**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 23.05.2019 № 233-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого прав регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на территории Ульяновской области», в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и с государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области» и направлен на создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства и агропромышленного комплекса на территории Ульяновской области.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П «О некоторых мерах по реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П) в части:

1) дополняется перечень целей предоставления крестьянским (фермерским) хозяйствам грантов в форме субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» (далее – грант «Агростартап»);

2) увеличивается срок осуществления государственной регистрации крестьянских (фермерских) хозяйств в органах Федеральной налоговой службы;

3) изменяются критерии конкурсного отбора для заявителей, являющихся гражданами Российской Федерации, не зарегистрированными в качестве крестьянских (фермерских) хозяйств и для заявителей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств;

4) изменяются показатели, по которым оценивается представленный бизнес-план для получения гранта «Агростартап»;

5) увеличивается общий срок принятия решений Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области и направления уведомлений о предоставлении или об отказе в предоставлении гранта «Агростартап»;

6) дополняется перечень обязательных условий соглашения о предоставлении гранта «Агростартап»;

7) дополняется перечень показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта «Агростартап»;

8) устанавливается форма отчёта о достижении значений показателей, необходимых для достижения результата предоставления гранта «Агростартап»;

9) изменяется формула расчёта объёма возврата гранта «Агростартап» в случае не достижения получателем гранта одного из плановых показателей деятельности;

10) дополняется перечень целей предоставления сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части затрат, связанных с их развитием (далее – субсидия на развитие);

11) дополняется перечень требований, которым должны соответствовать сельскохозяйственные потребительские кооперативы для получения субсидии на развитие;

12) дополняется перечень документов, предоставляемых в Министерство агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, для получения субсидии на развитие;

13) изменяются плановые значения результата предоставления субсидии на развитие;

14) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом проект акта направлен на совершенствование правовых условий оказания государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам и сельскохозяйственным потребительском кооперативам на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ прав регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1615 внесены изменения в общие требования к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе». Так нормативные правовые акты, устанавливающие порядок предоставления грантов в форме субсидий, должны содержать:

- цели предоставления грантов с указанием наименования национального проекта (программы), в том числе федерального проекта, входящего в состав соответствующего национального проекта (программы), или регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, в случае если гранты предоставляются в целях реализации соответствующего проекта (программы);

- результаты предоставления гранта, которые должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных, региональных проектов или программ и при необходимости показатели, необходимые для достижения результатов предоставления гранта, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2019 № 1706 внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в части:

- дано новое определение сельскохозяйственному потребительскому кооперативу;

- уточнены цели предоставления субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части их затрат.

Действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П не учитывает указанные изменения федеральных нормативных правовых актов. Вследствие этого образуется правовая коллизия, что ограничивает возможность хозяйствующих субъектов на получение мер государственной поддержки.

Кроме того, по информации разработчика акта действующие критерии конкурсного отбора для заявителей, являющихся гражданами Российской Федерации, не зарегистрированными в качестве крестьянских (фермерских) хозяйств, а также для заявителей, являющихся главами крестьянских (фермерских) хозяйств, на получение грантов «Агростартап» не учитывают ситуацию, при которой заявители осуществляют предпринимательскую деятельность в качестве индивидуального предпринимателя и (или) являются учредителем (участником) коммерческой организации. Поскольку конкурсный отбор направлен, в первую очередь, на поддержку граждан, впервые начинающих ведение предпринимательской деятельности в качестве сельскохозяйственного товаропроизводителя, участие в конкурсном отборе граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность в течение последних трёх лет в качестве индивидуального предпринимателя и (или) являющихся учредителем (участником) коммерческой организации, за исключением крестьянских (фермерских) хозяйств, главой которого он является на дату подачи, не в полной мере согласуется с целями предоставления гранта «Агростартап».

Также при проведении заседаний конкурсной комиссии возникла проблема оценки бизнес-планов заявителей. Действующая бальная система предусматривает выставление фиксированных баллов по каждому критерию, при этом не всегда бизнес-план возможно оценить однозначно.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы объективного проведения конкурса на предоставление грантов «Агростартап», а также ситуации правовой неопределённости при предоставлении мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого прав регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на приведение постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами и создание благоприятных условий для развития сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| Изменение правового регулирования в части изменения критериев конкур-сного отбора, порядка оценки бизнес-планов, а также приведения поло-жений постановления Правительства Ульяновской области от 23.05.2019 № 233-П в соответствие с нормами Правил предоставления и распреде-ления субсидий из федерального бюд-жета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы под-держки фермеров и развитие сельской кооперации, утверждённых постанов-лением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе раз-вития сельского хозяйства и регули-рования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», а также Общих требований к норма-тивным правовым актам и муници-пальным правовым актам, устанав-ливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе, утверждённых постановле-нием Правительства Российской Феде-рации от 27.03.2019 № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок пре-доставления грантов в форме субси-дий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» | Апрель 2020 года | 1) Количество крестьянских (фермерских) хозяйств, по-лучивших государственную поддержку, в том числе в рамках федерального про-екта «Создание системы поддержки фермеров и раз-витие сельской кооперации»:  - 2020 – 15 единиц;  - 2021 – 14 единиц;  - 2022 – 14 единиц;  - 2023 – 14 единиц;  - 2024 – 14 единиц.  2) Количество работников, зарегистрированных в Пен-сионном фонде Российской Федерации, Фонде соци-ального страхования Россий-ской Федерации, принятых крестьянскими (фермерски-ми) хозяйствами в году получения грантов «Агро-стартап»:  - 2020 – 30 человек;  - 2021 – 28 человек;  - 2022 – 52 человека;  - 2023 – 78 человек;  - 2024 – 76 человек.  Мониторинг осуществляется на основании ведомственной отчётности Министерства агропромышленного комп-лекса и развития сельских территорий Ульяновской об-ласти, а также фактических данных о количестве кресть-янских (фермерских) хо-зяйств, получивших гранты «Агростратап». |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части предоставления грантов «Агростартап» в форме субсидий на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, а также субсидий на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов, установлено, что схожие порядки субсидирования приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Пензенская область** | Постановление Правительства Пензенской области от 13.02.2017 № 66-пП «О порядке предоставления субсидий на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной поста-новлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 N 717», включая:  - Порядок предоставления грантов «Агростартап» в форме субсидий на реализацию проектов создания и развития крестьянских (фермерских) хозяйств на условиях софинан-сирования за счёт средств федерального бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;  - Порядок предоставления субсидий на поддержку сельско-хозяйственных потребительских кооперативов на условиях софинансирования за счёт средств федерального бюджета на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации |
| **Город Севастополь** | Постановление Правительства Севастополя от 09.08.2019 № 500-ПП «Об оказании государственной поддержки сель-скохозяйственным товаропроизводителям в городе Севастополе в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», включая:  - Порядок предоставления гражданам Российской Федерации и крестьянским (фермерским) хозяйствам гранта в виде субси-дии «Агростартап» в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»;  - Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках реализации регионального проекта «Создание системы поддер-жки фермеров и развитие сельской кооперации» |
| **Приморский край** | Постановление Администрации Приморского края от 29.05.2019 № 311-па «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», включая:  - Порядок предоставления грантов «Агростартап» в форме суб-сидий на реализацию проектов создания и развития крестьян-ских (фермерских) хозяйств;  - Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации |
| **Нижегородская область** | Постановление Правительства Нижегородской области от 24.05.2019 № 291 «О мероприятиях, направленных на созда-ние системы поддержки фермеров и развитие сельской коопе-рации в Нижегородской области, включая:  - Порядок предоставления гранта «Агростартап» в форме субси-дии на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства;  - Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным пот-ребительским кооперативам на возмещение части затрат, понесённых в текущем финансовом году.  Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольственных ресурсов Нижегородской области от 09.07.2019 № 114 «О реализации мероприятий по предоставлению грантов «Агростартап» в форме субсидии на реализацию проектов создания и развития крестьянского (фермерского) хозяйства» |
| **Калининградская область** | Постановление Правительства Калининградской области от 01.05.2019 № 327 «Об оказании поддержки сельскохо-зяйственным товаропроизводителям в рамках реализации регио-нального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», включая:  - Порядок предоставления грантов «Агростартап» в форме суб-сидий на реализацию проектов создания и развития крестьян-ских (фермерских) хозяйств;  - Порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным пот-ребительским кооперативам на возмещение части затрат, связан-ных с развитием сельской кооперации |
| **Курская область** | Постановление Администрации Курской области от 24.05.2019 № 466-па «О реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Курской области», включая:  - Правила предоставления из областного бюджета грантов в фор-ме субсидий (грант «Агростартап») на финансовое обеспечение затрат на реализацию проекта создания и развития крестьян-ского (фермерского) хозяйства;  - Правила предоставления из областного бюджета субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возме-щение части затрат, связанных с приобретением имущества, сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельскохозяйственной продукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов, а также с закуп-кой сельскохозяйственной продукции у членов сельскохозяй-ственных потребительских кооперативов |

Федеральные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий, распространяют своё действие на территории всех субъектов Российской Федерации, поэтому приведение региональных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере в соответствие   
с федеральными требованиями обязательно для всех субъектов Российской Федерации.

**5. Анализ предлагаемого прав регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, финансирование проекта акта будет осуществляться в течение соответствующего финансового года в пределах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации подпрограммы «Развитие сельскохозяйственной кооперации» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», по мероприятию «Предоставление грантов в форме субсидий главам крестьянских (фермерских) хозяйств в целях финансового обеспечения части их затрат на реализацию проекта «Агростартап» в объёме 49 500,0 тыс. рублей на 2020 год.

Проектом акта дополняются критерии конкурсного отбора для заявителей, являющихся гражданами Российской Федерации, не зарегистрированными в качестве крестьянских (фермерских) хозяйств, а также для заявителей, являющихся гражданами крестьянских (фермерских) хозяйств. Кроме того, устанавливается ранжированная система баллов при оценке бизнес-планов, что позволит более объективно проводить конкурсный отбор заявителей на предоставление грантов «Агростартап». Также проектом акта увеличиваются размеры грантов «Агростартап» и расширяются направления использования данных грантов и субсидий на развитие.

По мнению разработчика акта, принятие проекта акта позволит увеличить количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, принятых крестьянскими (фермерскими) хозяйствами в 2,5 раза к 2024 году.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит привести действующие правила предоставления грантов «Агростартап» и субсидий на развитие в соответствие с положениями федеральных нормативных правовых актов и создать необходимые правовые условия для оказания мер государственной поддержки в сфере сельского хозяйства на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются главы крестьянских (фермерских) хозяйств, граждане Российской Федерации, не зарегистрированные в качестве крестьянских (фермерских) хозяйств, а также сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Главы крестьянских (фермерских) хозяйств и граждане Российской Федерации, не зарегистрированные в качестве крестьянских (фермерских) хозяйств | 15 | В среднесрочном периоде изменения количества адресатов регулирования не прогнозируется |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

Уведомление не размещалось на основании абзаца первого пункта 1.4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области,   
и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области».

В рамках публичных обсуждений разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 30.01.2020 по 13.02.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52