**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Правил создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Правил создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом
от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и направлен на регламентирование порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области.

Проектом акта устанавливаются:

- цели и требования к созданию и использованию, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Ульяновской области (далее – парковка);

- порядок создания парковок;

- порядок использования парковок.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой среды в сфере организации парковочного пространства на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, организации дорожного движения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы.

Вместе с тем Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ
«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, и о прекращении такого использования, а также установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения (пункты 3.1 и 3.2 статьи 12 указанного федерального закона).

Подпунктом 8 пункта 2.2 раздела 2 Положения о Министерстве транспорта Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/559-П
«О Министерстве транспорта Ульяновской области», определено, что Министерство транспорта Ульяновской области в области осуществления дорожной деятельности устанавливает порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения.

В целях реализации механизма «регуляторной гильотины» на территории Ульяновской области проведена ревизия всех нормативных правовых актов, которые содержат или потенциально могут содержать обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора). По итогам данной ревизии составлен Сводный перечень нормативных правовых актов Ульяновской области, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), подлежащих признанию утратившими силу с 1 марта 2021 года (от 30.10.2020 №203-ПЛ). При этом не все нормативные правовые акты подлежат безусловной отмене, часть из них будет переутверждаться после прохождения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Так постановление Правительства Ульяновской области от 20.02.2020
№ 64-П «Об утверждении Правил создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения» был включён в указанный Сводный перечень и признан утратившим силу с 1 марта 2021 года.

В связи с этим в настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопросы создания и использовании парковок в границах автомобильных дорог. Данная ситуация ведёт к нарушению полномочий в сфере осуществления дорожной деятельности и действующего законодательства, и как следствие, нарушению требований безопасности дорожного движения.

Кроме того, отсутствие правового регулирования не позволяет решить проблему нехватки парковочных мест, что способствует возникновению ряда негативных последствий:

- искусственное сужение проезжей части из-за припаркованных автомобилей;

- ухудшение видимости на проезжей части.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы правовой неопределённости в сфере создания парковок (парковочных мест) и дефицита парковочных мест.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Ульяновской области. | На весь период действия приказа | - |

В целом принятие проекта акта будет способствовать установлению единого порядка создания и использования парковок (парковочных мест) на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регулирования вопросов создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Архангельской области от 05.03.2013
№ 93-пп «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Архангельской области»;

- постановление администрации городского округа Красногорск Московской области от 11.09.2019 № 2196/9 «Об утверждении Порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения городского округа Красногорск»;

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 543
«О Порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения в Санкт-Петербурге»;

- постановление Правительства Тюменской области от 25.07.2012
№ 290-п «Об утверждении порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения».

Таким образом, по итогам мониторинга регионального законодательства можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит определить порядок создания и использования парковок на территории Ульяновской области.

Парковки создаются в целях организованного временного размещения (стоянки) транспортных средств на платной основе или без взимания платы с учётом необходимости сохранения и увеличения пропускной способности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, повышения безопасности дорожного движения.

Владелец платной парковки обеспечивает ее содержание, в том числе взимание платы за пользование платной парковкой с пользователей платной парковки.

Принятие проекта акта не потребует дополнительного финансирования из средств областного бюджета Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность в сфере организации парковочного пространства

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 21.05.2021 по 30.05.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 02.06.2021 по 11.06.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95