**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проектприказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента осуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области»(далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ
«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 493 «О государственном жилищном надзоре».

Проектом акта утверждается административный регламент осуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее – Агентство) регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области, в том числе:

1) предмет регионального государственного контроля (надзора);

2) права и обязанности должностных лиц Агентствапри осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

3) права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по региональному государственному контролю (надзору);

4) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимые для осуществления регионального государственного контроля (надзора) и достижения целей и задач проведения проверки;

5) описание результата осуществления регионального государственного контроля (надзора);

6) требования к порядку осуществления регионального государственного контроля (надзора);

7) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий в электронной форме);

8) порядок и формы контроля за осуществлениемрегионального государственного контроля (надзора);

9) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Агентства, осуществляющего региональный государственный контроль (надзор), а также его должностных лиц;

10) типовые формы документов.

Также проектом акта признаются недействующими:

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплексаи городской среды Ульяновской области от 01.10.2019 № 50-од
«Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
 на территории Ульяновской области»;

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 20.02.2020 № 3-од «О внесении изменения в Административный регламент осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора
в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей
на территории Ульяновской области».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта регламентирует порядок осуществления регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По информации разработчика акта в соответствии с указом Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области»функции Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в сфере регионального государственного жилищного надзора с 01.08.2020 переданы Агентству государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

Указанные функции относятся к полномочиям Агентства в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 15.07.2020
№ 15/370-П «Об Агентстве государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области».

В связи с этим, действующий административный регламент осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателейна территории Ульяновской области утратил свою актуальность.

Тем самым, в настоящее время на территории Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий осуществление регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что приводит к невозможности исполнения Агентством возложенных на него функций в указанной сфере.

С учётом вышесказанного разработчиком акта предлагаетсяутвердить административный регламентосуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской областиипризнать недействующим соответствующий административный регламент Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования** | **Индикаторы достижения целей правового регулирования** **по годам** |
| Утверждение административного регламентаи признание недействующими:- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 01.10.2019 № 50-од «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области»;- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 20.02.2020 № 3-од «О внесении изменения в Административный регламент осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области регионального государственного жилищного надзорав отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области». | постоянно | Утверждение административного регламента |

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области».

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателейна территориисубъекта Российской Федерации, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Челябинской областиот 24.09.2014
№ 500-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Камчатского края
от 16.08.2018 № 61 «Об утверждении типового административного регламента исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан на территории Камчатского края»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Вологодской области
от 29.04.2010 № 26 «Об утверждении административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Государственной жилищной инспекцией Вологодской области»;

- приказ Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля)от 21.06.2017 № 01-01-08/74
«Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного жилищного надзора на территории Республики Коми».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта устанавливаются сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области в процессе осуществления регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области, который полностью или частично осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При этом проект акта не регулирует порядок осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

Положения проекта акта применяются Агентством в пределах своей компетенции в соответствии со статьёй 151 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, предметом которого является соблюдение требований к обеспечению доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100% в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, то соответственно, суммы штрафов, наложенных Агентством в сфере жилищногонадзора, будут подлежать зачислению в бюджет Ульяновской области.**

**По оценке разработчика акта, сумма возможных поступлений в бюджет Ульяновской области от штрафов, составит порядка 250 000 рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного жилищного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной функции в сфережилищного надзора.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяюридические лица, индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели (товарищество собственников жилья, жилищные и жилищно-строительные кооперативы, ресурсоснабжающие организации) | 629 | Увеличение числа адресатов регулирования |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управленияконтроля(надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95