**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области
от 06.03.2014 № 83-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П
«Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта вносятся изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П «О Правилах предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях оказания несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» (далее - постановление Правительства Ульяновской области от 06.03.2014 № 83-П) в части уточнения:

1) понятийного аппарата;

2) направлений мер государственной поддержки;

3) требований, которым должен соответствовать получатель субсидий;

4) размера ставок субсидий;

5) перечня документов, предоставляемых для получения субсидий;

6) результатов предоставления субсидий.

Постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта Ульяновская область расположена в зоне рискованного земледелия. В связи с чем, использование нерайонированных сортов в засушливых условиях, в условиях резких перепадов температур, в период возврата морозов поздней весной после начала вегетации растений может привести к снижению и недобору урожайности зерновых сельскохозяйственных культур.

Потери урожая из-за неблагоприятных погодных условий в отдельные годы могут достигать 50–65% по отношению к максимально возможным. Посев яровых зерновых культур в очень ранние сроки часто приводит к затягиванию появления всходов, в некоторых случаях всходы при таких ранних сроках сева повреждаются заморозками.

У яровых зерновых культур минимальная температура для появления всходов – прогревание почвы до 4-5°С, что является началом посевных работ. Всходы переносят заморозки в -5–7°С. В начальный период развития и фазу кущения зерновым культурам нужна невысокая температура воздуха 10–15°С и хорошее увлажнение почвы. Посевы ранних сроков сева могут попадать под воздействие заморозков, поздних – испытывать воздействие повышенной температуры и недостатка влаги в период кущения и активного роста растений. В засушливых условиях в это период яровые зерновые слабо кустятся, образуют изреженный стеблестой.

Использование районированных сортов зерновых культур, включённых в специальный государственный реестр по результатам государственного сортоиспытания, даёт возможность противостоять неблагоприятным факторам и использовать сельскохозяйственные культуры в промышленных масштабах в зоне возделывания, что связано с их успешным испытанием в условиях данного климата. В период прохождения сортоиспытания данные сорта зерновых культур показывают себя с лучшей стороны в течение продолжительного времени, в том числе засухоустойчивости, стрессоустойчивости, морозоустойчивости. Таким образом, растения проявляют свой максимально реализующий потенциал, в частности высокой продуктивности (урожайности).

Кроме того, в новую редакцию Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации включён показатель – доля семян основных сельскохозяйственных культур отечественной селекции, которая должна быть не менее 75%. В связи с чем, принятие и реализация проекта акта позволит увеличить долю площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов с 10% до13 %, а районированные сорта яровых зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур позволят увеличить урожай не менее чем на 10%.

Решить данную проблему возможно при соблюдении научно-обоснованных агротехнологических мероприятий и использования районированных сортов, входящих в государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию по Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы незначительной доли выращивания перспективных районированных сортов яровых зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Установление правового регулирования предоставления главам крестьянских (фермерских) хозяйств субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением полевых опытов по выращиванию районированных сортов яровых зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур на опытных участках | 2021-2025 годы | Достижение значения уровня урожайности яровых зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур на единицу площади опытного участка выше среднего значения по муниципальному району Ульяновской области,в границах которого расположен опытный участок (в центнерах на 1 гектар) |

Принятие проекта акта будет способствовать совершенствованию мер государственной поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственного производства Ульяновской области, а также активному внедрению районированных сортов зерновых и зернобобовых культур с учётом зонированности территории региона, и, как следствие, позволит сельхозтоваропроизводителям получить высокий урожай и увеличить доходность хозяйств.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По информации разработчика акта, в большинстве субъектов Российской Федерации, включая Ульяновскую область, предоставляются меры государственной поддержки, направленные на развитие элитного семеноводства, условием которой является приобретение элитных семян по конкретному региону доступа. Такие субсидии предоставляются на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Вместе с тем, по итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления мер государственной поддержки в форме субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с проведением полевых опытов по выращиванию районированных сортов яровых зерновых и (или) зернобобовых сельскохозяйственных культур на опытных участках, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Воронежской области от 07.02.2018
№ 110 «Об утверждении порядков предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов) на поддержку элитного семеноводства и на возмещение части затрат на производство семян»;

- постановление Правительства Калининградской области от 10.02.2017 № 51 «О порядке расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Калининградской области на осуществление государственных полномочий Калининградской области по государственной поддержке сельского хозяйства».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, финансирование предлагаемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных подпрограммой «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, на реализацию мероприятия «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства» в объёме 64 422,08415 тыс. рублей в 2021 году.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, доведённых до Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области как получателя средств областного бюджета Ульяновской области.

Принятие проекта акта будет способствовать активному включению районированных сортов яровых зерновых и зернобобовых сельскохозяйственных культур в севооборот, что положительно скажется на урожайности указанных культур, а также будет способствовать росту эффективности отрасли растениеводства на территории региона в целом.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать благоприятные условия для активного внедрения районированных сортов зерновых культур в севооборот, а также создать дополнительные условия для развития отрасли семеноводства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Сельскохозяйственные товаропроизводители | 6 | 10 |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках проведения публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 05.11.2020 по 19.11.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений положительно оценили принятие рассматриваемого правового регулирования.

Так, КФХ Паркаев А.А. подчеркнул необходимость использования районированных сортов зерновых культур сельскохозяйственными товаропроизводителями в целях получения высокой урожайности и снижения гибели посевов.

КФХ Пимченков А.В. отметил, что проведение полевых опытов позволит не только раскрыть потенциал районированных сортов, но и увеличить валовый объём производства сельскохозяйственной продукции, что напрямую влияет на эффективность и доходность хозяйств.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95