**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 25.11.2020 № 682-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П и признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Ульяновской области от 25.11.2020 № 682-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях обеспечения реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492).

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П «О предоставлении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П), в том числе:

- в Правила предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области (далее – работодатели), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (далее – субсидии на оплату труда выпускников):

1) изменяется минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством Российской Федерации, необходимый для расчёта объёма субсидии на оплату труда выпускников;

2) вводится положение о размещении сведений о субсидиях в разделе единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленных Министерством финансов Российской Федерации порядке и объёме при составлении проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период (о внесении изменений в закон Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период);

3) уточняется перечень требований, необходимых для получения субсидии на оплату труда выпускников, которым должны соответствовать работодатели по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;

4) уточняется перечень документов, который предоставляют работодатели для получения субсидии на оплату труда выпускников;

5) уточняется содержание соглашения о предоставле­нии субсидии на оплату труда выпускников, в том числе признаётся утратившим силу форма отчёта о достижении результата предоставления субсидии на оплату труда выпускников;

6) уточняются основания для возврата субсидии на оплату труда выпускников в областной бюджет Ульяновской области;

- в Правила предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам (далее – субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов):

1) изменяется минимальный размер оплаты труда, установленный законодательством Российской Федерации, необходимый для расчёта объёма субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

2) вводится положение о размещении сведений о субсидиях в разделе единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в установленных Министерством финансов Российской Федерации порядке и объёме при составлении проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период (о внесении изменений в закон Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период);

3) уточняется перечень требований, необходимых для получения субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов, которым должны соответствовать работодатели по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии;

4) уточняется перечень документов, который предоставляют работодатели для получения субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

5) уточняется содержание соглашения о предоставле­нии субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов, в том числе признаётся утратившим силу форма отчёта о достижении результата предоставления субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

6) уточняются основания для возврата субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов в областной бюджет Ульяновской области.

Кроме того, признаётся утратившими силу отдельные положения постановления Правительства Ульяновской области от 25.11.2020 № 682-П «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки работодателей Ульяновской области, осуществляющих мероприятия по содействию занятости выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе выпускников из числа инвалидов молодого возраста.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- на основании подпункта «ж» пункта 3 в правовом акте указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях;

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 указываются требования к участникам отбора, которым должен соответствовать участник отбора на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется проведение отбора, или иную дату, определённую правовым актом:

1) у участника отбора должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, из бюджета которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом (за исключением субсидий, предоставляемых государственным (муниципальным) учреждениям, субсидий в целях возмещения недополученных доходов, субсидий в целях финансового обеспечения или возмещения затрат, связанных с поставкой товаров (выполнением работ, оказанием услуг) получателями субсидий физическим лицам) (в случае, если такие требования предусмотрены правовым актом);

2) требования к участникам отбора могут содержать информацию об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;

- в соответствии с подпунктом «к» пункта 5 в соглашение необходимо включать, в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определённом в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

- на основании пункта 6 требования к отчётности предусматривают определение порядка и сроков представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов и показателей, по формам, определённым типовыми формами соглашений, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, а также право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности (при необходимости).

Кроме того, по информации разработчика акта на территории Ульяновской области с 1 января 2021 увеличился минимальный размер оплаты труда для работников организаций, учреждённых Ульяновской областью или муниципальными образованиями, а также для работников малого предпринимательства, до 12 792 рублей.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П не учитывает данные положения федерального нормативного правового акта, а также изменения минимального размера труда работников, в результате чего образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность работодателей Ульяновской области на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области в целях возмещения части их затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе выпускников из числа инвалидов молодого возраста.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является приведение постановления Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П в соответствие с отдельными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492, а также:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Выплата субсидий в целях возмещения затрат работодателю, связанных с оплатой труда выпускников образовательных орга-низаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций  | 6 месяцев | 2021 год – трудоустройство 31 человека |
| Выплата субсидий в целях возмещения затрат работодателю, связанных с оплатой труда выпускников из числа инвалидов молодого возраста образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, а также в связи с осуществлением доплат их настав-никам | 3 месяца | 2021 год – трудоустройство 8 человек |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий работодателям в целях возмещения части их затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе выпускников из числа инвалидов молодого возраста, установлено, что в некоторых субъектах Российской Федерации предоставляется схожая государственная поддержка работодателей. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Реквизиты НПА** |
| **Томская область** | Постановление Администрации Томской области от 27.07.2020 № 360а «Об утверждении порядков определения объёма и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат работодателям, связанных с реализацией мероприятий ведомственной целевой программы «Регулирование рынка труда Томской области», включая:- порядок определения объёма и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат работодателям на организацию стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования;- порядок определения объёма и предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение части затрат работодателям на сопровождение (наставничество) инвалидов в возрасте до 35 лет, трудоустроенных на постоянные рабочие места |
| **Республика Башкортостан** | Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.08.2017 № 387 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат в связи с организацией стажировки инвалидов и выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования» |
| **Курганская область** | Постановление Правительства Курганской области от 15.05.2018 № 138 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на реализацию мероприятия по возмещению работодателям части затрат, связанных с проведением стажировки выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования» |
| **Республика** **Марий Эл** | Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.07.2018 № 325 «Об утверждении Порядка организации стажировок для инвалидов молодого возраста, в том числе из числа выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, в целях развития профессиональных знаний, умений и навыков» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта на реализацию постановления Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П в областном бюджете Ульяновской области предусмотрены средства в размере 2 200,95 тыс. рублей на 2021 год.

По мнению разработчика акта, принятие рассматриваемого правового регулирования не приведёт к увеличению расходов индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, а также риски решения проблемы предложенным способом регулирования и иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит привести действующую редакцию постановления Правительства Ульяновской области от 20.08.2020 № 466-П в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта и сохранит ситуацию правовой неопределённости в части предоставления мер государственной поддержки работодателям Ульяновской области, осуществляющим мероприятия по содействию занятости выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе выпускников из числа инвалидов молодого возраста, что ограничит возможность работодателей на получение данного вида мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Выпускники, в том числе выпускники-инвалиды, образовательных организаций высшего образования и профессиональ-ных образовательных организаций | 2021 – 31 человек;2021 – 8 чел. из числа инвалидов | - |
| Индивидуальные предприниматели и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области | в соответствии с потребностью работодателей | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 25.03.2021 по 08.04.2021 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52