**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области
«Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу и поставку тепловой энергии и поставку теплоносителя на территории Ульяновской области (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения), на 2021 – 2023 годы»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу и поставку тепловой энергии и поставку теплоносителя на территории Ульяновской области (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения), на 2021 – 2023 годы» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении правил определения плановых и расчёта фактических значений показателей надёжности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчётности о ходе их реализации».

Проектом акта устанавливаются требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу и поставку тепловой энергии и поставку теплоносителя на территории Ульяновской области (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения), на 2021 – 2023 годы, в том числе:

- перечень организаций, осуществляющих производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки;

- перечень организаций, осуществляющих производство и поставку тепловой энергии потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- перечень организаций, осуществляющих услуги по передаче тепловой энергии;

- перечень организаций, осуществляющих поставку теплоносителя потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности (показатели надежности, энергетической эффективности объектов теплоснабжения) и показатели технико-экономического состояния систем теплоснабжения, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2021-2023 годы;

- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2021-2023 годы организаций, осуществляющих производство, поставку, передачу тепловой энергии потребителям, другим теплоснабжающим организациям, и сроки их проведения;

- максимальные предельные значения целевых показателей энергосбережения и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, достижение которых осуществляется при реализации программ в области энергосбережения и энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя на 2021 год;

- порядок определения значения целевых показателей и показателей технико-экономического состояния систем теплоснабжения, мероприятий, направленных на их достижение, ожидаемого экономического, технологического эффекта от реализации мероприятий и ожидаемых сроков их окупаемости.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с подпунктом 3 статьи 7 Федерального закона
от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» определено, что требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, включают в себя:

1) целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно обеспечиваться регулируемой организацией в результате реализации программы (далее - целевые показатели);

2) перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения;

3) показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами регулируемой организации;

4) значения целевых показателей и иные показатели (при необходимости).

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области
от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» с 1 апреля 2020 года полномочия по регулированию вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены за Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

В настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организа-ций, осуществляющих передачу и постав-ку тепловой энергии и поставку теплоно-сителя на территории Ульяновской облас-ти (за исключением Ценовой зоны теплос-набжения) на 2021-2023 гг. | Со дня вступления акта в силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя, установлено, что во многих субъектах Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 18.05.2016 № 132 «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя»;

- Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/614 «Об утверждении обязательных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области»;

- постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области от 25.08.2010 № 100-ПК «Об утверждении Требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Свердловской области»;

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 24.03.2015 № 04-01/126 «Об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, поставку и передачу теплоносителя на территории Удмуртской Республики, на 2016 - 2020 гг.».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**Принятие проекта акта будет способствовать определению порядка, состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур в части установления требований к программам** в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих передачу и поставку тепловой энергии и поставку теплоносителя на территории Ульяновской области (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения), на 2021 – 2023 годы**.**

**При этом согласно проекту акта организациям,** осуществляющим производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя**, необходимо привести программы в соответствие с требованиями, установленными рассматриваемым проектом акта, не позднее 3-х месяцев со дня его вступления в силу.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области полномочий в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 11.09.2020 по 20.09.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 21.09.2020 по 30.09.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

В целом участники публичных обсуждений поддержали принятие проекта акта. Однако, ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» отмечено, что в перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности, подлежащих включению в программы на 2021-2023 годы, согласно приложению № 9 к проекту акта, включены мероприятия по обеспечению сокращения объёма выброса парниковых газов.

ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» осуществляет производство и поставку тепловой энергии, потребляя для этих целей природный газ, как наиболее чистое минеральное топливо. Объём потребляемого природного газа, следовательно, и объём выброса парниковых газов, определяется от количества присоединенной нагрузки. Соответственно, на данном этапе, сокращение объёма выбросов парниковых газов газовыми котельными, эксплуатируемыми ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области», возможно при сокращении количества потребителей тепловой энергии. Таким образом, ОГКП «Корпорация развития коммунального комплекса Ульяновской области» считает, что пункт 8 Приложения № 9 к проекту акта невыполним на практике. По другим пунктам проекта акта замечаний и предложений у организации нет.

От остальных участников публичных обсуждений замечаний и предложений по рассматриваемому проекту акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Кроме того, предлагаем разработчику акта рассмотреть замечание, поступившее в рамках публичных обсуждений.

Заместитель начальника управления

контроля (надзора) и регуляторной

политики Администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52