**ПРАВИТЕЛЬСТВОУЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа**

**Министерства промышленности и транспортаУльяновской области**

**«Об утверждении Административного регламента**

**предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по установлению,**

**изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающихосуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 №607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновскойобласти от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проектприказа Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области «Об утверждении Административного регламентапредоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерствомпромышленности и транспортаУльяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных пассажирских перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ), Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации в границахтерритории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом», постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок впригородном и междугородном сообщениях»и направлен нарегламентирование порядка предоставления государственной услуги Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области.

Проектом акта утверждается Административный регламент предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области(далее – Административный регламент), а также устанавливаются:

1) общие положения, включая предмет регулирования, описание заявителей, требования к порядку информирования о предоставлении государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области;

3) стандарт предоставления государственной услугипо установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, в том числе: результат, срок, правовые основания предоставления государственной услуги; исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги;перечень оснований для отказа в предоставлении государственной услуги;размер платы и способы её взимания в случаях, предусмотренных федеральным и региональным законодательством; срок ожидания в очереди при подаче запроса и при получении результата предоставления государственной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной услуги; требования к помещениям, в которых предоставляются государственные услуги; показатели доступности и качества государственных услуг;

4) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

5) формы контроля за исполнением Административного регламента;

6) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерствапромышленности и транспорта Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Кроме того, проектом акта утверждаются следующие формы документов:

- заявление об установлении межмуниципального маршрута регулярных перевозокна территории Ульяновской области;

- заявление об изменении межмуниципального маршрута регулярных перевозокна территории Ульяновской области;

- заявление об отмене межмуниципального маршрута регулярных перевозокна территории Ульяновской области;

- уведомление о принятии решения об установлении межмуниципального маршрутарегулярных перевозок на территории Ульяновской области;

- уведомление о принятии решения об изменении межмуниципального маршрутарегулярных перевозок на территории Ульяновской области;

- уведомление о принятии решения об отмене межмуниципального маршрутарегулярных перевозок на территории Ульяновской области;

- уведомление о возврате заявления об установлении (изменении) илиотмене межмуниципального маршрута регулярных перевозокна территории Ульяновской области;

- уведомление об отказе в установлении (изменении) илиотмене межмуниципального маршрута регулярных перевозокна территории Ульяновской области.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на установление порядка предоставления государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской областив соответствии с федеральным и региональнымзаконодательством.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона от13.07.2015 № 220-ФЗ порядок установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе порядок рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) устанавливается с учётом положений данного Федерального закона,законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 4 Закона Ульяновской области от 04.12.2007 № 209-ЗО «О правовом регулировании отдельных вопросов, возникающих в сфере организации вграницах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом»Правительство Ульяновской области в сфере организации в границах территории Ульяновской области транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом, включая легковое такси, по межмуниципальным маршрутамустанавливает порядок установления, изменения и отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с учётом Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.

На основании постановления Правительства Ульяновской области от 09.02.2016 № 38-П «Об утверждении Правил организации перевозки пассажиров автомобильным транспортом намежмуниципальных маршрутах регулярных перевозок впригородном имеждугородном сообщениях» межмуниципальный маршрут регулярных перевозок устанавливается, изменяется и отменяется областным уполномоченным органом по предложению юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, имеющих намерение осуществлять регулярные перевозки, а также областного уполномоченного органа.

Кроме того, согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта в настоящее время в Ульяновской области отсутствует регламентация административных процедур при предоставлении государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области. В связи с этим, разработчиком акта предлагается принять соответствующий административный регламент.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено рассматриваемое регулирование, является исполнение требований законодательства в сфере организации межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области, а также устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги в указанной сфере.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Утверждение административного регламента предоставления государственной услуги по установлению, изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области | 2020 год | Официальное опубликование |

В целом принятие проекта акта будет способствовать созданию правовых условий для предоставления государственной услуги в соответствии с нормами федерального и регионального законодательства.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, установлено, что в некоторыхсубъектах Российской Федерации приняты схожие административные регламенты предоставления государственной услуги. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Архангельская область** | Постановление Правительства Архангельской области от 11.10.2016 № 413-пп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по установлению, изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных автобусных перевозок в Архангельской области» |
| **Волгоградская область** | Приказ министерства транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области от 08.08.2013 № 190-п «Об утверждении Административного регламента комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области по предоставлению государственной услуги «Установление, изменение и отмена межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также утверждение и изменение расписаний движения транспортных средств по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в Волгоградской области» |
| **Вологодская** **область** | Приказ Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области от 31.08.2017 № 181 «Об утверждении административного регламента предоставления Департаментом дорожного хозяйства и транспорта области государственной услуги по формированию автомобильной маршрутной сети в межмуниципальном сообщении» |

В целом с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта предполагается регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства промышленности и транспорта Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит повысить качество и доступность результатов предоставления государственной услуги, создаст комфортные условия для потребителей результатов предоставления государственной услуги по установлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской области.

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию рассматриваемого проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Данный вариант решения проблемы не позволит создать правовые условия для предоставления Министерством промышленности и транспорта Ульяновской области государственной услуги поустановлению,изменению и отмене межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок на территории Ульяновской областии выполнить требования законодательства в указанной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являютсяюридические лица, индивидуальные предприниматели, уполномоченные участники договоров простого товарищества, имеющие намерение осуществлять регулярные перевозки или осуществляющие регулярные перевозки.

Количественная оценка адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 03.08.2020 по 12.08.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 13.08.2020 по 22.08.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная Торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области.

Позиций, содержащих замечания и предложения, от участников публичных обсуждений проекта акта не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52