**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области**

**от 12.05.2015 № 190-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановление Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством семейной, демографической политики и социального благополучия Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в целях реализации Закона Ульяновской области от 29.09.2015 № 132-ЗО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ульяновской области» и направлен на обеспечение доступности транспортных услуг на территории Ульяновской области для отдельных категорий граждан.

Проектом акта предусматривается внесение изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П «Об организации перевозок отдельных категорий граждан на общественном транспорте на территории Ульяновской области» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П) в части:

1) устанавливается перечень категорий граждан, имеющих право на получение единого месячного социального билета, дающего право бесплатного проезда в городском электрическом транспорте и автомобильном транспорте в городском, пригородном и междугородном сообщениях в пределах Ульяновской области;

2) устанавливается форма единого месячного социального билета;

3) устанавливается порядок компенсации выпадающих доходов от перевозки отдельных категорий граждан, включая цель, условия предоставления и размер компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозку федеральных и региональных льготников;

4) устанавливаются условия привлечения организации, обеспечивающей работу автоматизированной системы учёта оплаты проезда (далее – АСУОП), включая требования, которым должен соответствовать оператор АСУОП, перечень документов, который должен предоставить оператор АСУОП для участия в организации работы по перевозке отдельных категорий граждан и форма заявления на участие организации, обеспечивающей работу АСУОП, в организации работы по перевозке отдельных категорий граждан;

5) изменяется порядок реализации единых месячных социальных билетов на территории Ульяновской области;

6) признаётся утратившим силу порядок определения размера возмещения выпадающих доходов от перевозки отдельных категорий граждан, включённых в региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки;

7) признаётся утратившим силу порядок распределения средств областного бюджета Ульяновской области на осуществление расходов на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории Ульяновской области для отдельных категорий граждан, включённых в федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи;

8) уточняются требования к участникам конкурсного отбора организаций на оказание услуг по изготовлению и распространению единых месячных социальных билетов, а также перечень документов, необходимый для участия в данном конкурсном отборе;

9) признаются утратившими силу отдельные положения постановлений Правительства Ульяновской области;

10) вносятся изменения технического характера.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

В целом проект акта направлен на совершенствование порядка компенсации расходов перевозчиков от перевозки льготных категорий граждан и установление новой меры социальной поддержки отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Действующей редакцией постановления Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П установлен размер возмещения выпадающих доходов перевозчикам за перевозку отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области, который определяется по формулам, не учитывающим фактическое количество перевезённых пассажиров, отнесённых к льготной категории граждан. По информации разработчика акта, такой подход к возмещению перевозчикам выпадающих доходов является обобщающим и не соответствует фактическим затратам перевозчиков в связи с перевозкой льготных категорий граждан.

Кроме того, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 12.05.2015 № 190-П не предусматривает оказание такой меры государственной социальной поддержки, как предоставление бесплатного единого месячного проездного билета для следующих категорий граждан:

- инвалиды Великой Отечественной войны;

- участники Великой Отечественной войны;

- лица, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами в период Второй мировой войны;

- сопровождающие указанных категорий граждан.

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы обобщающего подхода к расчёту выпадающих доходов перевозчиков от перевозки льготных категорий граждан, а также отсутствие бесплатного проезда для отдельных категорий граждан на территории Ульяновской области.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика, принятие проекта акта направлено на обеспечение доступности транспортных услуг на территории Ульяновской области для отдельных категорий граждан и возмещение выпадающих доходов перевозчикам в полном объёме.

Цель рассматриваемого регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования по годам, периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого регулирования** |
| *Цель № 1*  возмещение расходов перевозчикам, осуществляющим перевозку льготных категорий граждан, исходя из действующего тарифа на основании данных АСУОП  *Цель № 2*  предоставление бесплатного проезда инвалидам Великой Отечественной войны, участникам Великой Отечественной войны, другим льготным категориям граждан, а также лицам их сопровождающих | с 2020 года | возмещение расходов перевозчиков в 100% размере  улучшение качества транспортного обслуживания льготных категорий граждан |

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По результатам мониторинга регионального законодательства в части организации перевозок отдельных категорий граждан на общественном транспорте, установлено, что схожие порядки компенсации выпадающих доходов перевозчикам приняты во многих субъектах Российской Федерации. Так, например:

Таблица 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Субъект РФ** | **Наименование нормативного правового акта** |
| **Пермский край** | Постановление Правительства Пермского края от 19.10.2010 № 739-п «Об утверждении Порядка определения объёма иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на возмещение затрат, связанных с организацией перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, а также недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям от перевозки на территории Пермского края отдельных категорий граждан с использованием социальных проездных документов, Порядка распределения доходов, полученных от пополнения месячного транспортного ресурса электронных социальных проездных документов, Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края на возмещение затрат, связанных с организацией перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов, а также недополученных доходов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям от перевозки отдельных категорий граждан с использованием электронных социальных проездных документов за счёт средств бюджета Пермского края» |
| **Тульская область** | Постановление Правительства Тульской области от 05.05.2012 № 173 «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из бюджета Тульской области транспортным организациям на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих при перевозке пассажиров и багажа с посадкой и высадкой пассажиров только в установленных остановочных пунктах по маршруту регулярных перевозок в результате регулирования тарифов на регулярные перевозки на пригородных и межмуниципальных маршрутах в Тульской области и предоставления льгот отдельным категориям граждан по оплате услуг общественного транспорта» |
| **Воронежская область** | Постановление Правительства Воронежской области от 08.04.2016 № 223 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям автомобильного и железнодорожного транспорта, осуществляющим деятельность по перевозке пассажиров, на возмещение недополученных доходов при перевозке автомобильным и железнодорожным транспортом пригородного сообщения отдельных категорий граждан» |
| **Республика Адыгея** | Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 31.03.2014 № 73 «О порядке предоставления субсидий на возмещение транспортным организациям, осуществляющим перевозку пассажиров, недополученных доходов, связанных с реализацией отдельным категориям граждан социальных проездных билетов на проезд в городском пассажирском транспорте (кроме такси) в городе Майкопе» |
| **Республика Крым** | Постановление Совета Министров Республики Крым от 23.12.2014 № 575 «О Порядке предоставления отдельным категориям граждан Республики Крым мер социальной поддержки на льготный проезд и Порядке возмещения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям недополученных доходов в связи с предоставлением мер социальной поддержки по льготному проезду» |

Стоит отметить, что в рассмотренных субъектах Российской Федерации применяется установленная формула для расчёта выпадающих доходов перевозчиков от перевозки льготных категорий граждан.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта, реализация проекта акта потребует выделения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ульяновской области в размере **91 439,1 тыс. рублей на 2020 год.**

Расчёт потребности дополнительных средств для реализации проекта акта осуществлялся на основании данных, предоставленных организациями, осуществляющими перевозку пассажиров на территории Ульяновской области, за 2018-2019 года.

Потребность в средствах для возмещения перевозчикам за перевозку льготных категорий граждан составляет **211 079 430 руб. в год**, из них:

- на федеральных льготников – **82 869 500 руб.**;

- на региональных льготников – **128 209 930 руб.**

Среднее количество приобретаемых единых месячных социальных билетов (далее – ЕСБ) в месяц составляет:

- федеральные льготники – 5 252 шт.;

- региональные льготники – 10 797 шт.

Стоимость ЕСБ составляет 300 руб., средства, полученные от реализации ЕСБ (за минусом 8% от стоимости продаж перечисляются перевозчику):

- средства, полученные от реализации ЕСБ федеральным льготникам: 5 252\*300\*12 - 8%=**17 394 624 руб.**;

- средства, полученные от реализации ЕСБ региональным льготникам: 10 797\*300\*12 – 8% = **35 759 664 руб.**

В 2019 году расчёт потребности денежных средств для возмещения выпадающих доходов перевозчикам составил:

- за проезд федеральных льготников – **21 000 000 руб.**;

- за проезд региональных льготников – **45 486 000 руб.**

Расчёт дополнительных средств:

- федеральные льготники:

82 869 500 – 17 394 624 – 21 000 000 = **44 474 876 руб.**;

- региональные льготники:

128 209 930 – 35 759 664 – 45 486 000 = **46 964 266 руб.**

Таким образом, всего потребуется дополнительных средств – **91 439 142 руб.**

Согласно проекту акта обязательным условием предоставления компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозку отдельных категорий граждан, является наличие у перевозчика договорных отношений, в части учёта оплаты проезда, с организацией, обеспечивающей работу АСУОП, либо наличие у перевозчика договорных отношений с владельцами объектов транспортной инфраструктуры, расположенных на территории Ульяновской области, в части учёта оплаты проезда, и обеспечивающих предоставление оператору АСУОП сведений о размерах стоимости проезда и количестве осуществлённых поездок за календарный месяц федеральными и региональными льготниками.

Размер компенсации выпадающих доходов перевозчикам, осуществляющим перевозку федеральных и региональных льготников, будет определяться по каждому перевозчику на основании данных АСУОП, полученных исходя из установленного размера стоимости проезда и количества осуществлённых поездок за календарный месяц, предоставляемых оператором АСУОП в уполномоченный орган.

В связи с этим у перевозчика возникает обязанность по заключению договора с организацией, обеспечивающей работу АСУОП, и установке контрольно-кассовой техники. При этом согласно пункту 5.9. Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов в Российской Федерации» при осуществлении расчётов водителем или кондуктором в салоне транспортного средства при реализации проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте обязанность по направлению покупателю (клиенту) кассового чека (бланка строгой отчетности) помимо способов, указанных в настоящем Федеральном законе, может быть исполнена пользователем путём предоставления покупателю (клиенту) указанных документов (билетов) и талонов на бумажном носителе с указанием сведений, достаточных для идентификации и бесплатного получения покупателем (клиентом) с использованием информационных ресурсов оператора фискальных данных и (или) налогового органа, размещенных в сети «Интернет», кассового чека (бланка строгой отчётности) в электронной форме, который должен быть сформирован в день осуществления расчёта.

Статьёй 2 Федерального закона от 03.07.2019 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушений» приостановлено до 1 июля 2020 года действие частей 2 - 4 и 6 статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения в отношении применения контрольно-кассовой техники при осуществлении расчётов водителями или кондукторами в салоне транспортного средства при реализации проездных документов (билетов) и талонов для проезда в общественном транспорте.

Таким образом, с 1 июля 2020 года установка контрольно-кассовой техники будет обязательна для всех перевозчиков, осуществляющих перевозку пассажиров. Кроме того, по мнению разработчика акта, принятие проекта акта обеспечит возмещение расходов перевозчикам, осуществляющим перевозку льготных категорий граждан, в полном объёме исходя из действующего тарифа на основании данных АСУОП.

Также принятие проекта акта позволит улучшить качество обслуживания в сфере пассажирских перевозок для отдельных категорий граждан, таких как инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, лица, награждённые знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами в период Второй мировой войны.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от рассматриваемого регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант не позволит создать правовые условия для возмещения расходов перевозчикам, осуществляющим перевозку льготной категории граждан, в полном объёме и для оказания мер государственной социальной поддержки отдельным категориям гражданам на территории Ульяновской области.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По мнению разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются организации, заключившие договора о предоставлении транспортных услуг льготным категориям граждан на территории Ульяновской области, а также отдельные категории граждан, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющие право на получение государственной социальной помощи, и региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки.

Количественная оценка адресатов регулирования представлена в таблице ниже:

Таблица 3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования** | **Количество участников группы** | **Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде** |
| Организации, заключившие договора о предоставлении транспортных услуг льготным категориям граждан на территории Ульяновской области | 45 | - |
| Граждане, включённые в региональный регистр лиц, имеющих право на получение мер социальной поддержки | 11 496 | - |
| Граждане, включённые в Федеральный регистр лиц, имеющие право на получение государственной социальной помощи,  в том числе инвалиды и участники Великой Отечественной войны | 6 226  623 | - |

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках проведения публичных обсуждений, после прохождения этапа обсуждения концепции регулирования (с 27.01.2020 по 05.02.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 11.02.2020 по 20.02.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник

управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Глушенкова Наталья Александровна

58-91-52