Ульяновской области****Семёнкину М.И.** |
|  |
| О направлении заключения об оценке регулирующего воздействия |

**Уважаемый Михаил Иванович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур» направляет следующее заключение.

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118).

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур (далее - субсидии), в том числе:

1) требования, которым должен соответствовать производитель зерновых культур;

2) перечень необходимых документов, предоставляемых производителем зерновых культур для получения субсидии;

3) порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении;

4) результат предоставления субсидии;

5) порядок заключения соглашения на предоставление субсидии;

6) порядок перечисления и возврата субсидии, формула расчёта объёма возврата субсидии в случае недостижения получателем результата предоставления субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, колебания мировых цен на зерно во второй половине 2020 года напрямую повлияло на ценовую ситуацию во внутреннем рынке зерна. Применение действующих мер таможенно-тарифного регулирования привело к удорожанию зерна на внутреннем рынке Российской Федерации. Уже в 4 квартале 2020 года цены на зерно повысились в среднем от 15 до 18%, вследствие чего произошло повышение цен на муку (от 11% до 14%), хлеб и хлебобулочные изделия.

Для недопущения снижения объёмов производства продукции АПК
и доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей Правительством Российской Федерации принято решение оказать государственную поддержку производителям зерновых культур. Данная поддержка также создаст необходимые условия для дальнейшего развития сферы переработки и отрасли животноводства. Одной из мер поддержки стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118.

Также Правительством Российской Федерации разработан механизм таможенно-тарифного регулирования, который позволит создать понятные всем участникам правила на зерновом рынке. Со 2 июня 2021 года такие пошлины стали гибкими, их размер определяется исходя из цены зерновых культур на мировом рынке. Новая формула расчёта утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 117
«О ставках вывозных таможенных пошлин на зерновые культуры, вывозимые
из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений
о Таможенном союзе». Действие экспортных пошлин обеспечит стабилизацию ценовой ситуации, при этом полученные средства будут направлены
на поддержку сельхозтоваропроизводителей.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2021 № 118 предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по предоставлению средств из бюджета субъекта Российской Федерации производителям зерновых культур осуществляется при выполнении следующих условий:

а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления средств из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат (без учёта налога на добавленную стоимость), связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке на 1 тонну реализованных зерновых культур, и включающего требования к производителям зерновых культур, а также перечень документов, необходимых для получения средств на возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур;

б) наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения рисков падения объёмов производства зерновых культур
на территории Ульяновской области в связи с колебаниями мировых цен
на зерно и их влиянием на ценовую ситуацию на внутреннем рынке зерна.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление правового регулирования условий и порядка предоставления производителям зерновых культур субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур | 2021 год | Объём реализованных зерновых культур собственного производства (в тоннах) |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления мер государственной поддержки производителям зерновых культур на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации Минсельхоза России государственную поддержку на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур получат все субъекты Российской Федерации.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации уже приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Орловской области от 12.04.2021 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Правительства Пензенской области от 14.04.2021 № 197-пП «О порядке предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур на условиях софинансирования за счёт средств федерального бюджета»;

- постановление Правительства Нижегородской области от 21.06.2021 № 513 «Об утверждении Порядка предоставления из местного бюджета субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, источником финансового обеспечения которых являются субвенции местным бюджетам для осуществления переданных государственных полномочий по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 30.06.2021 № 319 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Администрации Волгоградской области от 12.07.2021 № 356-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур»;

- постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 13.07.2021 № 165 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур за счёт средств республиканского бюджета Карачаево-Черкесской Республики»;

- постановление Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 14.07.2021 № 422 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта субсидии предоставляются по ставке из расчёта на  1 тонну реализованных зерновых культур. Размер ставки субсидии утверждается правовым актом Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области.

Объём субсидии, подлежащей предоставлению, определяется как произведение объёма произведённых и реализованных зерновых культур и установленного размера ставки субсидии. При этом совокупный объём субсидий, предоставляемых заявителю в текущем финансовом году в целях возмещения части затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, не может составлять более 50% объёма таких затрат.

По мнению разработчика акта, предоставление субсидий позволит не  допустить снижения доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей и объёмов производства продукции агропромышленного комплекса. Предлагаемые меры поддержки также позволят создать необходимые условия для дальнейшего развития сферы переработки и отрасли животноводства.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области в объёме 80 100,0 тыс. рублей в 2021 году, из которых:

- 80 000,0 тыс. рублей – иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

- 100,0 тыс. рублей – бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления мер государственной поддержки производителям зерновых культур на территории Ульяновской области и приведёт к снижению объёмов производства зерновых культур.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство зерновых культур (пшеница, рожь, кукуруза, ячмень кормовой) на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводи-тели, а также научные организации, профессиональные образовательные организации, образовательные организа-ции высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство зерновых культур | порядка 270 | 270 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.07.2021 по 13.08.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили принятие рассматриваемого правового регулирования.

Так, ООО «Золотой колос» отметило, что проблема роста цен на зерновые культуры в 2020 году связана с колебаниями мировых цен на зерно и их влиянием на ценовую ситуацию на внутреннем рынке зерна. В конце 2020 года в течение пяти месяцев подряд наблюдались рекордные темпы удорожания многих сельскохозяйственных культур и прежде всего, зерновых культур. Несовершенствование законодательной базы в сфере таможенно-тарифного регулирования напрямую повлияло на удорожание цены на зерно внутри страны, вследствие чего повысились цены на муку и в итоге на хлеб и хлебобулочные изделия.

ООО «Золотой колос» полагает, что разработанный Правительством Российской Федерации новый механизм таможенно-тарифного регулирования позволит создать понятные всем участникам правила на зерновом рынке и поддерживает оказание государством новой меры поддержки – предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур, так как бремя таких затрат всегда лежит на производителях.

ООО «Хлебороб» также поддерживает принятие проекта акта и считает, что предлагаемые механизмы позволят не допустить снижения доходности сельскохозяйственных производителей и объёмов производства продукции агропромышленного комплекса, в том числе на территории Ульяновской области, а также позволит создать необходимые условия для дальнейшего развития сферы переработки и отрасли животноводства.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

 [МЕСТО ДЛЯ ПОДПИСИ]

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52