**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 22.12.2011 № 632-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 623-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по развитию человеческого потенциала и трудовых ресурсов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого прав регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях реализации мероприятий государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области» и направлен на совершенствование действующей системы государственной поддержки работодателей и трудового населения Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П) в части:

1) уточняется перечень категорий граждан, направляемых органами службы занятости на профессиональное обучение за счёт средств областного бюджета Ульяновской области;

2) уточняются требования к организациям, осуществляющим реструктуризацию и модернизацию производства, для получения субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещениях части их затрат в связи с оплатой опережающего профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников организации (далее – субсидии на опережающее обучение);

3) уточняется содержание соглашения о предоставлении субсидии на опережающее обучение;

4) уточняются требования к юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, для получения субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат в связи с оплатой труда инвалидов, являющихся их работниками (далее – субсидии на оплату труда инвалидов);

5) уточняется содержание соглашения о предоставлении субсидии на оплату труда инвалидов;

6) устанавливается дополнительная мера поддержки работодателям Ульяновской области в виде предоставления субсидий из областного бюджета Ульяновской области юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и осуществляющим свою деятельность на территории Ульяновской области, в целях возмещения части затрат на организацию временного трудоустройства работников в случае угрозы массового увольнения (далее – субсидии на временное трудоустройство работников);

7) устанавливается формула для расчёта субсидии на временное трудоустройство работников;

8) устанавливаются требования и перечень документов для получения субсидии на временное трудоустройство работников, а также основания для принятия уполномоченным органом решения об отказе в предоставлении субсидии и содержание соглашения о предоставлении субсидии на временное трудоустройство работников;

9) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на создание правовых условий, гарантирующих помощь работодателям, попавшим в финансово экономическое затруднение, в целях сохранения трудовых коллективов.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ прав регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2019
№ 1187 внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 г.
№ 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» в части:

- уточнены требования к получателям субсидий, так получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий – индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом);

- уточнены требования к отчётности, которые предусматривают определение порядка, а также сроков и формы представления получателем субсидии отчётности о достижении результатов, показателей и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении сроки и формы представления получателем субсидии дополнительной отчётности.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 22.12.2011 № 632-П не учитывает указанные изменения федерального нормативного правового акта. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

По информации разработчика акта в настоящее время на территории Ульяновской области складывается неблагоприятная ситуация при которой возможна угроза массового высвобождения работников. Основной причиной угрозы массового высвобождения работников является уменьшение объёма заказов и работ на крупных предприятиях Ульяновской области. Так, в ноябре 2019 года поступила информация от АО «Димитровградский автоагрегатный завод» и ООО «Димитровградский автоагрегатный завод» о введении на данных предприятиях режима неполной рабочей недели в период с 09.01.2020 по 29.03.2020 для 222 и 3 568 работников соответственно. Режим неполной рабочей недели вводится в связи с отсутствием необходимости в первом квартале 2020 года обеспечения в полном объёме условий по осуществлению производственной деятельности, а также во избежание массовых увольнений работников.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения относится разработка и реализация мер активной политики занятости населения, дополнительных мероприятий в области содействия занятости населения.

С целью сохранения стабильной ситуации на рынке труда региона, сохранения трудовых коллективов и недопущения роста уровня регистрируемой безработицы разработчиком акта предлагается оказывать помощь работодателям Ульяновской области посредством введения дополнительных мероприятий в систему активной политики занятости населения, в частности организовывать временное трудоустройство работников, находящихся под угрозой массового увольнения, за счёт средств областного бюджета Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы предотвращения негативных социально-экономических последствий в случаях массового высвобождения работников на предприятиях Ульяновской области, а также ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки в сфере содействия занятости населения Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого прав регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на сохранение социально-экономической стабильности на рынке труда Ульяновской области.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Принятие превентивных мер позволит сохранить социальную стабильность на рынке труда региона | 2020 год | Недопущение массового высвобождения работников |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части финансирования мероприятий по содействию занятости населения, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Хабаровский край** | Постановление Правительства Хабаровского края от 30.12.2011 № 448-пр «Об утверждении порядков осуществления полномочий в области содействия занятости населения» |
| **Архангельская область** | Постановление Правительства Архангельской области от 21.02.2012 № 52-пп «Об утверждении порядков финансирования, расходования средств областного бюджета на мероприятия по содействию занятости населения Архангельской области» |
| **Тюменская область** | Постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2011 № 515-п «Об утверждении Положения о порядке финансирования и расходования средств на мероприятия по содействию занятости населения» |
| **Удмуртская Республика** | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.08.2015 № 396 «Об утверждении Положения о порядке финансирования и расходования средств на мероприятия по содействию занятости населения в Удмуртской Республике» |
| **Владимирская область** | Постановление Губернатора Владимирской области от 20.02.2012 № 159 «Об организации мероприятий по содействию занятости населения» |
| **Республика Коми** | Постановление Правительства Республики Коми от 13.12.2011 № 561 «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения на территории Республики Коми» |
| **Чувашская Республика** | Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 16.01.2012 № 3 «Об утверждении правил, порядков и условий предоставления средств из республиканского бюджета Чувашской Республики на мероприятия по содействию занятости населения» |

Стоит отметить, что в рассмотренных субъектах РФ субсидии юридическим лицам в целях возмещения части затрат на организацию временного трудоустройства работников в случае угрозы массового увольнения не предоставляются, таким образом данная мера государственной поддержки будет установлена в Ульяновской области впервые.

**5. Анализ предлагаемого прав регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, проект акта будет реализовываться в рамках основного мероприятия «Содействие трудоустройству населения, улучшение условий, охраны труда и здоровья на рабочем месте, развитие социального партнёрства» государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/576-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Содействие занятости населения и развитие трудовых ресурсов в Ульяновской области». Принятие проекта акта потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ульяновской области в сумме 3 199,937 тысяч рублей.

Согласно проекту акта из перечня категорий граждан, направляемых органами службы занятости на профессиональное обучение за счёт средств областного бюджета Ульяновской области, исключаются женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения возраста трёх лет. По информации разработчика акта порядок обучения данной категории граждан будет установлен в новом нормативном правовом акте, в настоящее время разрабатывается проект постановления Правительства Ульяновской области «Об организации переобучения и повышения квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком в возрасте до трёх лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости» в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет» национального проекта «Демография».

Также проектом акта устанавливается дополнительная мера поддержки работодателям Ульяновской области в виде предоставления субсидий на временное трудоустройство работников. По мнению разработчика акта, данная мера поддержки будет способствовать снижению негативных социально-экономических последствий, сохранению мотивации к труду работников и повышению уровня занятости населения, а также окажет помощь работодателям Ульяновской области, испытывающим временные трудности и имеющим перспективы стабилизации и экономического развития.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующий порядок финансирования мероприятий по содействию занятости населения в соответствие с положениями федерального нормативного правового акта и создать необходимые правовые условия для оказания мер государственной поддержки.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются хозяйствующие субъекты Ульяновской области.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 10.12.2019 по 19.12.2019), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 16.01.2020 по 30.01.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52