**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники,**

**аттракционов на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и постановлением Правительства Ульяновской области от 04.03.2021№ 49-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются сроки и последовательность административных процедур (действий) Министерства транспорта Ульяновской области при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области, а также в том числе определяются:

1) предмет регионального государственного надзора;

2) права и обязанности должностных лиц при осуществлении регионального государственного надзора;

3) права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному надзору;

4) описание результата осуществления регионального государственного надзора;

5) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления государственного регионального контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки;

6) требования к порядку осуществления регионального государственного надзора;

7) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

8) порядок и формы контроля за осуществлением регионального государственного надзора;

9) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа исполнительной власти, а также его должностных лиц;

10) типовые формы документов.

Кроме того, проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 21.04.2017 № 12-од «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники Ульяновской области».

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, пунктом 12 Правил, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» установлено, что сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административными регламентами осуществления регионального государственного надзора, разрабатываемыми и принимаемыми в порядке, установленном законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. В связи с этим на региональном уровне принято постановление Правительства Ульяновской области от 04.03.2021 № 49-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области». При этом пунктом 5 Порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области предусмотрено, что сроки и последовательность административных процедур при осуществлении регионального государственного надзора устанавливаются административным регламентом, разрабатываемым и утверждаемым в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 28.01.2016 № 20-П «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности».

При этом действующая редакция приказ Министерства промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 21.04.2017 № 12-од «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством промышленности, строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники Ульяновской области» не соответствует указанным нормативным правовым актам, что способствует возникновению юридических коллизий при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области.

Тем самым возникла необходимость принятия Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области в новой редакции.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Совершенствование нормативных условий для осуществления Министерством транспорта Ульяновской области регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области | На весь период действия административного регламента | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории субъекта Российской Федерации установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Саратовской области от 12.03.2021 № 8 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»;

- приказ Государственной инспекции Республики Дагестан по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники от 26.03.2021 № 02-02/13 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Дагестан»;

- приказ Инспекции Тульской области по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники от 15.04.2021 № 9 «Об утверждении Административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Тульской области»;

- приказ Управления Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю от 01.06.2021 № 6/21 «Об утверждении Административного регламента по исполнению управлением Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю государственной функции по региональному государственному надзору в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта предметом регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области является:

а) оценка соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

- к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

- к безопасности аттракционов;

- к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники;

- к мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также создаваемым на военное время специальным формированиям, в части их наличия и готовности к обеспечению работы;

б) оценка соблюдения физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований, установленных Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», к страхованию гражданской ответственности владельцев самоходных машин и других видов техники в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2005 № 567 «Об обмене информацией при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Министерством транспорта Ульяновской области государственной функции в области регионального надзора.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Ульяновской области | 2 984 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности и наличия у них самоходных машин и других видов техники |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 22.04.2021 по 01.05.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 04.05.2021 по 13.05.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

начальника управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95