**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа
Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области
«Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения)»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области «Об утверждении форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения)» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правовогорегулирования.**

Проект акта разработанвсоответствии сФедеральным законом
от 23.11.2009 № 261- ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении правил определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые видыдеятельности в сфере теплоснабжения», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчётности о ходе их реализации».

Проектом акта утверждаются формы отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения).

Также проектом акта устанавливается необходимость предоставления к формам отчётов пояснительной записки о реализации программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, включая перечень сведений, который должен в ней содержаться, и определяются сроки предоставления отчётов с пояснительной запиской в адрес Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

Кроме того, проектом акта признаётся утратившим силу приказ Министерства экономики Ульяновской области от 31.01.2011 № 06-07
«Об утверждении форм отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регламентирование порядка предоставления отчётности о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения) на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правовогорегулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации» утверждаются:

- требования к форме программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципального образования и отчётности о ходе её реализации,

- требования к форме программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчётности о ходе её реализации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010
№ 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» устанавливается срок предоставленияежегодных отчётов регулируемой организации о фактическом исполнении установленных требований к программе, составленных по форме, утверждённой регулирующим органом.

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области
от 26.03.2020 № 6/138-П «Об Агентстве по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» с 1 апреля 2020 года полномочия по регулированию вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены за Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

В связи с этим действующий приказ Министерства экономики Ульяновской области от 31.01.2011 № 06-07 «Об утверждении форм отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утратил свою актуальность, что создаёт ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правовогорегулирования.**

По мнению разработчика, основной целью рассматриваемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Предоставление в установленный срок утверждённых форм отчётов о фактическомисполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения) | Со дня вступления приказа в законную силу | Отсутствие жалоб и нарушений |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам
от 18.05.2016 № 132 «Об утверждении форм отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя»;

- постановление Службы по тарифам Астраханской областиот 19.01.2015 № 6 «Об утверждении формы отчета о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- приказ Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского краяот 06.02.2015 № 8-ОД «Об утверждении требований к формам отчета о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, тарифы на товары и услуги которых устанавливает Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правовогорегулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта согласно пункту 2 статьи 14 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340
«О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» полномочия по утверждению форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения возложены на регулирующий орган. В Ульяновской области таким органом является Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области.

**Принятие проекта акта будет способствовать соблюдению установленных требований к порядку предоставления форм отчётов о фактическом исполнении установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих производство, передачу и поставку тепловой энергии, и поставку теплоносителя (за исключением Ценовой зоны теплоснабжения) на территории Ульяновской области.**

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости в сфере регулирования вопросов реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области полномочий в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяорганизации (юридические лица и индивидуальные предприниматели), осуществляющие производство, передачу, поставку тепловой энергии и поставку теплоносителя.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальникуправления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

ГубернатораУльяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95