**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Министерства транспорта Ульяновской области**

**«Об утверждении Регламента взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства транспорта Ульяновской области «Об утверждении Регламента взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федеральным законом от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности», статьёй 14 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Законом Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом», постановлением Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в пригородном и междугородном сообщениях» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П), постановлением Правительства Ульяновской области от 16.11.2018 № 25/559-П «О Министерстве транспорта Ульяновской области», приказом Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 27.09.2019 № 28-од «О специализированном программном комплексе «Центр дорожного движения Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются состав, порядок работы и взаимодействие участников всех подсистем Центра организации дорожного движения Ульяновской области (далее – ЦОДД), в том числе определяются:

1) участники, пользователи, организатор и оператор ЦОДД;

2) цели и задачи ЦОДД;

3) права, обязанности и ответственность участников ЦОДД;

4) порядок информирования о сбоях ЦОДД;

5) перечень мониторинговой информации, необходимой для передачи оператору ЦОДД;

6) порядок проведения тестирования мониторинговой информации;

7) критерии, на соответствие которым проверяется мониторинговая информация, поступившая от абонентских телематических терминалов в ЦОДД в период тестирования;

8) ответственность за нарушение рассматриваемого регламента.

Кроме того, проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 13.02.2020 № 3-од «Об утверждении Регламента взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области».

В целом проект акта направлен на создание условий для организации и мониторинга дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ допускается установление законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, исходя из обязанности передачи в региональную или муниципальную информационную систему навигации (при их наличии) информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для данных перевозок. Не допускается установление требования о передаче информации о месте нахождения транспортных средств более чем в один адрес.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 14.02.2009 № 22-ФЗ «О навигационной деятельности» в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, повышения эффективности управления движением транспортных средств, уровня безопасности перевозок пассажиров, специальных и опасных грузов, проведения геодезических и кадастровых работ транспортные, технические средства и системы (в том числе вооружение, военная и специальная техника), перечень которых определяется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, подлежат оснащению средствами навигации, функционирование которых обеспечивается российскими навигационными системами.

В соответствии с пунктом 11.1 постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П к требованиям к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, в том числе относится обеспечение передачи в региональную навигационно-информационную систему Ульяновской области информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

По информации разработчика акта, действующая редакция приказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области от 13.02.2020 № 3-од «Об утверждении Регламента взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области» нуждается в приведении в соответствии с действующим техническим регламентом работы АСУ «ЦОДД» и актуализации в части исключения нормативно неурегулированных процессов работы АСУ «ЦОДД».

Тем самым возникла необходимость принятия Регламента взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области в новой редакции.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении взаимодействия участников в рамках обеспечения функционирования и использования Центра организации дорожного движения Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Организация и мониторинг дорожного движения на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального значения Ульяновской области | На весь период действия регламента | Снижение уровня административных правонарушений в сфере передачи навигационных данных в регионы навигационной информационной системы |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации взаимодействия участников региональных навигационно-информационных систем установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ комитета информационных технологий Волгоградской области от 18.05.2015 № 70-о/д «Об утверждении Регламента информационного взаимодействия уполномоченных государственных органов в рамках осуществления видеоконтроля дорожной ситуации, фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на территории Волгоградской области»;

- приказ комитета транспорта Саратовской области от 04.02.2014 № 14 «Об утверждении Положения о региональной навигационно-информационной системе, Регламента взаимодействия пользователей региональной навигационно-информационной системы»;

- приказ Министерства транспорта Ростовской области от 15.02.2013 № 64 «Об утверждении Положения о региональной навигационно-информационной системе Ростовской области и Регламента работы региональной навигационно-информационной системы»;

- постановление Правительства Республики Башкортостан от 26.06.2013 № 331 «Об утверждении Регламента работы региональной навигационно-информационной системы Республики Башкортостан»;

- постановление Министерства транспорта и автомобильных дорог Рязанской области от 22.06.2020 № 8 «Об утверждении Порядка информационного взаимодействия участников региональной навигационно-информационной системы Рязанской области»;

- приказ Главного управления информационных технологий и связи Омской области от 20.05.2015 № 15 «Об утверждении Порядка размещения и использования информации в государственной информационной системе Омской области «Региональная навигационно-информационная система Омской области»;

- приказ Министерства информационных технологий, связи и средств массовой информации Нижегородской области от 17.09.2015 № 100-од «Об утверждении Регламента работы региональной навигационно-информационной системы Нижегородской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в последнее время на территории Ульяновской области наблюдается снижение уровня безопасности перевозок пассажиров, багажа и грузов автомобильным транспортом, несоблюдение требования по передаче в информационную систему навигации информации о месте нахождения транспортных средств, используемых для пассажирских перевозок на маршрутах регулярных перевозок.

**Контроль за работой общественного транспорта осуществляется с использованием различных систем навигационного мониторинга, в рамках договоров заключенных между операторами информационной системы и перевозчиками. Принятие проекта акта позволит централизовать систему контроля путём аккумулирования данных со всех доступных информационных систем в единой программе.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении взаимодействия участников Центра организации дорожного движения Ульяновской области и создать необходимые нормативные правовые условия для обеспечения функционирования и использования ЦОДД.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются: федеральные органы исполнительной власти, их структурные подразделения и (или) подведомственные им организации, расположенные на территории Ульяновской области; органы исполнительной власти и местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственные им организации; индивидуальные предприниматели и юридические лица различных организационно-правовых форм и форм собственности Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Министерство транспорта Ульяновской области | 1 | Количество неизменно |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие свою деятельность в сфере организации регулярных пассажирских перевозок | 80 | Количество участников зависит от намерений субъектов предпринимательской деятельности |
| Органы местного самоуправления Ульяновской области | 24 | Количество неизменно |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.05.2021 по 14.05.2021), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.05.2021 по 30.05.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52