**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия**

**проекта постановления Правительства Ульяновской области**

**«О некоторых вопросах предоставления права пользования**

**участком недр местного значения на территории Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О некоторых вопросах предоставления права пользования участком недр местного значения на территории Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Законом Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО «О порядке предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО).

Проектом акта устанавливаются:

1. Правила предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона на территории Ульяновской области, в том числе:

- перечень документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении права пользования участком недр местного значения и необходимых для принятия исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере недропользования решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, требования к заявочным материалам;

- порядок представления заявлений и заявочных материалов, порядок их рассмотрения, а также основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в приёме заявления на предоставление права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона;

- положения о создании рабочей группы в целях определения (выбора) субъекта предпринимательской деятельности которому будет предоставлено право пользования участком недр местного значения;

2. Правила внесения изменений в лицензию на право пользования недрами и переоформления такой лицензии, в том числе:

- перечень документов, прилагаемых к заявлению о внесении изменений в лицензию на право пользования недрами и к заявлению о переоформлении лицензии и необходимых для внесения изменений в лицензию и переоформления лицензии, требования к таким документам;

- порядок подачи заявления о внесении изменений в лицензию и заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к ним документов, порядок их рассмотрения исполнительным органом государственной власти Ульяновской области, уполномоченным в сфере недропользования, а также основания для принятия решения об отказе во внесении изменений в лицензию и в переоформлении лицензии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой среды в сфере предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО для получения права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона заявитель представляет в уполномоченный орган заявление о предоставлении права пользования участком недр местного значения, составленное по форме, устанавливаемой уполномоченным органом.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению и необходимых для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, требования к заявочным материалам, порядок представления заявлений и заявочных материалов, а также порядок их рассмотрения уполномоченным органом устанавливаются Правительством Ульяновской области.

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 5 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО внесение изменений в лицензию о предоставлении права пользования участком недр местного значения осуществляется уполномоченным органом в случае возникновения обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых была выдана соответствующая лицензия, а также в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, на основании заявления субъекта предпринимательской деятельности, товарищества, получивших лицензию, составленного по форме, установленной уполномоченным органом.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению о внесении изменений и необходимых для внесения изменений в лицензию, требования к таким документам, порядок подачи владельцами лицензий заявлений о внесении изменений и прилагаемых к ним документов, а также порядок их рассмотрения уполномоченным органом устанавливаются Правительством Ульяновской области.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО переоформление лицензии осуществляется уполномоченным органом в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах».

Для переоформления лицензии владелец лицензии либо, в случае переоформления лицензии в связи с переходом права пользования участком недр местного значения, претендент на право пользования участком недр местного значения представляет в уполномоченный орган заявление о переоформлении лицензии, составленное по форме, установленной уполномоченным органом.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению о переоформлении лицензии и необходимых для переоформления лицензии, требования к таким документам, порядок подачи владельцем лицензии или претендентом заявления о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов, а также порядок их рассмотрения уполномоченным органом устанавливаются Правительством Ульяновской области.

В настоящее время в Ульяновской области отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий вопросы предоставления права пользования участком недр местного значения на территории Ульяновской области, что создаёт препятствия правового характера при реализации отдельных положений Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и  Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении права пользования участком недр местного значения на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на реализацию отдельных положений федерального и регионального законодательства в сфере предоставления участков недр местного значения.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Установление норм, необходимых для реализации полномочий по предос-тавлению права пользования участками недр местного значения на территории Ульяновской области | 2020 год – последующие годы | повышение качества предоставления государственной услуги |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления права пользования участком недр местного значения установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Реквизиты нормативных правовых актов** |
| **Иркутская область** | Постановление Правительства Иркутской области от 28.05.2014 № 254-ПП «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона» |
| **Республика Крым** | Постановление Совета министров Республики Крым от 26.12.2014 № 626 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона на территории Республики Крым» |
| **Ивановская область** | Постановление Правительства Ивановской области от 11.10.2012 № 384-п «О Порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Ивановской области» |
| **Республика Мордовия** | Постановление Правительства Республики Мордовия от 16.04.2012 № 137 «О регулировании недропользования в Республике Мордовия» |
| **Республика Бурятия** | Постановление Правительства Республики Бурятия от 14.07.2006 № 217 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Республики Бурятия» |
| **Хабаровский край** | Постановление Правительства Хабаровского края от 17.05.2005 № 54-пр «О предоставлении права пользования участками недр местного значения на территории Хабаровского края» |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, установление положений, необходимых для оказания государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, по выдаче лицензий, внесения изменений в действующие лицензии, их переоформления уполномоченным органом, возможно только путём принятия соответствующего нормативного правового акта.

По информации разработчика акта принятие проекта акта не приведёт к увеличению расходов областного бюджета Ульяновской области и субъектов предпринимательской деятельности.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать необходимые правовые условия для оказания государственных услуг по предоставлению права пользования участком недр местного значения на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области использования недр.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.03.2020 по 28.03.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 19.05.2020 по 02.06.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Информация о месте размещения материалов для публичных обсуждений проекта акта одновременно была направлена в Союз «Ульяновская торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Исполняющий обязанности

начальника управления контроля

(надзора) и регуляторной политики

Администрации Губернатора

Ульяновской области В.В.Басенков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52