**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О предоставлении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887).

Проектом акта утверждаются:

1) Порядок предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (далее – субсидия на оплату труда выпускников), в том числе устанавливаются:

- формула для расчёта размера субсидии на оплату труда одного выпускника;

- требования, которым должны соответствовать работодатели для получения субсидии на оплату труда выпускников;

- перечень документов, предоставляемый работодателями для получения субсидии на оплату труда выпускников;

- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии на оплату труда выпускников;

- содержание соглашения о предоставлении субсидии на оплату труда выпускников;

- показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии на оплату труда выпускников;

- сроки и форма отчёта о достижении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии на оплату труда выпускников;

2) Порядок предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам (далее – субсидия на оплату труда выпускников из числа инвалидов), в том числе устанавливаются:

- формула для расчёта размера субсидии на оплату труда одного выпускника из числа инвалидов;

- условия предоставления работодателям субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- требования, которым должны соответствовать работодатели для получения субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- перечень документов, предоставляемый работодателями для получения субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- содержание соглашения о предоставлении субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- показатель, необходимый для достижения результатов предоставления субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов;

- сроки и форма отчёта о достижении показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов.

Также проектом акта признаются утратившими силу:

- постановление Правительства Ульяновской области от 17.01.2019 № 8-П «Об утверждении Порядка предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 17.01.2019 № 8-П);

- постановление Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П «О предоставлении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П);

- пункты 2 и 3 постановления Правительства Ульяновской области от 19.08.2019 № 398-П «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Ульяновской области и признании утратившим силу отдельного положения постановления правительства Ульяновской области».

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование порядков предоставления хозяйствующим субъектам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

По мнению разработчика акта, трудоустройство выпускников, в том числе выпускников из числа инвалидов, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций требует постоянного совершенствования.

Выпускники, в том числе выпускники из числа инвалидов, испытывают трудности при трудоустройстве по следующим причинам:

- несоответствие профессиональной компетенции требованиям работодателя;

- завышенные требования, предъявляемые работодателями при трудоустройстве;

- дефицит вакантных мест по полученной профессии (специальности);

- увеличение уровня безработицы.

По данным представленным Министерством образования и науки Ульяновской области в 2019 году (по состоянию на 30.10.2019) из **8 023** опрошенных выпускников трудоустроены **4 725 человек (58,9%)** в том числе по специальности **4 092 человека** (**86,6%** от всех трудоустроенных).

Из **4 507** выпускниковобразовательных организаций высшего образованияУльяновской области трудоустроены **2 993 (66,4%)** человека (в том числе по полученной специальности 2 780 человек (92,9%), продолжили обучение 830 человек (18,4%), призваны в армию 523 человека (11,6%).

Из **3 516 выпускников профессиональных образовательных организаций** трудоустроены **1 732 человека (49,3%)**, в том числе в соответствии с полученной специальностью 1 312 человек (75,8% от трудоустроенных), продолжили обучение 690 человек (19,6%), призваны в армию 794 человека (22,6%).

Количество выпускников, выехавших за пределы региона по окончании обучения, составляет **965 человек** (**12%** от общего числа выпускников).

Данные по трудоустройству выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций Ульяновской области представлены в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2017** | **2018**  | **2019**  |
| **Высшее образо-вание** | **Професси-ональные образова-тельные организации** | **Высшее образо-вание** | **Професси-ональные образова-тельные организации** | **Высшее образо-вание** | **Професси-ональные образова-тельные организации** |
| Трудоустроено выпускников - в том числе по специальности | 3 169 (57%)2 771 (87%) | 1518 (45,5%) 1 231 (81%) | 3 136(65%)2 906 (92,7%) | 1 318(49,9%)1 033 (78,3%) | 2 993(66,4%)2 780 (92,9%) | 1 753(49%)1 658 (94,5%) |
| Продолжили обучение | - (25,7%) | -(23%) | 1 034(21%) | 509(19,3%) | 830(18,4%) | 700(19,5%) |
| Призваны в ряды вооружённых сил РФ | -(12,1%) | -(26%) | 576(11%) | 776(29,4%) | 523(11,6%) | 983(27,7%) |
| Количество выпускников выехавших за пределы региона по окончании обучения - в том числе на постоянное место жительства | 614(11%) 449(73%) | 236(7%)137(58%) | 645(10,2%)н.д. | 114(1,8%)н.д. | 662(14,7%)425(64,2%) | 269(7,5%)н.д. |

В среднем **62,8%** выпускников образовательных организаций высшего образования трудоустраиваются по окончанию учёбы, при этом **более 90%** из них трудоустраиваются по полученной специальности. Из выпускников профессиональных образовательных организаций в среднем трудоустраивается **48,1%,** из них **84,6%** находят работупо полученной специальности. Таким образом, выпускники образовательных организаций высшего образования более востребованы на рынке труда, они чаще продолжают своё обучение, при этом в большем числе выезжают за пределы Ульяновской области, чем выпускники профессиональных образовательных организаций.

Ежегодно в среднем **448** выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций обращаются в органы службы занятости населения Ульяновской области за содействием в трудоустройстве. На основании представленных разработчиком акта данных составлена аналитическая таблица по трудоустройству обратившихся в службу занятости выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций:

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Обратились в службу занятости за содействием в трудоустройстве** | **Трудоустроено при содействии службы занятости** | **Доля трудо-устроенных от обратив-шихся** | **Количество выпускников, испытывающие трудности при трудоустройстве** | **Доля не трудо-устроенных от обратив-шихся** |
| 2015  | 615 | 255 | 41,5% | 360 | 58,5% |
| 2016 | 493 | 274 | 55,6% | 219 | 44,4% |
| 2017 | 446 | 295 | 66,1% | 151 | 33,9% |
| 2018 | 351 | 224 | 63,8% | 127 | 36,2% |
| 2019 | 334 | 212 | 63,5% | 122 | 36,5% |

Таким образом, за 2015-2019 годы среднее количество выпускников, испытывающие трудности при трудоустройстве, составляет **196 человек** (**порядка 44%** от среднего количества обратившихся выпускников). Стоит также отметить, что в 2019 году **только 4%** из опрошенных выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций (8 023 выпускника) обратились в службу занятости за содействием в трудоустройстве.

Также по информации разработчика акта ежегодно в органы службы занятости населения Ульяновской области обращается более 20 выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста, данные представлены в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Период** | **Обратились в службу занятости за содействием в трудоустройстве** | **Трудоустроено при содействии службы занятости** | **Доля трудо-устроенных от обратив-шихся** | **Количество выпускников, испытывающие трудности при трудоустройстве** | **Доля не трудо-устроенных от обратив-шихся** |
| 2016 | 24 | 8 | 33,3% | 16 | 66,7% |
| 2017 | 19 | 10 | 52,6% | 9 | 47,4% |
| 2018 | 28 | 12 | 42,9% | 16 | 57,1% |
| 2019 | 35 | 16 | 45,7% | 19 | 54,3% |

Согласно представленным данным за период с 2016 по 2019 год в службу занятости за содействием в трудоустройстве Ульяновской области обратилось **106 выпускников** из числа инвалидов, трудоустроено из них при содействии службы занятости **43%** (46 человек).

В целом можно сделать вывод, что из 4 868 выпускников принявших решение о трудоустройстве в 2019 году, **порядка 2,5% испытывают трудности с трудоустройством.** При этом **уровень безработицы** в Российской Федерации на момент опроса выпускников (ноябрь 2019 г.) составил **4,6%**. Тем самым, уровень безработицы у выпускников образовательных организаций **значительно ниже** среднероссийского уровня безработицы, что свидетельствует о недостаточном обосновании актуальности указанной проблемы – низкой занятости выпускников образовательных организаций.

Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области в рамках реализации распоряжения Правительства Ульяновской области от 22.04.2015 № 217-пр «Об утверждении комплекса мер по сопровождению выпускников образовательных организаций, находящихся на территории Ульяновской области, с целью содействия в их трудоустройстве в Ульяновской области», проводится работа, направленная на оказание содействия занятости выпускников, в том числе выпускников из числа инвалидов.

Так, с целью повышения количества выпускников, приступивших к трудовой деятельности, и стимулирования работодателей к трудоустройству выпускников, в том числе выпускников из числа инвалидов, в 2019 году были разработаны и утверждены следующие порядки субсидирования работодателей:

 - порядок предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 17.01.2019 № 8-П;

- порядок предоставления индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим деятельность на территории Ульяновской области, субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам, утверждённый постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П.

По итогам 2019 года в рамках заключенных соглашений с работодателями **трудоустроено 24 выпускника** образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, при этом план по трудоустройству **перевыполнен на 20%** (план – 20 выпускников), также **трудоустроен 1 выпускник из числа инвалидов**.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887. Так нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления субсидий, должны содержать:

- цели предоставления субсидий с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, либо государственной (муниципальной) программы, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующих проектов, программ;

- результаты предоставления субсидии, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ (в случае, если субсидия предоставляется в целях реализации такого проекта, программы), и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях;

- требования к получателям субсидий - юридическим лицам, которые не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- требования к отчётности, предусматривающие определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов, показателей (при установлении таких показателей), и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности.

Действующие редакции постановления Правительства Ульяновской области от 17.01.2019 № 8-П и постановления Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П не учитывают указанные изменения федерального нормативного правового акта. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки. В связи с этим, а также с целью совершенствования вышеуказанных порядков субсидирования разработчиком акта предлагается объединить данные порядки в единый нормативный правовой акт с учётом отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки работодателям в связи с оплатой труда выпускников, в том числе из числа инвалидов.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта направлено на стимулирование индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к трудоустройству выпускников, в том числе из числа инвалидов, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, а также приведение порядков субсидирования в соответствие с федеральным нормативным правовым актом.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Субсидия выплачивается в целях воз-мещения затрат работодателю, связан-ных с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных обра-зовательных организаций | 6 месяцев | 2020 год – трудоустройство 31 человека;2021 год – трудоустройство 190 человек |
| Субсидия выплачивается в целях воз-мещения затрат работодателю, связан-ных с оплатой труда выпускников из числа инвалидов молодого возраста образовательных организаций высшего образования и профессиональных обра-зовательных организаций, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам | 3 месяца | 2020 год – трудоустройство 10 человек;2021 год – трудоустройство 10 человек |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

**4.1. Анализ международного опыта в соответствующей сфере**.

Разработчиком акта представлен анализ международного опыта в сфере трудоустройства выпускников организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций:

В Польше трудоустройство выпускников образовательных организаций высшего образования регулируется двумя основными законодательными актами: законом о трудоустройстве и предотвращении безработицы и законом об облегчении трудоустройства выпускников образовательных организаций. В рамках этих законов функционирует правительственная программа «Первая работа».

Правительство Польши предлагает выпускнику несколько путей решения проблемы трудоустройства:

- стажировка на предприятиях;

- непосредственное трудоустройство на предприятия;

- временная занятость на общественных работах (волонтёрство).

Во Франции молодые люди испытывают серьезные проблемы при поиске работы по причинам:

- отсутствия связи между системой профессионального обучения на базе учебных заведений и системой занятости;

- наличия большого количества молодежи, не имеющей никаких профессиональных квалификаций;

- ограничений на рынке труда (установленных законодательством и коллективными договорами), увеличивающих стоимость вводного обучения молодых работников, не имеющих трудового опыта, и затрат на их увольнение в случае необходимости.

Для помощи студентам в каждом государственном вузе Франции и в большинстве частных школах созданы службы ориентации, в каждом департаменте существуют государственные центры учебной и профессиональной ориентации. В результате в рамках Кодекса законов об образовании учащиеся вырабатывают свой план учебной и профессиональной ориентации, исходя из своих желаний и способностей, с помощью родителей, преподавателей, персонала службы ориентации и специалистов в избранной сфере. Этому способствуют и заинтересованные представители администрации, местных коллективов, предприятий и ассоциаций.

Вторым важным направлением, объединяющим высшее образование с профессиональной средой, стала практика стажировок на государственных или частных предприятиях. Эта практика не является обязательной, в Кодексе законов об образовании лишь декларируется её возможность.

В Швеции трудоустройством молодёжи занимаются муниципалитеты, они также решают проблемы школ, распределяют гранты (ежегодно это около 1 млн шведских крон) для местных культурных и молодёжных организаций.

На территории субъектов Российской Федерации с целью оказания содействия занятости выпускников проводится целый ряд мер:

- создаются правовые предпосылки для того, чтобы предотвратить рост безработицы;

- выпускникам помогают пройти социально-психологическую адаптацию и выйти на современный трудовой рынок;

- проводится широкая политика правового просвещения.

**4.2. Анализ опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в сфере стимулирования работодателей по трудоустройству выпускников, в том числе выпускников из числа инвалидов, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 5

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/****Наименование НПА** | **Особенности регулирования** |
| **Республика Башкортостан**Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.10.2017 № 482 «Об утверждении отдельных норма-тивных правовых актов Рес-публики Башкортостан в рам-ках реализации дополнитель-ных мероприятий в области содействия занятости населе-ния, направленных на сниже-ние напряженности на рынке труда Республики Башкор-тостан» | Порядок предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан юридическим лицам (за иск-лючением государственных (муниципальных) учреж-дений), индивидуальным предпринимателям на воз-мещение части затрат в связи с организацией стажировки инвалидов.Субсидия носит целевой характер, предоставление суб-сидии осуществляется в целях возмещения работодателям части затрат, понесенных ими в текущем финансовом году на организацию стажировки инвалидов, в том числе:- на оплату труда инвалидов, увеличенную на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;- на оплату труда наставников, увеличенную на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.Максимальный период наставничества составляет **не более 2 месяцев.**Объём субсидии, предоставляемой работодателю на организацию стажировки инвалидов, рассчитывается по формуле:**Sст = Nси x Pси x Cзп + Nсн x Pсн x Cзп**, где:**Nси** – планируемая численность инвалидов, участвующих в стажировке;**Pси** – средний период участия инвалида в стажировке (не более 2 месяцев);**Nсн** – планируемая численность наставников, принимаю-щих участие в адаптации инвалидов на рабочих местах;**Pсн** – средний период участия наставника в адаптации ин-валида на рабочих местах, в месяцах (не более 2 месяцев);**Cзп** – объём возмещения части затрат на заработную пла-ту работников (инвалидов и наставников), равный вели-чине минимального размера заработной платы для работ-ников организаций внебюджетного сектора экономики, установленного соглашением о минимальной заработной плате в Республике Башкортостан на конец года, пред-шествующего отчётному, увеличенный на сумму стра-ховых взносов в государственные внебюджетные фонды |
| **Ставропольский край**Постановление Правительства Ставропольского края от 13.04.2012 № 134-п «О не-которых мерах по реализа-ции [Закона Российской Феде-рации «О занятости населения в Российской Федерации»](http://docs.cntd.ru/document/9005389) | Порядок предоставления из бюджета Ставропольского края субсидий на возмещение части затрат работодателей, осуществляющих свою деятельность на территории Став-ропольского края, связанных с реализацией мероприятия по проведению стажировки инвалидов, лиц, освобож-дённых из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и выпускников профессиональных образовательных организаций и образовательных орга-низаций высшего образования, проживающих на терри-тории Ставропольского края.Субсидия предоставляется работодателям на возмещение части их затрат по:- оплате труда каждого инвалида и (или) гражданина, освобождённого из мест лишения свободы, и (или) вы-пускника, в размере одного минимального размера опла-ты труда, установленного законодательством Российской Федерации на соответствующий год, увеличенного на раз-мер страховых взносов в государственные внебюджетные фонды при продолжительности стажировки **не более 3 месяцев**;- выплате наставнику (при его назначении) воз-награждения за каждого обучаемого им инвалида и (или) гражданина, освобождённого из мест лишения свободы, и (или) выпускника, в размере 1/2 минимального размера оплаты труда, установленного законодательством Рос-сийской Федерации на соответствующий год, увеличен-ного на размер страховых взносов в государственные внебюджетные фонды |
| **Кемеровская область**Постановление Коллегии Ад-министрации Кемеровской об-ласти от 06.04.2018 № 138 «Об утверждении Порядка ор-ганизации стажировки инвали-дов молодого возраста из числа выпускников образовательных организаций» | На стажировку направляются **инвалиды в возрасте до 30 лет**, имеющие показания к трудовой деятельности:- завершившие образовательные программы среднего профессионального и высшего образования: в обра-зовательных организациях среднего профессионального и высшего образования по очной, заочной, очно-заочной форме обучения, не приступавшие к трудовой деятель-ности после завершения обучения и обратившиеся в ЦЗН за содействием в трудоустройстве; в образовательных организациях среднего профессионального и высшего образования по заочной или очно-заочной форме обуче-ния в период нахождения на регистрационном учёте в ЦЗН;- завершившие образовательные программы професси-онального обучения или дополнительного професси-онального образования по направлению ЦЗН, не прис-тупавшие к трудовой деятельности после окончания обу-чения и обратившиеся в ЦЗН за содействием в трудо-устройстве;- завершившие обучение в специализированных обра-зовательных организациях дополнительного професси-онального образования по направлению общественных организаций инвалидов;- завершившие участие в стажировке продолжитель-ностью менее 6 месяцев.На период участия в стажировке работодатель заключает с инвалидом **срочный трудовой договор на срок до 6 месяцев** |
| **Саратовская область**Постановление Правительства Саратовской области от 30.05.2018 № 295-П «О реа-лизации мероприятий по содей-ствию в трудоустройстве инва-лидов молодого возраста на стажировку с участием настав-ников» | Субсидия предоставляется с целью трудовой адаптации инвалидов молодого возраста на новом рабочем месте под руководством наставников.К инвалидам молодого возраста в соответствии с клас-сификацией Всемирной организации здравоохранения относятся **граждане с инвалидностью в возрасте от 18 до 44 лет**.Наставником является работник организации (рабо-тодателя), определённый работодателем с его согласия, осуществляющий меры по сопровождаемому содействию занятости инвалида.Период, в течение которого получателю субсидии предоставляется субсидия, **составляет 3 месяца**.Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии, за весь период определяется по формуле:**Sobrab = (Pobrab x Nobrab + Pobnas x Nobnas) x Fobrab**, где:**Sobrab** – размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии;**Pobrab** – размер возмещения получателю субсидии затрат на оплату труда участников мероприятий (инвалидов мо-лодого возраста), равный минимальному размеру оплаты труда, установленному законодательством Российской Федерации, увеличенному на сумму страховых взносов, районного коэффициента, на одного трудоустроенного инвалида в месяц;**Nobrab** – численность инвалидов молодого возраста, тру-доустроенных получателем субсидии на стажировку с участием наставников;**Pobnas** – размер возмещения получателю субсидии затрат на оплату труда участников мероприятий (наставников), равный половине минимального размера оплаты труда, установленному законодательством Российской Феде-рации, увеличенного на сумму страховых взносов, район-ного коэффициента, на одного наставника в месяц;**Nobnas** - численность наставников;**Fobrab** – период возмещения затрат на оплату труда ин-валидов молодого возраста, трудоустроенных получа-телем субсидии на стажировку, и затрат на оплату труда наставников |
| **Курганская область**Постановление Правительства Курганской области от 15.05.2018 № 138 «Об ут-верждении Порядка предос-тавления субсидий из облас-тного бюджета на реализацию мероприятия по возмещению работодателям части затрат, связанных с проведением ст-жировки выпускников профес-сиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образо-вания» | Субсидии предоставляются в целях возмещения рабо-тодателям части затрат, связанных с проведением стажи-ровки выпускников и направленных на:- оплату труда выпускников, трудоустроенных и прохо-дящих стажировку на рабочем месте как по полученной профессии (специальности), так и по родственной про-фессии (специальности);- на оплату труда наставников, содействующих адаптации выпускников-инвалидов, трудоустроенных и проходящих стажировку на рабочем месте.Размер субсидии рассчитывается по формуле:**Sвып = (Nвып х Cзар х Pзар) + (Nвып-инв х Cнаст х Pнаст)**, где:**Sвып** – сумма средств на выплату субсидии;**Nвып** – численность выпускников, трудоустроенных и проходящих стажировку;**Cзар** – размер возмещения работодателю части поне-сённых затрат на оплату труда выпускников, рас-считанный за каждого выпускника в месяц пропор-ционально отработанному времени от минимального раз-мера заработной платы в Курганской области, уста-новленного региональным Соглашением о минимальной заработной плате в Курганской области;**Pзар** – период возмещения работодателю части затрат на оплату труда выпускников, трудоустроенных и прохо-дящих стажировку на рабочем месте, **не превышающий трёх месяцев**;**Nвып-инв** – численность выпускников-инвалидов, трудо-устроенных и проходящих стажировку, для адаптации на рабочем месте которым предоставляются наставники;**Cнаст** – размер возмещения работодателю части понесён-ных затрат на оплату труда наставников, рассчитанный за каждого наставника в месяц пропорционально отрабо-танному времени от 1/2 минимального размера заработ-ной платы в Курганской области, установленного реги-ональным Соглашением о минимальной заработной плате в Курганской области;**Pнаст** – период возмещения работодателю части затрат на оплату труда наставников, не превышающий трёх ме-сяцев (за одного выпускника-инвалида), при условии трудоустройства и прохождения стажировки на рабочем месте выпускников - инвалидов |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

Стоит отметить, что при организации стажировки инвалидов молодого возраста в нормативных правовых актах Саратовской и Кемеровской областях **установлен предельный возраст** данной категории граждан. Продолжительность выплат работодателям в рассмотренных субъектах Российской Федерации колеблется от 2-х до 6-ти месяцев, так в Кемеровской области работодателю необходимо заключить с инвалидом **срочный трудовой договор на срок до 6 месяцев**, в Ульяновской области данный срок составляет **только 3 месяца,** однако данного периодастажировки **не достаточно для трудовой адаптации** инвалидов молодого возраста на новом рабочем месте.

Кроме того, федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, размер предоставляемых для работодателя субсидий на оплату труда выпускников определяется по установленной формуле:

∑=(12130/2+12130/2\*30,2%)\*V\*6, где:

∑ – размер субсидии;

V – число трудоустроенных выпускников;

12130 рублей – минимальный размер оплаты труда, установленный в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», увеличенный на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, за год, следующий за годом возмещения затрат (МРОТ на 2020 год);

6 – продолжительность периода трудоустройства выпускника, за который выплачивается субсидия (в месяцах).

Таким образом, сумма, подлежащая возмещению на 1 трудоустроенного выпускника за 6 месяцев, составляет **47 379,78 рублей**.

План на 2020 год составляет **31 выпускник** образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций. Таким образом, размер субсидии составит:

∑=(12130/2+12130/2\*30,2%)\*31\*6=**1 468 773,18 рублей**.

В рамках реализации постановления Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П в 2019 году работодатель получил субсидию за одного трудоустроенного выпускника из числа инвалидов. По мнению разработчика акта, причина низкого показателя трудоустройства заключается в условии предоставления субсидии «в течение одного календарного года», установленном постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П. В связи с этим проектом акта исключается данное условие, кроме того вносятся изменения в план по трудоустройству выпускников из числа инвалидов на 2020 год, так количество выпускников из числа инвалидов уменьшается с 20 до **10 человек**.

Размер субсидии на оплату труда выпускников из числа инвалидов определяется по формуле:

Sct=Nви\*(12130+12130\*30,2%)\*Рви+Nвн\*(12130/2+12130/2\*30,2%)\*Рвн, где:

Nви – численность выпускников из числа инвалидов;

Рви – период трудовой деятельности выпускников из числа инвалидов (3 месяца);

Nвн – численность наставников;

Рвн – период доплаты наставнику за каждого обучаемого им выпускника из числа инвалидов (не более 3 месяцев).

Таким образом, размер субсидии составит:

Sct=10\*(12130+12130\*30,2%)\*3+10\*(12130/2+12130/2\*30,2%)\*3= **710 696,7 рублей.**

По информации разработчика акта, бюджетные ассигнования областного бюджета Ульяновской области на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат работодателей в связи с оплатой труда выпускников образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций, в том числе из числа инвалидов молодого возраста, а также в связи с осуществлением доплат их наставникам, составят **2 200,9 тыс. рублей в 2020 году**. Принятие проекта акта не требует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области.

Постановлением Правительства Ульяновской области от 24.04.2019 № 171-П установлено, что выпускниками образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций из числа инвалидов молодого возраста признаются **инвалиды в возрасте от 18 до 44 лет**, получившие высшее образование либо среднее профессиональное образование в образовательных организациях, имеющих лицензию на осуществление соответствующей образовательной деятельности, ищущих работу впервые до истечения первого года со дня получения диплома о среднем профессиональном образовании, либо диплома бакалавра, специалиста или магистра.

Необходимо отметить, что проект акта **не содержит положений**, **устанавливающих возрастные границы** для «выпускников из числа инвалидов молодого возраста», что может привести к **правовой неопределённости** при предоставлении мер государственной поддержки и возникновению **риска неэффективного использования бюджетных средств**. В связи с этим считаем необходимым разработчику акта **указать в правовом акте возрастные границы для выпускников из числа инвалидов молодого возраста** либо включить в текст проекта акта отсылочные нормы на нормативные правовые акты, устанавливающие данные возрастные границы.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит усовершенствовать условия предоставления субсидий работодателям и привести действующие региональные порядки субсидирования в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования с учётом устранения указанного замечания.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются индивидуальные предприниматели и юридические лица, не являющиеся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющие деятельность на территории Ульяновской области, также выпускники, в том числе выпускники из числа инвалидов, образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена разработчиком акта в таблице ниже:

Таблица 6

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования**  | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Выпускники, в том числе выпус-кники из числа инвалидов, образо-вательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций | 2020 год – 31 человек;2020 год – 10 человек из числа инвалидов2021 год – 190 человек;2021 – 10 человек из числа инвалидов | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |
| Индивидуальные предпринима-тели и юридические лица, не явля-ющиеся государственными (муни-ципальными) учреждениями, осу-ществляющие деятельность на территории Ульяновской области | В соответствии с потребностью работодателей | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 28.02.2020 по 18.03.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия, при условии устранения указанного замечания, можно считать, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Вместе с тем, в связи с отсутствием достаточного обоснования актуальности указанной проблемы и невозможностью объективно оценить положительные и отрицательные последствия от введения данного правового регулирования, считаем необходимым включить рассматриваемый проект акта в план проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на первое полугодие 2021 года.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52