**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа**

**Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» и направлен на регламентирование порядка предоставления государственной услуги Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более (далее – Административный регламент, государственная услуга соответственно), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги;

2) стандарт предоставления государственной услуги, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги; перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги; размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

4) формы контроля за исполнением Административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявление об утверждении нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более;

- сводные данные по нормативам технологических затрат и потерь при передаче тепловой энергии.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, на территории Ульяновской области в соответствии с федеральным законодательством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно пункту 2 статьи 5 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, в городах федерального значения (для ценовых зон теплоснабжения утверждаются до окончания переходного периода), относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» с 1 апреля 2020 года полномочия по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, закреплены за Агентством по регулированию цен и тарифов.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

По мнению разработчика акта, неопределённый порядок, состав, последовательность и срок выполнения административных процедур приведёт к нарушению исполнения государственной услуги. В связи с этим, разработчиком акта предлагается принять соответствующий административный регламент.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является исполнение требований законодательства в сфере утверждения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Предоставление государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более | Со дня вступления акта в силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления государственной услуги в соответствии с нормами федерального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие административные регламенты предоставления государственной услуги. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Орловская область** | Приказ Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 14.09.2020 № 290-т «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии (теплоносителя) по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения 500 тыс. человек и более» |
| **Кировская область** | Постановление Правительства Кировской области от 10.09.2013 № 226/582 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |
| **Алтайский край** | Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края от 14.05.2020 № 161 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |
| **Красноярский край** | Приказ Министерства тарифной политики Красноярского края от 11.03.2019 № 21-О «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством тарифной политики Красноярского края государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |
| **Удмуртская Республика** | Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 23.10.2015 № 04-01/421 «Об утверждении Административного регламента Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской республики по предоставлению государственной услуги «Утверждение нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах, образованных на территории Удмуртской Республики, с численностью населения пятьсот тысяч человек и более» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается закрепление порядка, состава, последовательности и срока выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур при предоставлении государственной услуги.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области государственной услуги по утверждению нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям, за исключением тепловых сетей, расположенных в поселениях, городских округах с численностью населения пятьсот тысяч человек и более, и выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) или индивидуальные предприниматели либо их уполномоченные представители, осуществляющие деятельность по производству тепловой энергии, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов (цен).

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 05.08.2020 по 14.08.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 31.08.2020 по 09.09.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности начальника

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52