**ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>

ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

**Заключение**

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 17 Закона Ульяновской области**

**«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью**

**Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области, затрагивающих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 17 Закона Ульяновской области
«О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

**1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Проектом акта предусматривается внесение изменений в статью 17 Закона Ульяновской области от 06.05.2002 № 020-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области» в части установления возможности наделения исполнительного органа государственной власти Ульяновской области полномочиями на осуществление функций по приватизации государственного имущества Ульяновской области, при этом данный орган государственной власти вправе своим решением поручить юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», организовывать от имени Ульяновской области продажу приватизируемого государственного имущества Ульяновской области и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

Также проектом акта определяются действия, размер и порядок выплаты вознаграждения указанным выше юридическим лицам.

В целом принятие проекта акта направлено на совершенствование порядка управления и распоряжения государственным имуществом Ульяновской области.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Согласно подпункту 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» для реализации единой государственной политики в сфере приватизации Правительство Российской Федерации принимает решение об утверждении перечня юридических лиц для организации от имени собственника продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества.

При этом в соответствии с пунктом 3 статьи 6 указанного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют функции по продаже соответственно государственного и муниципального имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 настоящей статьи, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

Глава 5 Закона Ульяновской области от 06.05.2002 № 020-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Ульяновской области» содержит положения, определяющие порядок приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, статьёй 17 которого установлена компетенция Правительства Ульяновской области в сфере приватизации.

По мнению разработчика акта, привлечение юридического лица в качестве организатора торгов (продавца) по продаже различного вида имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области позволит:

1) Сократить бюджетные расходы, связанные с процессом продажи имущества. Победитель отбора за свой счёт обеспечит проведение оценки рыночной стоимости государственного имущества, планируемого к приватизации, а также получение экспертного заключения саморегулируемой организации оценщиков о соответствии отчёта об оценке рыночной стоимости акций требованиям законодательства Российской Федерации с подтверждением стоимости акций, определённой оценщиком в отчёте;

2) Предоставит возможность осуществления широкого информационного и рекламного сопровождения (каталоги продаваемого имущества, буклеты, листовки и т.д.) процесса продажи и использования всего спектра современных технологий.

Однако в настоящее время отсутствуют правовые основания для принятия органом государственной власти уполномоченного на осуществление функций по приватизации государственного имущества решения с целью привлечения юридического лица в качестве организатора торгов (продавца) по продаже государственного имущества Ульяновской области.

Таким образом, принятие проекта акта направлено с одной стороны на устранение ситуации правовой неопределённости в сфере реализации государственного имущества Ульяновской области, с другой стороны на оптимизацию бюджетных расходов в связи с продажей данного имущества.

**3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой** | **Сроки достижения целей предлагаемого регулирования** | **Индикаторы достижения целей регулирования** **по годам** |
| Привлечение юридического лица в качестве организатора торгов (продавца) по продаже различного вида имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской области | Март 2020 | - |

Принятие проекта акта позволит создать условия для повышения эффективности (результативности) процедуры реализации государственного имущества Ульяновской области.

**4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере**.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления возможности привлечения юридического лица в качестве организатора торгов (продавца) по продаже приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, установлено, что в ряде регионов действует схожее правовое регулирование. Так, например:

- Законом Саратовской области от 07.02.2003 № 8-ЗСО «О приватизации государственного имущества Саратовской области» установлено, что Правительство Саратовской области в соответствии с Федеральным законом вправе принимать решение о поручении юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого областного имущества и (или) осуществлять функции продавца такого имущества. В указанном решении определяются подлежащее приватизации областное имущество, действия данных юридических лиц, размер и порядок выплаты им вознаграждения. При этом сумма вознаграждения указанных юридических лиц не входит в цену продажи областного имущества и подлежит выплате за счет средств победителя аукциона либо средств победителя продажи посредством публичного предложения, уплачиваемых сверх цены продажи приватизируемого областного имущества;

- Законом Санкт-Петербурга от 10.03.2005 № 59-15 «О приватизации государственного имущества Санкт-Петербурга» установлено, что Правительство Санкт-Петербурга самостоятельно осуществляет функции по продаже имущества Санкт-Петербурга, а также своими решениями поручает юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности Санкт-Петербурга, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества;

- Законом Челябинской области от 30.12.2003 № 207-ЗО «О порядке управления государственной собственностью Челябинской области и приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области» установлено, что исполнительный орган по управлению имуществом осуществляет функции по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, а также своими решениями поручает юридическим лицам, включённым в перечень юридических лиц для организации от имени собственника продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества и отобранным в установленном законодательством Челябинской области порядке, организовывать от имени Челябинской области продажу приватизируемого имущества, находящегося в государственной собственности Челябинской области, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

**5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

По информации разработчика акта в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

В соответствии с проектом акта предусматривается, что исполнительный орган государственной власти Ульяновской области, уполномоченный на осуществление функций по приватизации государственного имущества Ульяновской области, вправе своим решением поручить юридическому лицу выбранному из перечня утверждённого Правительством РФ, организацию от имени собственника продажи приватизируемого государственного имущества и (или) осуществления функций продавца такого имущества, указав в нём подлежащее приватизации имущество, размер и порядок выплаты ему вознаграждения.

При этом сумма вознаграждения юридических лиц не входит в цену продажи государственного имущества Ульяновской области и подлежит выплате за счёт средств победителя аукциона либо средств победителя продажи посредством публичного предложения, уплачиваемых сверх цены продажи приватизируемого государственного имущества Ульяновской области.

В целом принятие проекта акта позволит повысить эффективность реализации приватизируемого имущества, находящегося в собственности Ульяновской области, за счёт оптимизации сопутствующих бюджетных расходов, связанных с процессом его продажи, а также повышения качества информационного и рекламного сопровождения.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые правовые условия для возможности привлечения юридического лица в качестве организатора торгов (продавца) по продаже различного вида имущества, находящегося в государственной собственности Ульяновской, и, как следствие, создать условия для повышения эффективности (результативности) реализации данного приватизируемого имущества.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого регулирования.

**6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются органы государственной власти Ульяновской области и юридические лица, включённые в перечень юридических лиц для организации от имени Российской Федерации продажи приватизируемого федерального имущества и (или) осуществления функций продавца.

Количественная оценка непосредственных адресатов регулирования разработчиком акта не представлена.

**7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 24.01.2020 по 02.02.2020), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 04.02.2020 по 18.02.2020 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

**8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)

и регуляторной политики администрации

Губернатора Ульяновской области Ю.В.Казаков

Артемьев Евгений Вячеславович

Егоров Александр Алексеевич

58-91-95