**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа**

**Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 7, со статьями 10, 10.1, пунктом 3 статьи 85 Земельного кодекса Российской Федерации, статьёй 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области», Законом Ульяновской области от 03.07.2015 № 85-ЗО «О перераспределении полномочий по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и органами государственной власти Ульяновской области» и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов (далее – Административный регламент), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов;

3) стандарт предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень оснований для отказа в приёме документов, необходимых для предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления государственной услуги или отказа в предоставлении государственной услуги; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

4) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявления об изменении вида разрешённого использования земельного участка;

- распоряжения об изменении вида разрешённого использования земельного участка;

- уведомления об отказе в изменении вида разрешённого использования земельного участка;

- уведомления о возврате заявления.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов, в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьями 10, 10.1 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации. Полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Земельным Кодексом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Статьёй 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены виды разрешённого использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта в настоящее время в Ульяновской области отсутствует регламентация административных процедур при предоставлении государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов. В связи с этим, разработчиком акта предлагается принять соответствующий административный регламент.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является исполнение требований законодательства в сфере установления и изменения видов разрешённого использования земельных участков, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Регламентация предоставления государственной услуги  | 2020-2021 годы | Предоставление Министерством стро-ительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги в соответствии с утверждённым адми-нистративным регламентом |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов, в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации предоставления государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов, установлено, что  во многих субъектах Российской Федерации схожие административные регламенты приняты на уровне муниципальных образований. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Город Москва** | Постановление Правительства Москвы от 15.05.2012 № 199-ПП «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг Департаментом городского имущества города Москвы» включая административный регламент предоставления государственной услуги города Москвы «Изменение разрешённого использования земельного участка» |
| **Город Магадан Магаданской области** | Постановление Мэрии города Магадана от 25.08.2017 № 2672 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Изменение вида разрешённого использования земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на территории муниципального образования «Город Магадан» |
| **Пеновский район****Тверской области** | Постановление Главы Пеновского района Тверской области от 27.09.2019 № 496 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Изменение вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и объектов капитального строительства» |
| **Городской округ Лосино-Петровский Московской области** | Постановление Администрации городского округа Лосино-Петровский Московской области от 01.03.2017 № 115 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Принятие решения об изменении (установлении), установлении соответствия одного вида разрешённого использования земельных участков на другой вид такого использования» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по изменению вида разрешённого использования земельных участков, находящихся в государственной собственности Ульяновской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное пользование, в аренду без проведения торгов, и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, индивидуальные предприниматели или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления), которым предоставлены земельные участки на праве постоянного (бессрочного) пользования, безвозмездного пользования, в аренду без проведения торгов, либо их уполномоченные представители.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 13.10.2020 по 22.10.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 06.11.2020 по 20.11.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52