**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 07.08.2014 № 346-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменения в постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492) и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П).

Представленным проектом акта вносятся изменения в Правила предоставления потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, утверждённые постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П «О некоторых мерах, направленных на развитие потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П) в том числе:

1) вводится положение о размещении сведений о субсидиях из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности (далее – субсидии) в разделе единого портала бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при формировании проекта закона Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Ульяновской области о внесении изменений в Закон Ульяновской области об областном бюджете Ульяновской области на соответствующий финансовый год и плановый период);

2) дополняется перечень затрат, на возмещение которых предоставляются субсидии;

3) уточняются размеры выплат субсидий;

4) дополняется перечень требований, которым должны соответствовать потребительские общества, их союзы, общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, а также ассоциации (союзы) сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ (далее – заявители) для получения субсидий;

5) дополняется перечень обязательств, необходимых для выполнения заявителями в случае получения субсидии;

6) уточняется перечень документов, предоставляемый заявителем для получения субсидии;

7) уточняется содержание соглашения о предоставлении субсидии;

8) дополняется перечень плановых значений показателей, достижение которых является результатом предоставления субсидии;

9) изменяется порядок отчётности о достижении результатов предоставления субсидии;

10) расширяются основания для возврата субсидий в полном объёме в областной бюджет Ульяновской области.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование мер государственной поддержки потребительских обществ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, в условиях пандемии COVID-19 потребительские общества и сельскохозяйственные потребительские кооперативы столкнулись с ограничениями, связанными с запретом на ведение мобильной торговли, отсутствием возможности участия в сельскохозяйственных региональных и районных ярмарках. Данное обстоятельство вызвало увеличение товарных запасов скоропортящейся продукции на складах, и ограничение оборотных средств.

Возникла необходимость разработки других форматов торговли, нацеленных на организацию потребительскими обществами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами переработки и консервирования товарных запасов скоропортящейся продукции, разработки товарных знаков и дизайна упаковочных материалов в целях оформления переработанной продукции и её продвижения на рынки сбыта посредством организации дистанционной торговли.

В связи с этим разработчиком акта предлагается расширить перечень затрат, на возмещение части которых предоставляются субсидии потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам, путём внесения соответствующих изменений в Правила предоставления потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, утвержденные постановлением Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 установлены общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в том числе:

- на основании подпункта «ж» пункта 3 в правовом акте указывается информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях;

- в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 требования к участникам отбора могут содержать информацию об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц сведения о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере участника отбора, являющегося юридическим лицом, об индивидуальном предпринимателе и о физическом лице – производителе товаров, работ, услуг, являющихся участниками отбора;

- на основании подпункта «к» пункта 5 при определении условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указывается требование о включении в соглашение в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведённых лимитов бюджетных обязательств, указанных в подпункте «в» пункта 3 данного постановления, приводящего к невозможности предоставления субсидии в размере, определённом в соглашении, условия о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям;

- в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 правовой акт должен содержать следующие положения:

о запрете приобретения получателями субсидий – юридическими лицами, а также иными юридическими лицами, получающими средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий, за счёт полученных из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных правовым актом;

о согласии получателя субсидии, а также лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с участием таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), на осуществление в отношении них проверки главным распорядителем как получателем бюджетных средств и органом государственного (муниципального) финансового контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидии, а также о включении таких положений в соглашение.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 07.08.2014 № 346-П не учитывает данные положения федерального нормативного правового акта, в результате чего образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления мер государственной поддержки потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам на территории Ульяновской области, приведения данного регулирования в соответствие с федеральным нормативным правовым актом, а также оказания дополнительных мер государственной поддержки потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в условиях пандемии COVID-19.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Вносятся изменения в «Правила предос-тавления потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительс-ким кооперативам субсидий из облас-тного бюджета Ульяновской области в целях возмещения их затрат, связанных с развитием экономической деятельнос-ти» в части расширения перечня затрат, частичное возмещение которых предус-матривается за счёт субсидий из облас-тного бюджета Ульяновской области. Суть: включение в перечень подлежащих субсидированию затрат, расходов на раз-витие заготовительной деятельности и продвижение региональной сельскохо-зяйственной продукции на рынки сбытаВносится изменение технического харак-тера с целью обеспечения полноты пра-вового регулирования, ясности, понят-ности и доступности предписаний для сознания их адресатов, однозначности толкования этого понимания всеми субъектами правового регулирования | 2021 и последующие годадекабрь 2020 года | Увеличение объёма реализа-ции сезонной сельскохозяйс-твенной плодовой и овощ-ной продукции, ягод, грибов, дикорастущих полезных растений на 1,2% относи-тельно предыдущего года, в случае предоставления субсидии в целях возмеще-ния части затрат, предусмот-ренных подпунктом 8 пун-кта 6 настоящих Правил. Увеличение денежной выру-чки от реализации, на 1,2% относительно предыдущего года, за счёт реализации готовой продукции, произве-дённой с использованием зарегистрированного товар-ного знака, разработанного дизайна упаковки, в случае предоставления субсидии в целях возмещения части затрат, предусмотренных подпунктом 9 пункта 6 Правил |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления субсидий потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта расширяется перечень затрат, на возмещение которых предоставляются субсидии заявителям, следующими направлениями:

- субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным юридическими лицами в российских кредитных организациях после 1 января 2021 года, на срок до одного года, в целях привлечения оборотных средств на приобретение ягод, грибов, дикорастущих полезных растений, сезонной сельскохозяйственной плодовой и овощной продукции, перечень которой определён постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2006 № 458 «Об отнесении видов продукции к сельскохозяйственной продукции и к продукции первичной переработки, произведённой из сельскохозяйственного сырья собственного производства», (без учёта сумм налога на добавленную стоимость) в размере ставки рефинансирования (ключевой ставки) Центрального банка Российской Федерации на дату заключения кредитного договора, но не более объёма фактических затрат на уплату процентов по кредитам;

- субсидирование части затрат произведённых после 1 января 2021 года (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных с продвижением готовой продукции на рынки сбыта в части её реализации, а именно услуг по разработке и регистрации товарного знака, услуг по разработке дизайна упаковки произведённой продукции при наличии в торговом знаке и на упаковочном материале слов «сельскохозяйственный потребительский кооператив Ульяновской области, в размере 30 процентов затрат.

Кроме того, по мнению разработчика акта, приведение нормативных правовых актов Правительства Ульяновской области в соответствие с федеральным законодательством возможно только путём внесения в них соответствующих изменений, в связи, с чем разработан предлагаемый проект акта.

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Поддержка развития потребительских обществ, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ» подпрограммы «Развитие сельского хозяйства» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в размере 11 500,0 тыс. рублей на 2020 год, и 21 500,0 тыс. рублей на 2021 год.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных грантов в форме субсидий.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит расширить меры государственной поддержки потребительским обществам и сельскохозяйственным потребительским кооперативам в условиях пандемии COVID-19 и привести действующее правовое регулирование предоставления субсидий заявителям в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием экономической деятельности, в соответствие с нормами федерального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются потребительские общества и их союзы, общества с ограниченной ответственностью, сельскохозяйственные потребительские кооперативы, ассоциации (союзы) сельскохозяйственных потребительских кооперативов и потребительских обществ, осуществляющие хозяйственную деятельность на территории Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 03.11.2020 по 17.11.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52