**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области»**

Правительство Ульяновской области в соответствии со статьёй 263-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект Закона Ульяновской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области «О порядке предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Проектом акта предусматривается внесение изменений в статьи 4 и 5 Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО «О порядке предоставления участков недр местного значения на территории Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положения законодательного акта) Ульяновской области» (далее – Закон Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО) в части:

1) уточнения положений, устанавливающих порядок предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона;

2) уточнения положений по оформлению лицензии на право пользования недрами, внесению изменений и переоформлению лицензии на право пользования недрами.

Закон вступает в силу с 1 июня 2020 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование порядка предоставления на территории Ульяновской области участков недр местного значения в пользование юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами.

Действующая редакция Закона Ульяновской области от 09.03.2010 № 16-ЗО не предусматривает оказание государственных услуг по предоставлению права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона и оформление лицензий на право пользования недрами в соответствии с административными регламентами. Вследствие чего могут возникнуть препятствия правого характера при предоставлении права пользования участками недр местного значения.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении государственных услуг в сфере использования недр местного значения на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование законодательства в части предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона и оформления лицензией на право пользования недрами.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Внедрение норм, необходимых для реализации полномочий по предостав-лению права пользования участками недр местного значения на территории Ульяновской области | 2020 год – последующие годы | Повышение качества предоставления государственной услуги |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления участков недр местного значения установлено, что в большинстве субъектов Российской Федерации действуют схожие порядки предоставления государственных услуг. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ/ реквизиты закона** | **Особенности законодательства** |
| **Архангельская область**Закон Архангельской области от 22.06.2005 № 48-4-ОЗ «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» | Право пользования участком недр предос-тавляется без проведения конкурсов или аукци-онов **в порядке, установленном администра-тивными регламентами, утверждёнными пос-тановлениями Правительства Архангельской области**, в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах |
| **Удмуртская Республика**Закон Удмуртской Республики от 25.07.2012 № 46-РЗ «О порядке пре-доставления права пользования учас-тками недр местного значения» | Порядок рассмотрения специально уполно-моченным исполнительным органом государ-ственной власти Удмуртской Республики в обла-сти недропользования заявок, в том числе поря-док их подачи, состав прилагаемых к ним доку-ментов, материалов и предъявляемые к ним тре-бования, основания для отказа в принятии заявок, порядок и сроки принятия по ним решений; принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр местного зна-чения, порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, в том числе порядок принятия решений о проведении аукционов, основания отказа в при-нятии заявок на участие в аукционе, порядок при-нятия решений об утверждении результата аукци-она, порядок формирования и работы аукци-онных комиссий, порядок оформления (перео-формления), государственной регистрации и вы-дачи лицензий на пользование участками недр местного значения и пересмотра её условий, порядок рассмотрения иных вопросов, связанных с предоставлением права пользования участками недр местного значения, а также порядок поль-зования участками недр местного значения **определяются Правительством Удмуртской Республики** в соответствии с федеральным законодательством |
| **Курганская область**Закон Курганской области от 03.03.2008 № 335 «О недропользовании в Курган-ской области» | Участки недр местного значения предос-тавляются в пользование для геологического изучения общераспространённых полезных иско-паемых, разведки и добычи общераспростра-нённых полезных ископаемых или для осущес-твления по совмещённой лицензии их гео-логического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оцен-ки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, **по решению уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере регулирования отношений недропользования и в порядке, установленном Правительством Курганской области** |
| **Республика Бурятия**Закон Республики Бурятия от 29.11.2005 № 1346-III «О порядке пользования нед-рами на участках недр местного значения в Республике Бурятия» | **Порядок предоставления права пользования участком недр определяется Правительством Республики Бурятия** |
| **Оренбургская область**Закон Оренбургской области от 07.05.2013 № 1441/424-V-ОЗ «Об участках недр местного значения» | Участки недр местного значения предос-тавляются в пользование для геологического изу-чения общераспространённых полезных иско-паемых, разведки и добычи общераспро-странённых полезных ископаемых или для осу-ществления по совмещённой лицензии их гео-логического изучения, разведки и добычи, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения товари-ществ, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, **в порядке, установ-ленном уполномоченным органом исполни-тельной власти Оренбургской области** |

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, устранение правовых коллизий в законе возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Проектом акта уточняются положения, необходимые для оказания государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона. Также проектом акта определено, что перечень документов, прилагаемых к заявлению и необходимых для принятия решения о предоставлении права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона, переоформление лицензии на пользование недрами, внесение изменений в лицензии (далее – заявочные материалы), требования к заявочным материалам, порядок представления заявлений и прилагаемых к ним заявочных материалов заявителями, а также порядок их рассмотрения уполномоченным органом, устанавливаются Правительством Ульяновской области.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок предоставления участков недр местного значения в соответствие с положением федерального законодательства и создать необходимые правовые условия для оказания государственных услуг.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность в области использования недр.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 19.12.2019 по 28.12.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 09.01.2020 по 23.01.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений http://regulation.ulgov.ru.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Председатель Правительства

Ульяновской области А.А.Смекалин

Егоров Александр Алексеевич

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45