**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 17.12.2018 № 655-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 17.12.2018 № 655-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ) и постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П «О перечне видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П).

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от  17.12.2018 № 655-П «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 17.12.2018 № 655-П) в части установления применения риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов (далее – региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов).

Кроме того, проектом акта устанавливаются правила отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определённой категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов, в том числе:

- критерии, характеризующие тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения объектами контроля требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Ульяновской области в области трудоустройства инвалидов, и вероятность несоблюдения объектами контроля обязательных требований;

- формула для расчёта значения показателя, используемого для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и оценки вероятности их несоблюдения;

- информация, которую должен содержать перечень объектов контроля.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на повышение качества осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

На основании пункта 4 статьи 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности при организации регионального государственного контроля (надзора) определяются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом или Правительством Российской Федерации.

Региональный государственный контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов включён в перечень видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход на территории Ульяновской области, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 17.12.2018 № 655-П не учитывает положения федерального закона и регионального нормативного правового акта о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 17.12.2018 № 655-П в соответствие с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ и постановлением Правительства Ульяновской области от 19.11.2018 № 583-П.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Приведение региональной правовой базы, регламентирующей контрольно-надзорную деятельность в сфере регионального государственного контроля в соответствие с нормами федерального законодательства | Ноябрь 2020 | Не предусмотрено |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга региональных нормативных правовых актов в сфере осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов, установлено, что схожие порядки приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ Реквизиты НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Республика Саха (Якутия)**Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 03.04.2019 № 472 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального государственного надзо-ра и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоко-лов»  | Проведение плановых проверок в отношении объектов регионального государственного надзо-ра в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:- для категории значительного риска проводятся один раз в 3 года;- для категории среднего риска проводятся не чаще чем один раз в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет;- для категории низкого риска плановые проверки не проводятся |
| **Кемеровская область**Постановление Коллегии Администра-ции Кемеровской области от 07.07.2017 № 346 «Об утверждении Порядка организации и осуществления регио-нального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоко-лов» | Проведение плановых проверок работодателей в рамках регионального государственного конт-роля в зависимости от присвоенной их деятель-ности категории риска осуществляется со сле-дующей периодичностью:- для категории значительного риска – один раз в три года;- для категории среднего риска – не чаще чем один раз в четыре года и не реже одного раза в пять лет;- для категории умеренного риска – не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет;- для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся |
| **Пермский край**Постановление Правительства Перм-ского края от 07.12.2018 № 781-п «Об утверждении Порядка организации и осуществления регионального госуда-рственного надзора и контроля за приё-мом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведе-ния проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Проведение плановых проверок работодателей в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:- для категории значительного риска – плановая проверка проводится 1 раз в 3 года;- для категории среднего риска – плановая проверка проводится не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;- для категории умеренного риска – плановая проверка проводится не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет;- для категории низкого риска – плановые проверки не проводятся |
| **Красноярский край**Постановление Правительства Крас-ноярского края от 28.04.2018 № 217-П «Об утверждении Порядка организации и осуществления надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоко-лов» | Проведение плановых проверок в отношении работодателей в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска осуществляется со следующей периодичностью:- для категорий среднего риска – не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет;- для категории умеренного риска – не чаще одного раза в 6 лет и не реже одного раза в 8 лет.В отношении работодателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся. |
| **Брянская область**Постановление Правительства Брян-ской области от 29.10.2019 № 503-п «Об утверждении Порядка организа-ции и осуществления управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области регионального государствен-ного надзора и контроля за приёмом на работу инвалидов в пределах уста-новленной квоты с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний и составления протоколов» | Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предприни-мателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индиви-дуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:- для категории среднего риска – не чаще одного раза в четыре года и не реже одного раза в пять лет;- для категории умеренного риска – не чаще одного раза в шесть лет и не реже одного раза в восемь лет.В отношении юридических лиц и индиви-дуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся |

Стоит отметить, что в ряде рассмотренных регионов Российской Федерации при организации государственного контроля за соблюдением законодательства об архивном деле применяется риск-ориентированный подход.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта устанавливается осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов с применением риск-ориентированного подхода. Отнесение деятельности объектов контроля к определённой категории риска осуществляется на основании критериев отнесения деятельности объектов контроля к определённой категории риска.

Проведение плановых проверок деятельности объектов контроля в зависимости от присвоенной ей категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

1) если указанной деятельности присвоена категория высокого риска – один раз в 2 года;

2) если указанной деятельности присвоена категория среднего риска – не чаще одного раза в 4 года и не реже одного раза в 5 лет.

Если деятельности объектов контроля присвоена категория низкого риска, то плановые проверки не проводятся.

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области и субъектов предпринимательской деятельности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приёмом на работу инвалидов в соответствие с положениями федерального закона и регионального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, численность работников которых превышает 35 человек.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, численность работников которых превышает 35 человек | более 10 тыс. участников | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 18.09.2020 по 27.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 29.09.2020 по 13.10.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52