**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора
Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа
(списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного
контроля за предпринимательской деятельностью по управлению
многоквартирными домами, расположенными**

**на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177).

Проектом акта утверждается форма проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, в том числе перечень вопросов, отражающий содержание лицензионных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении лицензиатом лицензионных требований, составляющих предмет проверки.

Кроме того, проектом акта признаются недействующими:

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса
и городской среды Ульяновской области от 12.03.2019 № 13-од «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов)
при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской
деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории
Ульяновской области»;

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса
и городской среды Ульяновской области от 06.03.2020 № 6-од «О внесении
изменений в приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального
комплекса и городской среды Ульяновской области от 12.03.2019 № 13-од».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование порядка осуществления лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, составляющих предмет проверки.

В соответствии с пунктом 2 Общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177, формы проверочных листов утверждаются правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора).

В целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области» функции Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в сфере регионального государственного жилищного надзора с 01.08.2020 переданы Агентству государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

В связи с этим действующий приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 12.03.2019 № 13-од «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» утратил свою актуальность, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере осуществления лицензионного контроля.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении Агентством госу-дарственного строительного и жилищ-ного надзора Ульяновской области лицензионного контроля за предпри-нимательской деятельностью по упра-влению многоквартирными домами, расположенными на территории Улья-новской области | постоянно | утверждение формы проверочного листа |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) от 30.12.2019 № 01-01-08/154 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Коми и лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;

- постановление государственной жилищной инспекции Архангельской области от 01.03.2018 № 01-49/02 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении лицензионного контроля в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Архангельской области»;

- приказ Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области от 10.04.2018 № 1596 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Министерством регионального контроля (надзора) Калининградской области при проведении плановых проверок при осуществлении лицензионного контроля деятельности по управлению многоквартирными домами»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики от 10.11.2017 № 62-од «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами Государственной жилищной инспекции Чувашской Республики при проведении плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного жилищного надзора на территории Чувашской Республики и осуществлении лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Принятие проекта акта будет способствовать соблюдению установленных требований по утверждению** формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100% в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, таким образом, суммы штрафов, наложенных Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в сфере лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области, будут подлежать зачислению в бюджет Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении лицензионного контроля за предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной функции в области лицензионного контроля.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ульяновской области.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, индивидуальные пред-приниматели, осуществляющие предприни-мательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, расположен-ными на территории Ульяновской области | 194 | Увеличение числа адресатов регулирования |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

Администрации Губернатора

Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52