**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области некоммерческим организациям (за исключением казённых учреждений), осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха
и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей
и их оздоровления»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области некоммерческим организациям (за исключением казённых учреждений), осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством просвещения и воспитания Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 781 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области
от 14.11.2019 № 26/568-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие и модернизация образования в Ульяновской области».

Проектом акта устанавливаются Правила предоставления грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области некоммерческим организациям (за исключением казённых учреждений), осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

1) цель предоставления гранта;

2) требования, которым должны соответствовать организации, претендующие на участие в конкурсе;

3) перечень необходимых документов, предоставляемых для участия в конкурсе;

4) порядок организации и проведения конкурсного отбора заявок;

5) порядок принятия решения о предоставлении гранта или отказа в предоставлении;

6) порядок заключения соглашения о предоставлении гранта;

7) порядок перечисления и возврата гранта.

8) типовые формы документов.

Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения затрат, связанных с приобретением и установкой модульных конструкций, воздвигаемых в целях организации отдыха и оздоровления детей, включая сооружения для проведения образовательных, развлекательных и спортивных мероприятий.

Объём гранта, предоставляемого организации, ставшей победителем конкурса, составляет 60% объёма затрат, но не более трёх миллионов рублей.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на оказание мер государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта, в последние два десятилетия в сфере детского отдыха и оздоровления произошли существенные изменения, которые коснулись как количества детских лагерей, так и их принадлежности. Основная причина уменьшения количества детских лагерей происходит из-за износа объектов их инфраструктуры. В связи с чем, степень износа основных фондов у большинства организаций отдыха детей и их оздоровления очень высока, остро встаёт вопрос о необходимости проведения модернизации, направленной на приобретение и монтаж модульных зданий медицинских пунктов, жилых корпусов, зданий для реализации образовательных и досуговых программ, монтаж спортивных площадок, в том числе приобретение спортивного оборудования для спортивных площадок.

Большая часть детских лагерей, действовавших на территории Ульяновской области до 2000 года, были закрыты или перепрофилированы. В настоящее время на территории региона действуют 13 организаций отдыха детей и их оздоровления государственной и муниципальной форм собственности. Здания и сооружения на территории детских лагерей большей частью построены в середине прошлого столетия.

В 2011-2013 годах Министерством образования и науки Ульяновской области проводился Конкурс проектов развития материально-технической базы загородных оздоровительных лагерей в рамках реализации Комплексной программы развития системы отдыха и оздоровления детей в Ульяновской области на 2011-2014 годы. Ежегодно выделялись средства в размере 15 миллионов рублей. За 3 года в Конкурсе приняли участие 16 загородных лагерей. На выделенные средства построены 4 бассейна, 3 новых эстрады, обновлено технологическое оборудование для пищеблоков, заменена мебель в столовых и спальных корпусах. В результате – увеличение количества мест, улучшение условий проживания, развитие инфраструктуры досуга и оздоровления.

В связи с приостановлением деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления в 2020 году детские лагеря оказались в сложной экономической ситуации и не имеют возможности для развития инфраструктуры детского лагеря. Кроме того, в бюджетах муниципальных образований недостаточно средств для развития инфраструктуры детского лагеря.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы дефицита финансовых ресурсов организаций, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, на развитие объектов инфраструктуры.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Модернизация инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления | 2025 год | Количество установленных модульных конструкций |

В целом принятие проекта акта будет способствовать повышению качества услуг по организации отдыха и оздоровления детей, а также исполнению современных требований контрольно-надзорных органов в части обновления материально-технической базы и строительства новых современных зданий.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления грантов в форме субсидий из регионального бюджета некоммерческим организациям (за исключением казённых учреждений), осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях финансового обеспечения их затрат, связанных с модернизацией инфраструктуры организаций отдыха детей и их оздоровления, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Архангельской области от 21.02.2017
№ 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (Порядок предоставления субсидий (грантов в форме субсидий) из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления);

- постановление Правительства Новгородской области от 01.08.2019
№ 307 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, организующим детский оздоровительный отдых, на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Новгородской области «Развитие образования в Новгородской области до 2026 года»;

- постановление администрации г. Нижневартовска Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 23.06.2020 № 550 «О предоставлении грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию программ (проектов) в сфере организации отдыха детей и их оздоровления в каникулярный период»;

- постановление Правительства Омской области от 04.03.2020 № 73-п «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в сфере молодежной политики».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Согласно проекту акта гранты предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств на предоставление грантов, доведённых до Министерства просвещения и воспитания Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

По информации разработчика акта объём бюджетных средств, предусмотренных на реализацию проекта акта, составляет 21 млн. рублей.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит оказать финансовую поддержку организациям отдыха детей и их оздоровления, действующих на территории муниципальных образований Ульяновской области, что улучшит материально-техническую базу этих организаций, предотвратит их полное закрытие или перепрофилирование. Указанные меры государственной поддержки создадут благоприятные условия для развития сферы детского отдыха за счёт увеличения качественного набора оказываемых услуг и сервисов.

Вместе с тем по тексту проекта акта имеется ряд замечаний и предложений:

1) в п. 14 проекта акта в критерии оценки заявки «Количество детей, охваченных отдыхом и оздоровлением за три года, предшествующих текущему году, чел.» баллы присуждаются:

200 человек и более – 10 баллов;

400 человек и более – 20 баллов;

600 человек и более – 30 баллов.

При этом используемая формулировка «более» создаёт неоднозначное толкование результата, т.к., например, 456 человек одновременно является и более 200 человек и более 400 человек. Целесообразнее в данном случае установить градацию от 200 человек до 399 человек, от 400 человек до 599 человек.

Аналогичная ситуация с критерием оценки заявки «Количество проведённых оздоровительных смен за три года, предшествующих текущему году».

2) Согласно п. 18 проекта акта одним из оснований для принятия Министерством решения об отказе в предоставлении организации гранта является, если заявка участника конкурса набрала менее 50 баллов. При этом минимальное значение баллов по критериям оценки заявки, согласно п. 14 проекта акта, является 10 баллов, что исключает возможность набора участником менее 50 баллов по 5 критериям.

Данная ситуация обусловлена отсутствием разъяснения в проекте акта сколько баллов присуждается в случае не достижения минимального значения по критерию – 0 баллов или на усмотрение члена комиссии присуждается
от 0 до 9 баллов.

Считаем целесообразным в проекте акта предусмотреть разъяснение данной ситуации.

3) в п. 14 проекта акта в критерии оценки заявки «Показатель укомплектованности детьми организации, % (отношение числа детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, с учётом всех смен за три года, предшествующих текущему году, к проектной мощности организации за три года, предшествующих текущему году) баллы присуждаются:

 50-79% – 10 баллов;

 80-94% – 20 баллов;

95-100% – 30 баллов.

При этом в случае получения нецелого значения показателя (например: 79,5%) остаётся неясным, как будет учитываться данное значение и какой механизм округления до целого числа будет применяться:

- округление к ближайшему целому числу;

- округление к большему числу;

- округление к меньшему числу.

Считаем целесообразным разработчику акта учесть указанные замечания и предложения.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для проведения конкурсного отбора и предоставления мер государственной поддержки в форме грантов организациям, осуществляющим деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в целях модернизации объектов инфраструктуры, что негативно скажется на качестве предоставляемых услуг и возможности организации отдыха детей в целом.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования с учётом устранения указанных замечаний.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются некоммерческие организации (за исключением казённых учреждений), осуществляющие деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Некоммерческие организации (за исключением казенных учреждений) – муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления | 7 | В среднесрочном периоде увеличения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 15.04.2021 по 29.04.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта содержит положения, способствующие установлению избыточных ограничений для субъектов предпринимательской деятельности.

Считаем целесообразным разработчику акта учесть указанные в разделе 5 замечания и предложения.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95