**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта**

**приказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора
Ульяновской области«Об утверждении Административного регламента**

**осуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами**

**на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утвержденииПоложения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проектприказа Агентства государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области «Об утверждении Административногорегламентаосуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домамина территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области(далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьями 192 и 196 Жилищного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110), постановлением Правительства Ульяновской области от 15.07.2020 № 15/370-П «Об Агентстве государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области», а также в целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 «О мерах по совершенствованиюдеятельности  исполнительных органов государственной власти Ульяновской области» (далее – указ Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91).

Проектом акта утверждается административный регламентосуществленияАгентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области (далее - Агентство) лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области (далее – лицензионный контроль), в том числе:

1) предмет лицензионного контроля;

2) права и обязанности должностных лиц Агентства при осуществлении лицензионного контроля;

3) права и обязанности субъектов лицензионного контроля, в отношении которых осуществляются мероприятия по лицензионному контролю;

4) исчерпывающие перечни документов и (или) информации, необходимых для осуществления лицензионного контроля и достижения целей и задач проведения проверки;

5) описание результата осуществления лицензионного контроля;

6) требования к порядку осуществления лицензионногоконтроля, включая порядок информирования и сроки осуществления лицензионного контроля;

7) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме;

8) порядок и формы контроля за осуществлением лицензионногоконтроля;

9) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих лицензионный контроль (надзор), а также их должностных лиц, государственных служащих.

Также проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- распоряжения о проведении проверки;

- уведомления о проведении проверки;

- предписания органа государственного жилищного надзорак акту проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя.

Кроме того, проектом акта признаются недействующими:

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 25.06.2019 № 33-од «Об утвержденииАдминистративного регламента осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области» (далее – приказМинистерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 25.06.2019 № 33-од);

- приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 21.02.2020 № 4-од «О внесении изменений в Административный регламент осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области».

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на регламентирование процедуры осуществления лицензионного контроля вотношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность поуправлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В целях реализации указа Губернатора Ульяновской области от 28.05.2020 № 91 функции Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области в сфере регионального государственного жилищного надзора с 01.08.2020 переданы Агентству государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 исполнение государственной функции по лицензионному контролю органом государственного жилищного надзора субъекта Российской Федерации рекомендовано осуществлять на основании административного регламента.

В настоящее время на территории Ульяновской области действует Административный регламент осуществления Министерством энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области, утверждённый приказом Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 25.06.2019 № 33-од, что создаёт препятствия правового характера при осуществлении лицензионного контроля.

В связи с этим Агентство предлагает утвердить административный регламент осуществления Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области, а также признать недействующим соответствующий административный регламент Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости приосуществлениилицензионного контроля вотношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение административного регламента осуществления Агент-ством государственного строитель-ного и жилищного надзора Ульяновской области лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих дея-тельность по управлению много-квартирными домами на территории Ульяновской области | постоянно | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере регламентации осуществления лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории региона, установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- приказ Управления Ставропольского края – государственнойжилищной инспекции от 28.05.2020 № 126-од «Об утверждении административного регламента исполнения управлением Ставропольского края - государственной жилищной инспекцией государственной контрольной (надзорной) функции «Лицензионный контроль в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, расположенными на территории Ставропольского края»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Еврейской автономной области от 19.06.2019 № 19 «Об утверждении административного регламента осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами»;

- приказ Службы Республики Коми строительного, жилищного и технического надзора (контроля) от 16.09.2016 № 01-01-08/73 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;

- постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 № 749-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами»;

- приказ департамента государственного жилищного надзора Ямало-Ненецкого автономного округа от 11.02.2015 № 21-ОД «Об утверждении Административного регламента осуществления лицензионного контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии»;

- приказ Государственной жилищной инспекции Сахалинской области от 20.04.2015 № 19-п «Об утверждении административного регламента осуществления лицензионного контроля предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проект акта устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Агентством в процессе осуществления лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области.

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

**Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ суммы штрафов, установленных КоАП РФ, подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100% в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, таким образом, суммы штрафов, наложенных Агентством в сфере лицензионного контроля, будут подлежать зачислению в бюджет Ульяновской области. Согласно количественной оценке, предоставленной разработчиком акта, сумма возможных поступлений в бюджет Ульяновской области от штрафов, установленных КоАП РФ, составит 800 000 рублей.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво».Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении лицензионного контроля в отношении управляющих организаций, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Ульяновской области, и создать необходимые нормативные правовые условия для исполнения Агентством государственного строительного и жилищного надзора Ульяновской области государственной функции в области лицензионного контроля.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяюридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквар-тирными домами | 194 | Увеличение числа адресатов регулирования |

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управленияконтроля(надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52