**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 №19»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект приказа Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области «О внесении изменений в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016 № 19» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом
от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и Законом Ульяновской области
от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области».

Проектом акта вносятся изменения в приказ Министерства сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области от 29.02.2016
№ 19 «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Ульяновской области» (далее - приказ Минприроды Ульяновской области от 29.02.2016 № 19) в части расширения оснований для расторжения договора на размещение нестационарного торгового объекта:

- назначение хозяйствующему субъекту двух и более административных наказаний за совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 14.16 или 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьёй 4.4 Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

Приказ вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом, проект акта направлен на совершенствование порядка размещения нестационарных торговых объектов (далее - НТО) на территории Ульяновской области.

Необходимо отметить, что рассматриваемый проект акта является доработанным по итогам рассмотрения ранее направленного отрицательного заключения по результатам проведения оценки регулирующего воздействия. Указанные замечания разработчиком акта устранены.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии с пунктом 1.5 приказа Минприроды Ульяновской области
от 29.02.2016 № 19 под нестационарным торговым объектом понимается торговый объект, представляющий собой временное сооружение, строение, конструкцию или устройство, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, расположенный на земельном участке, находящемся в государственной собственности или муниципальной собственности, а также на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, без его предоставления и установления сервитута.

По мнению разработчика акта, действующая нормативная правовая база не в полной мере способствует добросовестной конкуренции и недостаточно препятствует незаконному обогащению хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в НТО на территории Ульяновской области.

По информации, поступающей от общественных организаций, Уполномоченного по правам ребёнка в Ульяновской области, уполномоченного по правам человека в Ульяновской области, в настоящее время зафиксированы многочисленные случаи незаконной реализации снюсов, никотиносодержащей бестабачной продукции, пива и пивных напитков с нарушением действующего законодательства преимущественно в НТО.

В связи с этим в рамках исполнения поручений Губернатора Ульяновской области Морозова С.И. по итогам межведомственного совещания по обсуждению хода работы по борьбе со снюсом 22 января 2020 года была начата работа по разработке соответствующего проекта приказа.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы незаконной реализации снюсов, никотиносодержащей бестабачной продукции, пива и пивных напитков, в том числе несовершеннолетним гражданам, посредством НТО на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основными целями принятия проекта акта являются:

- обеспечение единого порядка размещения НТО на территории Ульяновской области;

- неукоснительное соблюдение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в НТО, законодательства при реализации пищевой и непищевой продукции;

- создание условий для обеспечения жителей Ульяновской области качественными и безопасными товарами и услугами;

- недопущение недобросовестной конкуренции и незаконного обогащения хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в НТО на территории Ульяновской области.

Кроме того, принятие проекта акта будет способствовать созданию дополнительного защитного барьера, направленного на охрану жизни и здоровья несовершеннолетних.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере утверждения региональных порядков размещения НТО установлено, что схожие порядки действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- приказ Министерства сельского хозяйства Пензенской области
от 02.03.2016 № 32 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Пензенской области»;

- постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2019
№ 164-ПП «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Свердловской области»;

- постановление Правительства Белгородской области от 17.10.2016
№ 368-пп «Об утверждении порядка и условий размещения объектов нестационарной торговли на территории Белгородской области».

Необходимо отметить, что зачастую основания досрочного расторжения договора на размещение НТО содержатся в форме договора на размещение нестационарного торгового объекта, утверждаемого порядком размещения НТО, а также в большинстве субъектов Российской Федерации данные порядки утверждаются на уровне органов местного самоуправления.

При этом в большинстве регионов используется индивидуальный подход к формированию перечня дополнительных оснований для расторжения договора на размещение НТО, с учётом сложившейся практики правоприменения:

- в Пензенской области за нарушение действующего законодательства правил промышленного производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, включая пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

- в Республике Башкортостан (город Нефтекамск) за неоднократное нарушение (два и более раз) Правил благоустройства и санитарного содержания городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан;

- в Санкт-Петербурге за реализацию посредством НТО контрафактной продукции, а также продукции, пропагандирующей порнографию и экстремизм.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Нормами части 1 статьи 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» определено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности осуществляют полномочия по реализации государственной политики в области торговой деятельности на территории субъекта Российской Федерации; разработке и принятию законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности; разработке и реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона Ульяновской области от 30.11.2011 № 208-ЗО «О некоторых вопросах регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области» к полномочиям уполномоченного органа в сфере государственного регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области относятся, в том числе, разработка и обеспечение реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности на территории Ульяновской области.

В соответствии с Положением о Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, утверждённым постановлением Правительства Ульяновской области от 02.08.2018 № 18/351-П «О Министерстве агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области» (с изменениями и дополнениями) Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области в сфере регулирования торговой деятельности на территории Ульяновской области, к функциям и полномочиям которого относится, в том числе, реализация государственной политики в области торговой деятельности на территории Ульяновской области, разработка и внесение на рассмотрение Правительства и Губернатора Ульяновской области проектов нормативных правовых актов по вопросам регулирования торговой деятельности, а также разработка и обеспечение реализации мероприятий, содействующих развитию торговой деятельности.

В целях анализа динамики развития торговой деятельности, осуществляемой посредством НТО, на территории Ульяновской области составлена аналитическая таблица (по данным разработчика акта):

Таблица 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
| **Количество НТО, ед.** | 2 301 | 2 096 | 2 040 | 2 027 |

Согласно представленным данным, за исследуемый период отмечается устойчивая динамика снижения количества НТО на территории региона. Так, за 4 года общее количество НТО сократилось на 11,9%.

При этом основная доля установленных НТО приходится на город Ульяновск (порядка 64%) и город Димитровград (порядка 16%).

Необходимо отметить, что сокращение количества НТО в ряде муниципальных образований области обусловлено, в том числе, переформатированием вида торговой деятельности и формата осуществления торговли (вместо НТО устанавливается капитальное сооружение).

В соответствии с проектом акта основанием для расторжения договора на размещение НТО является назначение хозяйствующему субъекту двух и более административных наказаний за совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена статьями 14.16 (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции) или 14.53 (несоблюдение ограничений и нарушение запретов в сфере торговли табачной продукцией и табачными изделиями) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьёй 4.4 (продажа несовершеннолетним никотиносодержащей бестабачной продукции) Кодекса Ульяновской области об административных правонарушениях.

Тем самым, принятие проекта акта будет способствовать созданию дополнительных условий для защиты несовершеннолетних жителей Ульяновской области от возможности приобретения и употребления табака, никотиносодержащих изделий, алкогольной продукции, а также иной пищевой и непищевой продукции, находящейся в ограниченном обороте.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать дополнительный механизм противодействия незаконной торговли посредством НТО и защитить здоровье несовершеннолетних граждан.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, ведущие, либо планирующие вести, свою деятельность в сфере организации торговли в нестационарных торговых объектах.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-52