**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по внесению сведений в реестр свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области и находящихся в государственной собственности Ульяновской области или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, предоставлению сведений из реестра»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области
«Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по внесению сведений в реестр свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области и находящихся в государственной собственности Ульяновской области или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, предоставлению сведений из реестра» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 4 Закона Ульяновской области от 22.09.2017 № 100-ЗО «О некоторых мерах, способствующих завершению строительства и вводу в эксплуатацию расположенных на территории Ульяновской области многоквартирных домов, строительство которых осуществляется (осуществлялось) с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства таких многоквартирных домов», Законом Ульяновской области от 17.11.2003 № 059-ЗО «О регулировании земельных отношений в Ульяновской области» и постановлением Правительства Ульяновской области от 10.12.2018 № 636-П «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, составе сведений, содержащихся в указанном реестре, и порядке их предоставления по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц».

Проектом акта утверждается административный регламент предоставления Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области государственной услуги по внесению сведений в реестр свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области и находящихся в государственной собственности Ульяновской области или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, предоставлению сведений из реестра (далее – государственная услуга), в том числе:

1) предмет регулирования;

2) результат предоставления государственной услуги;

3) срок предоставления государственной услуги;

4) исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги;

5) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

6) формы контроля за исполнением административного регламента предоставления государственной услуги;

7) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на регламентацию процедуры предоставления государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области
от 10.12.2018 № 636-П «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения реестра свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, составе сведений, содержащихся в указанном реестре, и порядке их предоставления по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц» формирование и ведение реестра свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, а также предоставление содержащихся в нём сведений по запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц осуществляет Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

По информации разработчика акта, в настоящее время государственная услуга «Внесение сведений в реестр свободных земельных участков, расположенных в границах территории Ульяновской области и находящихся в государственной собственности Ульяновской области или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, предоставление сведений из реестра» не регламентирована, вследствие чего создаётся ситуация правовой неопределённости, препятствующая реализации законных прав заявителей (физических и юридических лиц).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости в сфере предоставления государственных услуг, а также исполнению требований федерального законодательства.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Регламентация предоставления государственной услуги | 2020 | - |

Принятие проекта акта позволит создать необходимые правовые условия для реализации полномочий Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области по предоставлению государственных услуг на территории Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части регламентации порядка предоставления государственной услуги по внесению сведений в реестр свободных земельных участков, расположенных в границах субъекта Российской Федерации и находящихся в государственной собственности региона или муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, которые можно использовать для завершения строительства проблемных объектов в случае возникновения такой необходимости, предоставлению сведений из реестра, аналогичное (схожее) правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

Таким образом, с учётом результатов мониторинга регионального законодательства сделать вывод о степени эффективности рассматриваемого правового регулирования не представляется возможным.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

**По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит регламентировать круг заявителей, на которых будет распространяться предоставление государственной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления или отказа в предоставлении государственной услуги, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) Министерства строительства и архитектуры Ульяновской области, многофункционального центра, организаций, осуществляющих функции по предоставлению государственных услуг, а также их должностных лиц, государственных служащих, работников. Иные способы решения указанной проблемы отсутствуют.**

**Кроме того, обязанность исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации предоставлять государственную услугу в соответствии с административным регламентом установлена Федеральным законом** от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

**По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области.**

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при предоставлении государственной услуги Министерством строительства и архитектуры Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются физические лица, индивидуальные предприниматели или юридические лица (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители.

Количественная оценка адресатов правового регулирования разработчиком не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 28.05.2020 по 06.06.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 08.06.2020 по 22.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95