**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 26.12.2016 № 653-П»**

Правительство Ульяновской области в соответствии со статьёй 263-3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрело проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством природы и цикличной экономики Ульяновской области (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 «О внесение изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187) и направлен на совершенствование действующей меры государственной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П «О предоставлении субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П) в части:

1) уточняются требования к хозяйствующим субъектам для получения субсидий;

2) корректируются основания для принятия решения об отказе в предоставлении субсидии;

3) уточняется содержание соглашения о предоставлении субсидии;

4) устанавливается показатель результата предоставления субсидии;

5) устанавливаются сроки и форма отчёта о достижении значения результата (значений результатов) предоставления субсидии;

6) вносятся изменения технического характера.

В целом проект акта направлен на создание благоприятных условий для развития лесной промышленности на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Приказом Минприроды России от 21.01.2014 № 21 «Об утверждении Нормативов патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану)» установлен норматив патрулирования лесов, который для Ульяновской области составляет 3 тыс. га на одно должностное лицо, осуществляющее полномочия по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране).

По информации разработчика акта на территории Ульяновской области на одного инспектора фактически приходится 4,2 тыс. га. Федеральное агентство лесного хозяйства указало, что данный вопрос необходимо решать в рамках установленного финансирования и привлечения средств из других источников. Имеющийся в наличии у лесопользователей Ульяновской области парк транспортных средств повышенной проходимости, используемых для патрулирования лесов, имеет износ более 80% и фактически простаивает. Ежегодно на ремонт транспортных средств хозяйствующими субъектами расходуется около 13 млн рублей. Таким образом, более 50% лесного фонда Ульяновской области остаётся без надлежащего патрулирования.

С целью оперативного обнаружения и пресечения незаконных рубок леса, контроля за выполнением мер пожарной безопасности в лесах, за своевременным и качественным осуществлением лесопользователями мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов на территории Ульяновской области было принято постановление Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019
№ 1187 внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г.
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в части:

- уточнены требования к получателям субсидий, так получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- уточнены требования к отчётности, которые предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов, показателей и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 26.12.2016 № 653-П не учитывает указанные изменения федерального нормативного правового акта. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки в сфере лесной промышленности на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на совершенствование правового регулирования в части предоставления субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесной промышленности.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Принятие рассматриваемого проекта постановления предусматривает при-ведение его соответствие с изменения-ми, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019 № 1187 | январь 2020 года | - |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на возмещение части затрат хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере лесной промышленности, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению, схожее правовое регулирование в иных субъектах Российской Федерации не выявлено.

**5. Анализ предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По мнению разработчика акта, устранение правовых коллизий в нормативном правовом акте возможно только путём внесения в него соответствующих изменений.

Согласно информации, представленной разработчиком акта, в государственной программе Ульяновской области «Охрана окружающей среды и восстановление природных ресурсов в Ульяновской области на 2014-2021 годы» на 2020 год не предусмотрено финансирование из областного бюджета Ульяновской области хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность в сфере лесной промышленности, в целях возмещения части их затрат, связанных с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению. В 2019 году в областном бюджете Ульяновской области на исполнение обязательств по предоставлению рассматриваемых субсидий финансирование также не было предусмотрено.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок предоставления субсидий в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта и создать необходимые правовые условия для получения хозяйствующими субъектами мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды экономической деятельности, классифицируемые в соответствии с группировками 02.1, 02.2 и 02.4 Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2) и выполняющие на территории Ульяновской области работы по охране, защите и воспроизводству лесов, лесоразведению, в соответствии с главами 3, 3.1 и 4 Лесного кодекса Российской Федерации на основании заключённых гражданско-правовых договоров.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.12.2019 по 25.12.2019 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Председатель Правительства

Ульяновской области А.А.Смекалин

Егоров Александр Алексеевич

Глушенкова Наталья Александровна

24-16-45